

УДК 316.754+341.1/8

© Д. С. ЛЕСНЫХ^{1,2}, 2024

¹ Самарский государственный экономический университет (СГЭУ);

² Самарский государственный медицинский университет (СамГМУ), Россия

E-mail ^{1,2}: lesnyh_d@mail.ru

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА УЧАСТНИКОВ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Статья посвящена исследованию российской системы социальной и правовой защиты участников международных вооруженных конфликтов. Делается акцент на разнообразных аспектах государственной поддержки, включая медицинскую и психологическую помощь, социальные выплаты, образовательные льготы, трудовые и жилищные гарантии, а также рассматриваются ключевые правовые нормы и социальные механизмы, регулирующие предоставление прав, льгот и гарантий для участников боевых действий. В заключение обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования существующих механизмов социальной и правовой поддержки с целью обеспечения справедливой защиты прав всех участников вооруженных конфликтов.

Ключевые слова: социально-правовая защита, государственная социальная политика, льготы, гарантии, реабилитация, социальная поддержка, участники вооруженных конфликтов, боевые действия, международные конфликты.

Введение

Международные вооруженные конфликты оказывают существенное влияние как на физическое, так и на психологическое состояние граждан — участников боевых действий, что требует от государства адекватного социально-правового регулирования и защиты. Поэтому исследования, направленные на выявление ключевых аспектов и особенностей, связанных с правами, льготами и гарантиями, которые предоставляются участникам боевых действий, а также на оценку эффективности механизмов реабилитации и социальной поддержки для самих участников и их семей, в настоящее время особо актуальны.

Целью настоящего исследования является анализ существующей системы социальной и правовой защиты участников международных вооруженных конфликтов в рамках российской государственной социальной политики, а также роль международных организаций в этой сфере.

Достижение поставленной цели предопределило постановку следующих задач:

– дать характеристику международному гуманитарному праву и раскрыть роль международных организаций в данной сфере;

– провести анализ российской законодательной базы и определить основные права, льготы и гарантии, предоставляемые участникам боевых действий, а также меры социальной поддержки для их семей;

– оценить соответствие существующих социальных механизмов международным нормам и стандартам;

– разработать рекомендации по улучшению системы социальной и правовой защиты участников международных вооруженных конфликтов в рамках государственной социальной политики.

Методология исследования основана на комплексном анализе социальной и правовой защиты участников международных вооруженных конфликтов. Исследование включает теоретический анализ законодательства и правовых норм, регулирующих права, льготы и гарантии для участников боевых действий. Также проводится сравнительный анализ международного опыта и механизмов реабилитации и социальной адаптации. Эмпирический анализ охватывает статистические данные и правоприменительную практику, а социологический аспект изучает мнение самих участников конфликтов и их семей о предоставляемой им поддержке.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения государственной поддержки при организации социально-правовой защиты прав участников боевых действий в условиях вооруженного конфликта международного характера.

Предметом исследования выступают социальные и правовые основы защиты прав участников конфликтов и членов их семей с учетом специфики международных норм и национального законодательства в рамках государственной социальной политики.

Результаты исследования

Международное гуманитарное право (МГП) является относительно молодой отраслью международного права, однако его ос-

новые положения уже имеют глубокие исторические корни, восходящие к античным временам. С развитием международных отношений и усложнением характера вооруженных конфликтов необходимость защиты участников этих конфликтов, как комбатантов, так и гражданского населения, стала одной из главных целей международного права. Женевские и Гаагские конвенции, начавшие свое активное развитие с середины XIX века, заложили основу для современного МГП, определив правила ведения боевых действий, гуманного обращения с военнопленными и защиты гражданского населения.

Принципиальные нормы МГП, такие как запрет на агрессию, защита раненых, репатриация пленных, запрет на использование оружия, которое вызывает излишние страдания, обеспечивают правовую основу для защиты прав человека в условиях войны. Ключевые принципы МГП (принцип гуманности, соразмерности, принцип военной необходимости) ограничивают действия воюющих сторон, устанавливая рамки их поведения, и в случае нарушения этих норм предписывают наказание виновных [1].

История международного гуманитарного права подчеркивает его динамичность и необходимость постоянной адаптации к новым условиям, возникающим с изменением характера конфликтов. Основная цель этого правового института — защита прав человека в экстремальных условиях войны и вооруженных столкновений — остается неизменной несмотря на все технологические и социальные изменения; хотя, как показывают прецеденты в ходе войн XX и XXI веков, МГП требует пересмотра и усиления механизмов его соблюдения [2].

Раскрывая роль международных организаций в гуманитарной сфере, стоит выделить такие институты, как Международный комитет Красного Креста (МККК) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также ООН, которая обладает мандатом на проведение миротворческих операций по защите прав человека и в целом на поддержание мира и безопасности. Но, несмотря на значительный опыт и участие в многочисленных операциях, резолюции и усилия ООН далеко не всегда приводят к восстановлению мира и справедливости. А в свете реалий 2024 года, особенно на Ближнем Востоке, ООН вообще вызывает сомнения в целесообразности своего существования [3]. Международный комитет Красного Креста, обеспечивающий гуманитарную защиту жертв конфликтов, несмотря на его нейтралитет и гуманитарную направленность, сталкивается с ограничениями, где политические

интересы сильных государств могут преобладать над гуманитарными идеалами. ОБСЕ сталкивается с трудностями в реализации своей миссии по поддержанию мира, поскольку ее деятельность зачастую ограничена региональными рамками и не имеет такого глобального охвата, как ООН и МККК.

Одним из главных факторов, препятствующих эффективной реализации МГП, считаем империалистические стремления отдельных государств к установлению собственного мирового порядка с нарушением при этом международных правовых норм. Современные войны демонстрируют не только сложность соблюдения норм международного права, но и значительное количество нарушений, связанных с массовыми преступлениями против гражданского населения и использованием запрещенных видов вооружений. В таких условиях международные институты требуют реформ и усиления механизмов контроля за соблюдением МГП.

Государства обязаны приводить свои национальные законодательства в соответствие с нормами МГП, включая принятие национальных законов, регулирующих правовой статус участников вооруженных конфликтов и меры их социальной поддержки.

Анализ российской законодательной базы позволил определить основные права, льготы и гарантии, предоставляемые участникам международных вооруженных конфликтов, в Российской Федерации.

Основной документ, регулирующий статус ветеранов боевых действий, – это Федеральный закон «О ветеранах» [4, ст. 3].

С началом специальной военной операции на Украине (СВО) начали активно разрабатываться и внедряться меры поддержки участников военных действий и их семей. В 2023 году эта деятельность получила новый импульс: Указ Президента РФ Владимира Путина определил равные условия для кадровых военных, мобилизованных и добровольцев, а также для участников боевых действий на стороне ДНР и ЛНР с 2014 года [5].

Помимо расширения перечня лиц, имеющих право на статус ветерана, изменился и набор мер социальной поддержки. В 2023 году правительство внесло изменения в части поддержки вдов (вдовцов) погибших ветеранов боевых действий, а также ввело понятие «сопровожаемое проживание инвалидов». Это позволяет инвалидам старше 18 лет, не способным вести самостоятельный образ жизни, проживать в домашних условиях с помощью специально обученного персонала, что повышает их способность к самообслуживанию и улучшает качество жизни. В том же году усилива-

ется поддержка участников СВО и их детей в образовательной сфере. Например, студенты, чьи родители участвуют в СВО, могут перевестись с платного обучения на бюджетное (при наличии вакантных мест). Кроме того, дополнительные меры поддержки включают снижение стоимости обучения и освобождение от платы за общежитие [6, ст. 36].

Что касается вопросов трудоустройства участников СВО, то в 2022 году в Трудовой кодекс РФ были внесены изменения, позволяющие приостановить трудовой договор для мобилизованных, контрактников и добровольцев с возможностью его восстановления по окончании службы. В 2023 году были добавлены поправки, направленные на стимулирование работодателей принимать на работу демобилизованных участников СВО, что повысит их шансы на трудоустройство и социальную адаптацию. Важным аспектом стало совершенствование пенсионного обеспечения для военных пенсионеров, которые повторно заключили контракт или были мобилизованы. Теперь они могут выбирать между возобновлением выплаты пенсий или расчетом новых пенсий на основании их выслуги и стажа, что не позволяет потерять часть своих выплат при повторном поступлении на службу.

Необходимо акцентироваться и на жилищных правах участников СВО и их семей. Так, семьям участников, направленных в зону боевых действий, предоставляется право продолжать пользоваться служебными и арендованными жилыми помещениями по прежнему месту службы, гарантируется компенсация за аренду жилья, независимо от должности и выслуги лет военнослужащего.

Кроме того, в 2023 году участники СВО и их семьи получили право на бесплатное юридическое сопровождение [7, ст. 20], а нетрудоспособные родственники погибших военнослужащих — на пенсии по потере кормильца [8, ст. 24].

Все эти меры поддержки демонстрируют, что государство стремится создать максимально комфортные условия для участников СВО и их семей, а также мотивировать граждан к выполнению воинского долга. Количество льгот и социальных гарантий продолжает расти, и можно ожидать, что эта тенденция сохранится на весь период проведения СВО.

Таким образом, анализ российского законодательства демонстрирует целенаправленность государственной политики на поддержание достойного уровня жизни и предоставление широкого спектра льгот для граждан — участников вооруженных конфликтов международного характера, что, в свою очередь, соответствует су-

ществующим социальным механизмам международных норм и стандартов.

Ввиду выполнения новых для Российской Федерации задач, напрямую связанных с вероятностью наступления социального риска для мобилизованных граждан, граждан, добровольно заключивших контракт на прохождение военной службы в рядах Вооруженных сил РФ, и членов их семей, требуется постоянное улучшение системы социальной и правовой защиты, основанной на оперативном реагировании.

Все вышеизложенное позволяет сформулировать следующие рекомендации по улучшению системы социальной и правовой защиты участников международных вооруженных конфликтов в рамках государственной социальной политики:

1) оперативное реагирование на новые социальные риски должно быть обоснованным, а критерии, положенные в его основу, — взвешенными и продуманными;

2) разработка эффективных социальных программ реабилитации и поддержки участников боевых действий и их семей должна вестись непрерывно, с применением комплексного подхода.

Выводы

Анализ существующей системы социальной и правовой защиты участников международных вооруженных конфликтов позволил сделать вывод о том, что государственная социальная политика, проводимая Россией, направлена на создание целостной системы правовой и социальной поддержки участников международных вооруженных конфликтов. Многочисленные нововведения, расширение прав и гарантий, а также внедрение новых форм социальной помощи демонстрируют приверженность государства к обеспечению социальной защиты тех, кто непосредственно участвует в защите Родины.

Литература

1. Авдиенко Г. Ю. Психологическая коррекция и реабилитация участников боевых действий: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2023. 299 с.

2. Старцун В. Н., Давыдов А. В. О социальных гарантиях военнослужащих-контрактников в сфере образования // Право в Вооруженных Силах — Военно-правовое обозрение. 2021. № 2. С. 30–33.

3. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 года // Сборник международных документов.

М., 1980. Женевские конвенции и протоколы к ним. URL: <http://www.un.org/ru/humanitarian/law/geneva.shtml>.

4. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/>.

5. Итоги года: правовая защита участников СВО // Сайт РАПСИ. URL: https://rapsinews.ru/human_rights_protection_publication/20231225/309509237.html.

6. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/>.

7. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/>.

8. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/>.

Выражаю благодарность своему научному руководителю — профессору кафедры организации борьбы с экономическими преступлениями Самарского государственного экономического университета, д-ру юрид. наук Бортникову Сергею Петровичу — за ценные советы при планировании исследования и рекомендации по подготовке статьи.

*Статья поступила в редакцию 29.08.24 г.
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета
д-ром полит. наук, доцентом В. А. Зиминым*