

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В СУБЪЕКТАХ РФ И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ

© 2023 Д.В. Березовский¹, А.Х. Комелягина²

^{1,2} Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка», Россия

Статья посвящена выявлению актуальных проблем управления межнациональными отношениями на региональном уровне. Авторами проведен ретроспективный анализ источников, посвященных вопросам регулирования межнациональных отношений. Выявлены основные проблемы, требующие немедленного реагирования со стороны государства. Предлагаются пути решения выявленных проблем с учетом их поэтапной реализации.

Ключевые слова: межнациональные отношения, конфликты, межэтнические отношения, регулирование, государство, управление, регионы России.

В современном мире Российская Федерация сталкивается с вызовами со стороны общества по урегулированию конфликтных ситуаций между межэтническими группами, так как предоставление комфортного и бесконфликтного сосуществования на одной территории разных национальностей является основой государственной политики. Учитывая тот факт, что формирование централизованного государства привело к тому, что на территории регионов проживает неограниченное количество народностей с разной национально-культурной идентичностью, анализ возникающих межэтнических проблем на современном этапе развития общества становится все более актуальным. Возникающие проблемы межэтнических конфликтов и недопонимания актуально решать именно на уровне субъектов РФ, так как на местном уровне региональные власти более осведомлены об исторических и культурных разнообразиях проживающих народов, следовательно, региональные власти более точно и более эффективно за короткий промежуток времени смогут установить гармоничное общество, в котором народности будут обеспечены политическим и социальным спокойствием.

Под межнациональными отношениями, по мнению Д.О. Антиповой, следует понимать взаимодействие контактов между эт-

ническими группами, которые приводят к взаимной положительной или отрицательной интеграции индивидуальных и субъективных качеств, влияющих на формирование социально-общественного контакта [1]. По мнению исследователя, межэтническое взаимодействие влияет на все сферы жизни общества, так как от того, насколько гармонично и правильно люди понимают исторические и культурные ценности друг друга, зависит результативность построения добросовестных отношений, основанных на взаимоуважении.

К.Э. Игнатова подчеркивает, что межнациональные отношения могут возникать как между представителями разных стран, так и внутри одного государства, причем если говорить о взаимодействии в рамках одной страны, то отношения могут возникать внутри одного населенного пункта, одной организации или просто неформальной группы людей [2]. Сущность классификации межнациональных отношений по К.Э. Игнатовой представлена на рисунке 1.

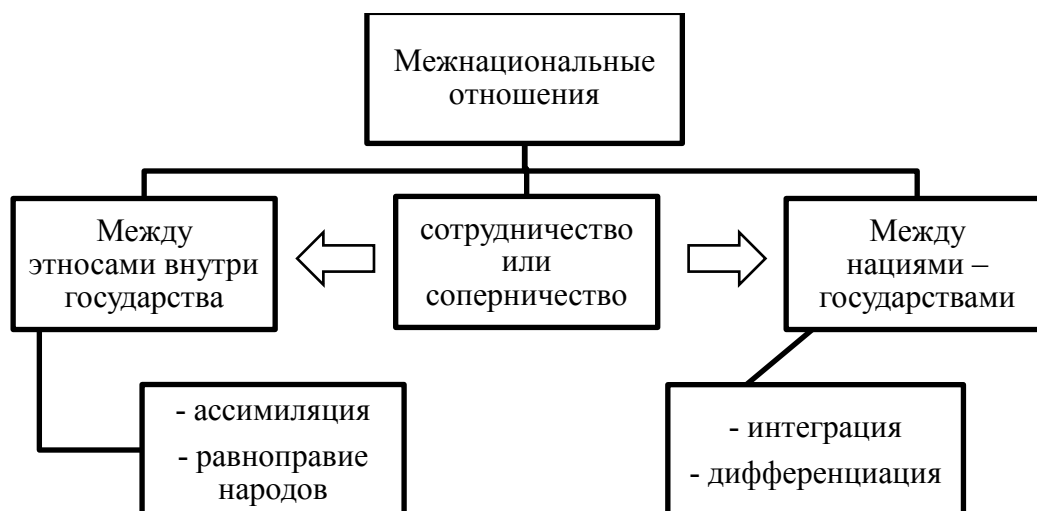


Рисунок 1 – Сущность классификации межнациональных отношений по К.Э. Игнатовой [2]

Стоит отметить, что между нациями как внутри одного государства, так и между нациями-государствами могут возникать сотрудничество или соперничество (см. рис. 1). Важно подчеркнуть, что в рамках одного государства процесс слияния различных культур в единую общность, который приводит к положительному взаимодействию и установлению равноправия народов, происходит быстрее, чем между нациями-государствами, для которых более характерно либо объединение различных культур в единое целое, принятие и уважение традиций и ценностей друг друга, либо дифференциация, которая характеризуется негативными отчуждающими отношениями людей разных национальностей и приводит к отрицанию культур и историй других народов.

А.Г. Кочубей исследует прямое влияние государства на межнациональные отношения, подчеркивая исторический опыт СССР, благодаря которому были достигнуты стабильность и снижение вооруженных конфликтов через создание федеральных округов [3]. Путем унификации законодательства на региональном уровне субъекты РФ стали представлять собой инструменты укрепления юридического единства и предоставления прав различным этносам и народам.

Д.О. Антипова трактует понятие «межнациональные отношения» как сложное многоаспектное явление, которое выражается во взаимоотношениях между людьми разных народностей и этнических групп [1]. Много-

аспектность понятия характеризуется исследователем с точки зрения деления взаимоотношений внутри одного государства и государств-соседей. Д.О. Антипова считает понятие многогранным и сложным, так как данное понятие необходимо рассматривать во всех сферах жизни: политической, экономической и социально-духовной. Данную точку зрения автор аргументирует тем, что взаимоотношения возникают на всех этапах становления личности в период активной жизнедеятельности, в рамках которой личность взаимодействует для решения текущих жизненно важных вопросов.

На рисунке 2 представлены меры по урегулированию межнациональных отношений, предложенные А.Г. Кочубеем в работе [3], анализируя которые, можно отметить, что на государственном уровне принято достаточное количество мер для обеспечения стабильности межнациональных взаимодействий. Более того, государством создано Федеральное агентство по делам национальностей, которое находится в тесном сотрудничестве с региональными органами власти, выполняющими роль посредников между людьми разных национальностей и государственной властью на уровне федерации. Контроль над миграционной политикой осуществляют также силовые структуры, несущие ответственность за профилактику и предотвращение экстремизма, терроризма и иных ситуаций, способных нанести урон национальной безопасности.



Рисунок 2 – Меры со стороны государства по урегулированию межнациональных отношений на региональном уровне по А.Г. Кочубею [3]

О.И. Кускаров отмечает, что в помощь государственному регулированию существуют неформальные объединения, которые берут на себя роль «адвокатов» различных групп национальностей, принимая важные социально-политические решения, способ-

ствующие благоприятному проживанию лиц на территории страны [4]. Мероприятия, проводимые для регулирования межнациональных отношений неофициальными структурами, представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Мероприятия, проводимые для регулирования межнациональных отношений неофициальными структурами по О.И. Кускарову [4]

Можно сделать вывод о том, что мероприятия, которые проводят неофициальные структуры, в основном направлены на урегулирование трудовых прав, защиту малых народов (меньшинств) перед работодателями, и если это необходимо, то в суде.

Исследования Н.К. Максимова, М.Г. Олейникова и В.С. Павловского указывают на существование двух основных проблем в вопросах межнациональных отношений (рис. 4).

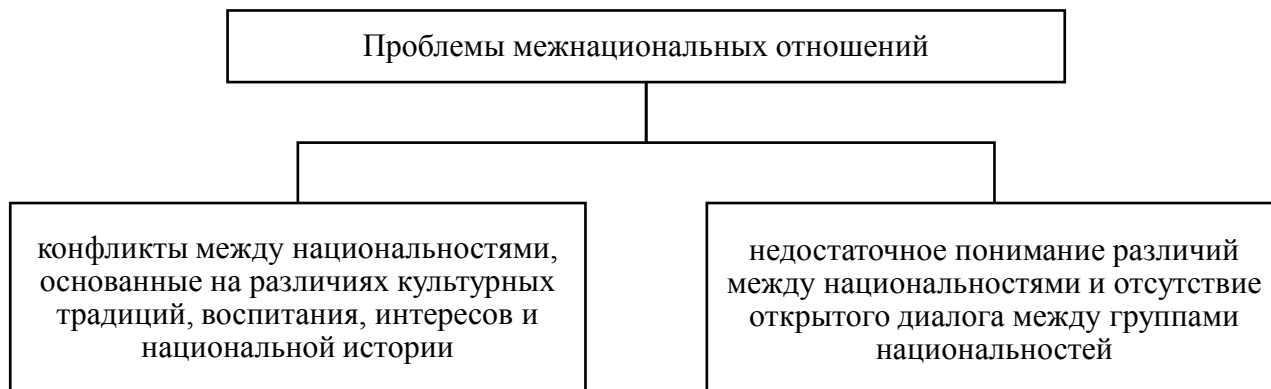


Рисунок 4 – Основные проблемы вопросов регулирования межнациональных отношений по исследованиям Н.К. Максимова [5] и М.Г. Олейникова [6]

В целях решения вышеуказанных проблем необходимо разработать и регулярно проводить следующие мероприятия.

1. Необходимо положить начало обучению толерантности и взаимоуважению со школьного возраста, вводя в учебные программы практики проведения открытых уроков и семинаров на темы изучения народов России. Если в классе присутствуют дети разных национальностей, классным руководителям можно предложить провести открытый урок, где ученики расскажут каждый о своих исторических и культурных особенностях, традициях, обычаях и т.п. Можно предложить детям прийти на классный час в национальной одежде, показав наглядно и рассказав, в чем особенности наряда и какова его история. По окончании классного часа предложить детям составить таблицу, в которой указать исторические и культурные особенности.

2. С учетом того, что формирование толерантности и интеграции народов начинается в семье, необходимо проводить родительские встречи и организовывать консультации с целью выявления нужд родителей и детей, которые чувствуют дискомфорт в обществе.

3. Необходимо предоставить возможность разным национальным группам высказать мнение, тревожащие вопросы и

узнать, какие способы решения возникающих проблем они видят в целях урегулирования напряженных отношений. Предоставление возможности может быть организовано на базе общественных слушаний на муниципальном уровне в онлайн или в офлайн формате, а также путем внедрения платформы обратной связи в администрациях муниципальных образований по решению вопросов межнациональных отношений.

4. Внедрить социальные программы, направленные на укрепление связей между представителями разных культур, например, организация фестивалей, выставок, языковых онлайн-вечеринок, дискуссионных клубов и т.п.

Таким образом, предложенные механизмы способствуют, во-первых, решению проблем межнациональных отношений, во-вторых, укреплению связей между народами, формируя ассимиляцию культур и народных традиций.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Антипова Д.О. Регулирование проблем межнациональных отношений в региональной политике (на примере Калужской области) // Молодой ученый. 2023. № 21(468). С. 393-397.
2. Игнатова К.Э. Влияние доктрины государственного суверенитета на регулирование межнациональных отношений в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2022. № 4(208). С. 37-39. DOI: 10.47643/1815-1337_2022_4_37.
3. Кочубей А.Г. Межнациональные и межэтнические отношения в России и за рубежом: проблемы международно-правового регулирования // Право и государство: теория и практика. 2019. № 6 (174). С. 30-34.
4. Кускарова О.И. Практика регулирования межнациональных и межконфессиональных отношений // Работы разных лет отдела философии и социологии (2014-2019 гг.) / Отв. ред. Р.А. Ханаху, Адыгейский республиканский институт гуманитарных исследований им. Т.М. Керашева. Майкоп: «Электронные издательские технологии», 2019. С. 95-101.
5. Максимов Н.К. Концептуальные основания государственного регулирования межнациональных отношений // Государственная политика и управление: теория, методология, практика: сборник Материалов национальной научно-практической конференции (г. Орел, 21 мая 2021 года) / Под ред. П.А. Меркулова, О.В. Малаховой. Орел: Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, 2021. С. 70-71.
6. Олейников М.Г. Государственно-правовое регулирование межнациональных отношений как фактор идеологической функции государства // ExLegis: правовые исследования. 2019. № 4. С. 21-23.

CURRENT PROBLEMS OF MANAGING INTER-ETHNIC RELATIONS IN RF CONSTITUENT TERRITORIES AND WAYS TO SOLVE THEM

© 2023 Denis V. Berezovsky¹, Alfia K. Komelyagina²

^{1,2} Samara University of Public Administration
“International Market Institute”, Russia

The article indicates the relevance of considering the issue of regulating the management of interethnic relations in the constituent entities of the Russian Federation. The authors carried out the historical aspect of the analysis of the regulation of interethnic relations, during which the main problems that require immediate response from the state are identified. The authors also suggest the ways to solve the identified problems, taking into account phased implementation.

Keywords: interethnic relations, conflicts, regulation, state, management, regions of Russia.