

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ «ЗЕЛЕНОГО» ФИНАНСИРОВАНИЯ В РОССИИ

© 2023 Е.М. Ермилова¹, О.А. Горбунова²

^{1,2} Самарский государственный технический университет, Россия

В статье рассмотрены основные положения политики «зеленого» финансирования в России, приведены краткие итоги мероприятий 2019–2022 гг. Представлен анализ динамики «зеленого» финансирования и определены перспективы развития рассматриваемого направления.

Ключевые слова: «зеленое» финансирование, развитие, ресурсы, инвестиции, ESG-трансформация.

С течением времени мировое сообщество приходит к пониманию необходимости сохранения окружающей среды и борьбы с изменением климата. Экологические вызовы, такие как загрязнение воздуха и воды, глобальное потепление, разрушение экосистем и потеря биоразнообразия, стали актуальными задачами для всех стран мира. «Зеленое» финансирование является важным инструментом для достижения целей устойчивого развития и борьбы с экологическими вызовами [1].

«Зеленое» финансирование – это финансовые инструменты и продукты, предназначенные для инвестирования в проекты, способствующие сохранению окружающей среды и противодействию изменению климата. Оно включает инвестирование в проекты коммунального хозяйства, производство оборудования с низким уровнем выбросов, проекты по энергии ветра, солнца и другие экологически чистые или энергосберегающие проекты.

Во всем мире наблюдается стремительный рост использования возобновляемых источников энергии. Их доля в производстве энергии за период 2003–2021 годов увеличилась с 2% до 10%. Ожидается, что в 2023 году она составит 11,2%. Доля альтернативной энергетики в российском энергетическом секторе в 2019 году составила примерно 0,3% в установленной мощности ЕЭС России и 0,1% в структуре выработки электроэнергии [12].

«Зеленое» финансирование играет все более значимую роль в российской политике. Так, весной 2019 года наиболее известные российские климатологи обратились с петицией в Академию наук с требованием привлечь внимание общественно-

сти к вопросам, связанным с климатической политикой. Параллельно государственные СМИ в России также начали освещать изменение климата как угрозу. Наряду с этим в 2019 году в российских городах можно было наблюдать многочисленные экологические и климатические протесты. Эти события не являются чем-то новым для страны. Это связано с тем, что в России существуют давние традиции исследований окружающей среды и климата и несколько более короткая история экологического движения.

В России «зеленые» инвестиции в подобные проекты начинаются с планов устойчивого развития всего государства. Цели и основные направления устойчивого (в том числе «зеленого») развития Российской Федерации закреплены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1912-р [8]. Финансирование осуществляется с помощью инструментов финансирования (специальные облигации и кредиты на экологические и адаптационные проекты). Это дает возможность компаниям использовать средства для развития проектов «зеленой» энергетики. В документе указано, что финансирование «зеленых» проектов невозможно, если они не соответствуют международным стандартам и не оказывают положительного влияния на окружающую среду. В данном случае приоритетными будут проекты по снижению выбросов углекислого газа и загрязнению океана, почвы и рек. Также важны проекты энергетической эффективности и возобновляемых ресурсов.

Среди областей «зеленого» финансирования, предусмотренных в документе, –

энергетика, строительство, промышленность, управление отходами, транспорт, сельское хозяйство, а также водоснабжение и канализация, для которых будут выделены специальные ассигнования. Таким образом, распоряжение создает экономические стимулы для достижения ведущих экологических стандартов.

«Зеленое» финансирование в России подвергается критике сторонниками «зеленых», они считают, что негативные последствия ее функционирования значительны. К ним относятся стандартные для России проблемы, такие как неравенство, бедность, различия в уровне жизни, истощение природного капитала, нехватка продовольствия и пресной воды, экологические проблемы и т.д. Нынешняя экономическая модель называется «коричневой экономикой» [6].

Основных причин, по которым Россия в перспективе должна переходить на «зеленую» энергетику, несколько [11].

1. Большие природные богатства рано или поздно имеют свойство заканчиваться. Несмотря на это остается весьма значимый ресурс в России, который отлично подходит для развития «зеленой» энергетики. Этот ресурс – обширные территории, на которых в перспективе десяти лет можно

создать большое количество солнечных и ветряных электростанций.

2. Большое количество инцидентов в течение последних пяти лет, в результате которых происходили чрезвычайные ситуации, наносящие вред экологии: разливы нефтяных углеводородов, лесные пожары, утечки газа, химические загрязнения. Для предотвращения подобных ситуаций необходимы большие инвестиции в реконструкцию и модернизацию оборудования промышленных предприятий, в первую очередь – нефтяной отрасли.

3. Интеграция России в мировое сообщество «зеленой» энергетики. Здесь важна ратификация стандартов Европейского союза по защите окружающей среды и переход на возобновляемые источники энергии, отказ от углеводородного топлива в промышленности и бытовой жизни. На это также могут потребоваться десятки миллиардов долларов и годы реализации, однако подобные программы, как показывает практика, постепенно дают свой результат.

В период 2019–2022 годов в России наблюдался рост инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (рис. 1).

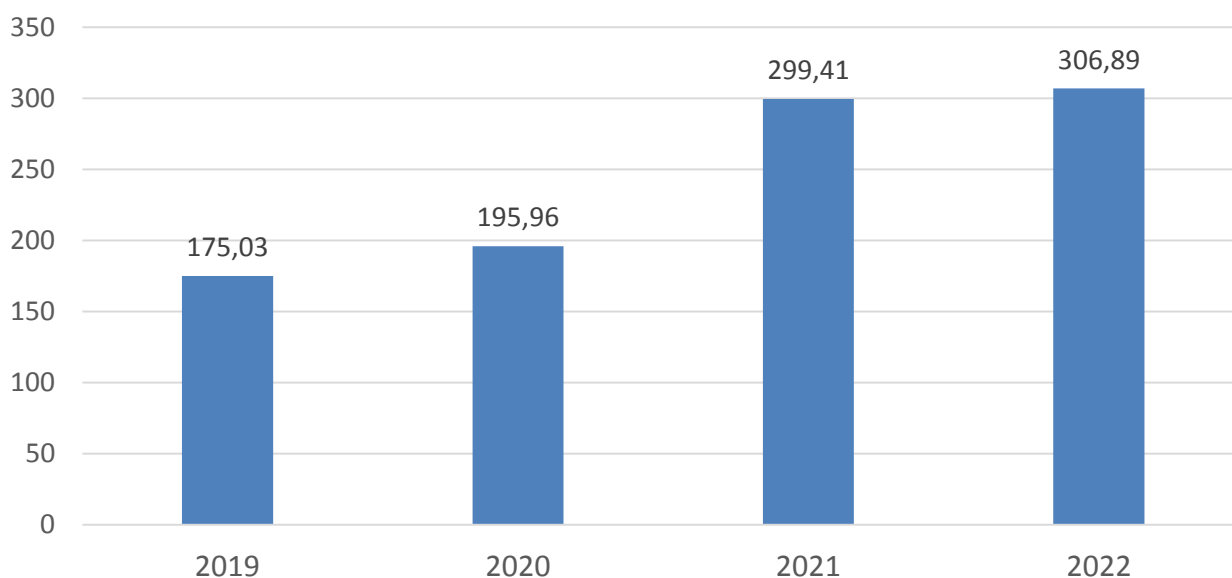


Рисунок 1 – Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Российской Федерации за 2019–2022 гг. (млрд руб.) [9]

Общие объемы инвестиций увеличились со 175,03 млрд руб. до 306,89 млрд руб. [9]. Вместе с тем в 2022 году объем инвестиций увеличился всего на 2,5% по сравнению с 2021 годом.

Несмотря на общий рост инвестиций, можно отметить замедление темпов их

роста. Также меняется структура инвестиционных вложений в основной капитал в зависимости от направления их использования (рис. 2). Так, заметно увеличилась доля инвестиций на охрану атмосферного воздуха (с 31% до 45%).

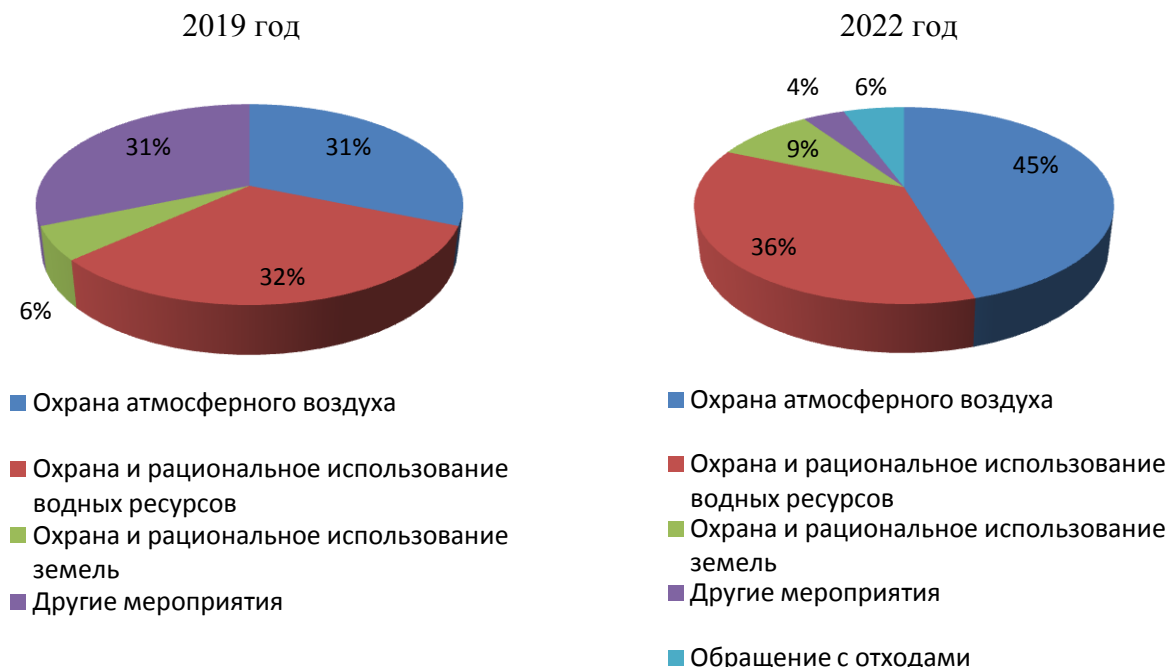


Рисунок 2 – Структура инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в Российской Федерации в 2019 и 2022 гг. [9]

В развитии «зеленой» энергетики очень важны государственные инвестиции в проекты экологизации и декарбонизации экономики. Такие инвестиции включают в себя использование средств государства для реализации важных экологических проектов, а также привлечение частных инвестиций в развитие инфраструктуры и строительство необходимых объектов «зеленой» энергетики. Все эти меры со временем позволяют трансформировать экономику и перевести энергетику на возобновляемые ресурсы [5].

Например, внедрение доступных технологий потребует финансирования в размере 4–8 трлн рублей. Предполагаемый инвестиционный потенциал с учетом изменения климата в отдельных секторах в России составляет почти 313 млрд долларов США в период с 2016 по 2030 годы. По оценкам, краткосрочный потенциал инвестиций с учетом изменения климата к

2020 году составляет 9,3 млрд долларов США в возобновляемые источники энергии и 47 млрд долларов США в городскую инфраструктуру, включая 6 млрд долларов США в транспорт и 22 млрд долларов США в модернизацию зданий [2].

Устранение разрыва в «зеленой» инфраструктуре требует большего финансирования со стороны частного бизнеса и государственного сектора [10]. Как государственная политика, так и рынки должны создавать возможности для сочетания государственного и частного финансирования. Финансирование частных компаний может поддерживать инвестиции в экологически чистую энергетику, такие как установки и оборудование, при условии, что они обеспечивают владельцу финансовую отдачу сверх скорректированной на риск стоимости капитала [7].

Инвесторы могут реагировать на изменение ситуации, поэтому, когда ценовые

сигналы не отражают социальные издержки и выгоды (например, из-за негативных или положительных побочных эффектов), частные стимулы не будут совпадать с государственными. Таким образом, корректирующее ценообразование (например, налог на выбросы углерода в соответствии с социальными издержками выбросов углерода) во многих случаях необходимо и эффективно стимулировать необходимые частные инвестиции. Ключом к мобилизации частного сектора на экологичные инвестиции является сочетание государственного финансирования, регулирования и участия частного рынка в эффективных государственно-частных партнерствах [4].

Снижение барьеров, мешающих промышленным предприятиям активно инвестировать в экологию, должно быть включено в стратегию «зеленого» финансирования России.

Целевые показатели включают:

- переработку установленного объема промышленных отходов;
- повышение осведомленности деловых кругов и общества об экологических проблемах;
- государственное регулирование с точки зрения адекватности и актуальности мер, принимаемых для повышения привлекательности частного «зеленого» финансирования.

Чтобы усилить влияние фискальных мер на «зеленое» финансирование, органы власти могли бы поощрять «зеленые» госзакупки. В данном случае предполагается обязательный учет при принятии решения экологической составляющей наряду с традиционными параметрами, такими как цена, эффективность, качество и доступность. Органы государственной власти являются основными потребителями товаров и услуг в России: ежегодно они тратят на государственные закупки триллионы рублей, что составляет третью часть ВВП России. Выбирая в качестве объектов закупок товары и услуги с меньшим отрицательным воздействием на окружающую среду, они могут внести важный вклад в устойчивое производство и потребление.

Меры государственного сектора, направленные на снижение воздействия малых и средних предприятий (МСП) на ок-

ружающую среду, являются одним из ключевых факторов экологизации экономики. Хотя индивидуальное влияние малых и средних предприятий на окружающую среду может быть незначительным, их общий вклад в ВВП России составляет около 20%, и их совокупное влияние может быть значительным. Улучшение экологических показателей также является важной деловой возможностью для самих МСП как поставщиков товаров и услуг по всей производственной цепочке.

Учитывая огромные инвестиции, необходимые для экологизации экономики, российская финансовая система могла бы финансировать большое количество «зеленых» проектов, если бы были приняты соответствующие меры государственной поддержки. В совокупности институциональные инвесторы, такие как пенсионные фонды и страховые компании, распоряжаются примерно 8 трлн руб. (в том числе почти 4 трлн руб. управляются частными пенсионными фондами). Вклады физических лиц достигли почти 25 трлн рублей, и наблюдается тенденция к увеличению индивидуальных инвестиционных счетов, в которые физлица уже вложили активы на сумму более 50 млрд рублей. Постепенное улучшение макроэкономических и финансовых условий в секторе создает благоприятные условия для развития «зеленого» финансирования и направления средств институциональных и розничных инвесторов в зеленые активы.

Эксперты Morgan Stanley Capital International по экологическим, социальным вопросам и вопросам управления разработали специальные инструменты для инвесторов (см. таблицу 1). Они могут осуществлять свои стратегии ответственного инвестирования путем исключения из своего портфеля активов с высоким уровнем выбросов парниковых газов. Кроме того, необходимы огромные инвестиции для финансирования и поддержки экологических проектов. Среди них менее углеродоемкие технологии и инфраструктура. Вопрос остается в том, как сделать здания и целые города более водо- и энергоэффективными за счет ветровой и солнечной энергии, низкоуглеродного транспорта и технологий.

Таблица 1 – Специальные инструменты для реализации ответственной инвестиционной стратегии [12]

Инструмент	Характеристика
Риски углеводородного следа	Количественная информация о выбросах парниковых газов и углеродоемкости, запасах и потенциальных выбросах по видам ископаемого топлива более 8500 компаний
Показатели чистых («зеленых») технологий	Определены перспективы развития «чистых» технологий в пяти областях: возобновление ресурсов, альтернативная энергия, снижение загрязнений, энергоэффективность, ресурсоемкость
Аналитика углеродного портфеля	Оценивает «углеродный след» и «углеродные риски» для портфеля активов с помощью бенчмаркинга
Калькулятор углеродного следа	Позволяет генерировать статистику по выбросам парниковых газов одним нажатием кнопки
Низкоуглеродные индексы	Индексы, позволяющие проводить сравнение по уровню экологической ответственности и выбросам парниковых газов

По нашему мнению, перспективные направления «зеленого» финансирования заключаются в следующем.

1. Развитие энергетического сектора в экономике в части развития альтернативных источников энергии, возобновляемых источников энергии. Перспективами тут могут стать большие площади государства для развития альтернативной энергетики, а также технологии.

2. Развитие атомной энергетики и ядерных инноваций. Несмотря на аварии на атомных станциях последних 50 лет, атомная энергетика остается одной из наиболее экологичных и эффективных. Например, около половины электроэнергии Японии, Франции, Чехии, Словакии, Венгрии обеспечивается за счет атомных станций. В Турции и Индии сейчас идет разработка и строительство инновационных ториевых реакторов, которые соответствуют требованиям «зеленой» энергетики.

3. Следует развивать инвестиционную привлекательность России в «зеленых» инвестициях. Для этого наиболее подходящим вариантом станет развитие отношений со странами ближнего востока, Ки-

таем и Турцией в рамках совместной работы в российских особых экономических зонах, на базе которых необходимо создавать предприятия по производству «зеленой» энергетики.

Таким образом, «зеленое» финансирование в России активно развивается и имеет значительный потенциал. Государство создает условия для привлечения инвестиций в экологически чистые проекты, частные компании также проявляют интерес к этому направлению. Перспективы развития «зеленого» финансирования в России значительны, что является благоприятным сигналом для экологически чистого будущего страны.

Однако чтобы политика «зеленого» финансирования в России могла успешно развиваться, необходимо создание благоприятных условий [3]. Государство должно продолжать создавать стимулы для развития этого направления, в том числе снижать налоги для компаний, внедряющих экологические технологии. Также важно повышать экологическую осознанность среди населения и бизнеса.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бабина К.И., Легкоступ А.С., Мастерских О.В. Зеленое финансирование в России: современное состояние и перспективы развития // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 1-1 (83). С. 19-21.

2. Дамианова А., Гуттиэрез Э., Левитанская Е., Минасян Г., Немова В. «Зеленое финансирование» в России: создание возможностей для «зеленых» инвестиций. URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/699051540925687477/text/131516-RUSSIAN-PN-P168296-P164837-PUBLIC-Green-finance-Note.txt>.
3. ESG и зеленые финансы России 2018-2022. Бизнес и общество. URL: <https://www.b-soc.ru/io/esg-i-zelyonye-finansy-rossii-2018-2022/>.
4. Клеандров М.И., Фролова Е.Е., Ермакова Е.П. Основы правового регулирования «зеленого» финансирования в России и Европейском Союзе. М.: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2021. 74 с.
5. Найденов Т.А., Новокшенова Е.Н. Состояние «зеленого» финансирования в России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2022. № 7. Ч. 1. С. 114-120
6. Оспанова Г.К., Досмагамбетова Б.Б., Дарменбаева А.А. Значение международного опыта политики развития «зеленой» экономики для Казахстана // Безопасность городской среды : Материалы X Международной научно-практической конференции (г. Омск, 16–18 ноября 2022 года) / Под общей редакцией Е.Ю. Тюменцевой. Омск: Омский государственный технический университет, 2023. С. 383-389.
7. Сыщикова Т.Л., Рамзаев В.М. Анализ подходов к ESG // Вестник Самарского муниципального института управления. 2022. № 2. С. 24-34.
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития РФ». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107200045>.
9. ЕМИСС Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58081>
10. Poltarykhin A.L., Alekseev A.E., Kudryavtsev V.V., Makhanova T.A., Voronkova O.Yu., Aydinov H.T. Prospects for the Development of the Green Economy of Russian Federation // European Research Studies Journal. 2018. № 21 (4). Pp. 470-479.
11. Semenova N.N., Eremina O.I., Skvortsova M.A. Green Financing in Russia: Current Status and Development Prospects // Finance: Theory and Practice. 2020. № 24 (2). Pp. 39-49.
12. Tarkhanova E.A., Fricler A.V., Chizhevskaya E.L., Baburina N.A., Firtseva S.V. Green Economy In Russia: The Investments' Review, Indicators Of Growth And Development Prospects // Entrepreneurship and Sustainability Issues. 2020. № 8 (2). Pp. 649-661.

IMPLEMENTATION OF GREEN FINANCE POLICY IN RUSSIA

© 2023 Ekaterina M. Ermilova¹, Oksana A. Gorbunova²

^{1,2} Samara State Technical University, Russia

The article examines the main provisions of the green financing policy in Russia and provides a brief summary of the events of 2019-2022. The authors have presented an analysis of the dynamics of “green” financing and identified the prospects for the development of this area.

Keywords: green financing, development, resources, investments, ESG-transformation.