

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И САМОЗАНЯТЫМ ГРАЖДАНАМ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2023 С.Н. Юсупова<sup>1</sup>, Н.В. Кузьмичева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка», г. Самара, Россия

<sup>2</sup>Министерство имущественных отношений Самарской области, г. Самара, Россия

Статья посвящена обзору деятельности органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, оценке результатов и выявлению проблем, возникающих в процессе оказания данной поддержки, формулировке рекомендаций.

Ключевые слова: органы государственной власти субъекта РФ, субъекты малого и среднего предпринимательства, самозанятые граждане.

В собственности региона и муниципальных образований, входящих в состав региона, находится движимое и недвижимое имущество. В целях пополнения местных бюджетов предусматривается возможность передачи имущества в аренду, а также его продажа в случае невозможности местных властей обеспечить содержание такого имущества. Претендовать на получение недвижимого имущества в собственность или в аренду могут субъекты малого и среднего предпринимательства (СМСП) и самозанятые граждане (самозанятые) [1 – 3].

Существующие меры имущественной поддержки СМСП и самозанятых отражены в региональной составляющей федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (Нацпроект) [4].

Одним из основополагающих мероприятий, способствующих выполнению контрольных точек Нацпроекта, стало создание в регионах рабочих групп по оказанию имущественной поддержки СМСП как на областном, так и на муниципальном уровнях, а также организация деятельности таких органов. Так, в Самарской области органом, ответственным за создание рабочей группы по имущественной поддержке на областном уровне, стало министерство имущественных

отношений Самарской области (МИО СО) наряду с министерством экономического развития и инвестиций Самарской области (МЭР СО).

Целями деятельности рабочей группы, в частности, являются:

– обеспечение единого подхода к организации оказания имущественной поддержки субъектам МСП на территории Самарской области в рамках реализации положений закона № 209-ФЗ в целях обеспечения равного доступа СМСП к мерам имущественной поддержки;

– мониторинг региональных и муниципальных практик оказания имущественной поддержки субъектам МСП с целью их последующего применения.

В целях достижения наиболее высоких показателей оказания имущественной поддержки СМСП и самозанятым важно обеспечивать качественное и на постоянной основе взаимодействие органов государственной власти субъекта РФ с органами МСУ муниципальных образований, расположенных на территории данного субъекта [5 – 7].

МИО СО курирует муниципальные образования Самарской области по вопросам, возникающим в ходе реализации рассматриваемых мероприятий «на местах». Данная схема взаимодействия на практике проявила себя как весьма эффективная и позволила достичь положительных результатов.

В соответствии с ч. 4 ст. 18 Закона № 209-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают перечни государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, хозяйственного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (Перечень СМСП). В Самарской области Перечень СМСП утвержден приказом МИО СО от 30.01.2009 № 67. По состоянию на 31.12.2022 в Перечень СМСП Самарской области включен 31 объект недвижимого имущества, в том числе:

- 25 объектов капитального строительства (здания, помещения);
- 6 земельных участков.

Аналогичные перечни утверждаются «на местах». В общей сложности по состоянию на 31 декабря 2022 года на территории Са-

марской области утверждено 208 Перечней муниципального имущества (в том числе:
 

- 10 перечней в 100% городских округов;
- 27 перечней в 100% муниципальных районов;
- 12 перечней в 100% городских поселений;
- 159 перечней в 56% сельских поселений).

В результате проведенной МИО СО работы количество объектов, включенных в Перечни государственного и муниципального имущества, по сравнению с 2016 годом увеличилось на 193% – с 362 до 1060 объектов.

Показатели Нацпроекта установлены на период до 2024 года. Планируется увеличить количество объектов в Перечнях государственного и муниципального имущества для предоставления субъектам МСП к декабрю 2024 года до 1228 объектов (рис.1).

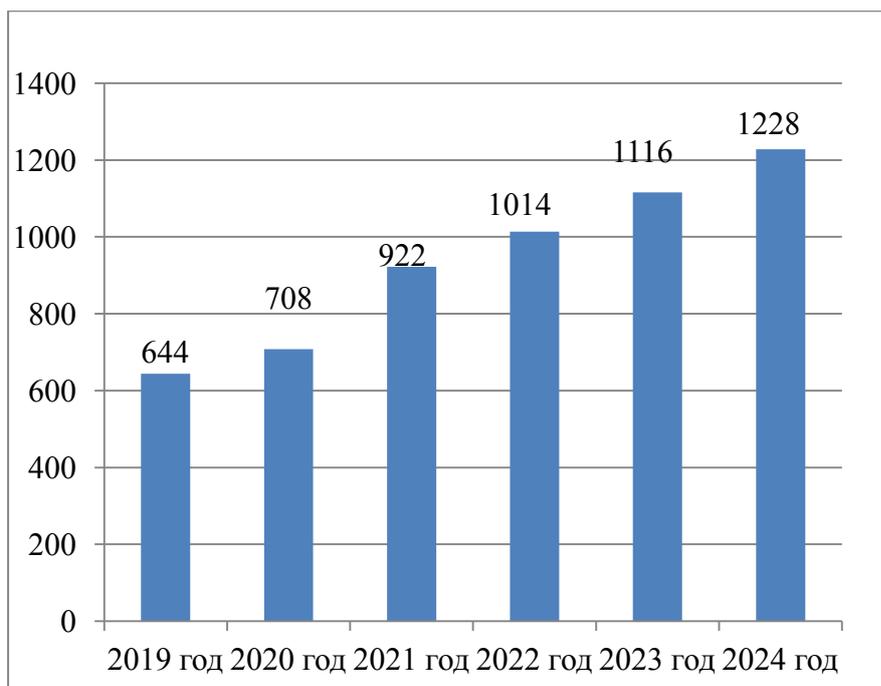


Рисунок 1 – Динамика изменения количества объектов государственного и муниципального имущества в соответствии с Нацпроектом

Необходимо отметить, что прогнозные значения, установленные Нацпроектом на 2022 год, достигнуты в полном объеме (с превышением значения) (рис. 2).

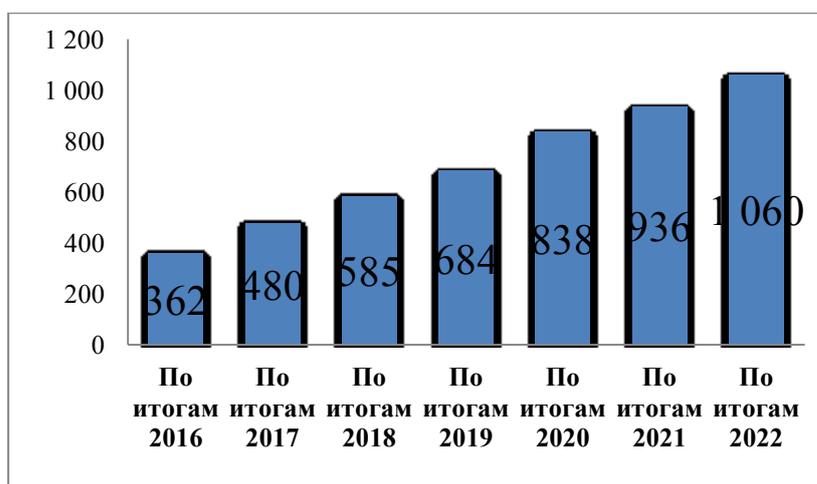


Рисунок 2 – Динамика увеличения объектов, включенных в перечни СМСП

Состав имущества, включенного в Перечни СМСП, разнообразен и включает в себя как недвижимое, так и движимое имущество, на-

ходящееся в государственной и муниципальной собственности (рис. 3).

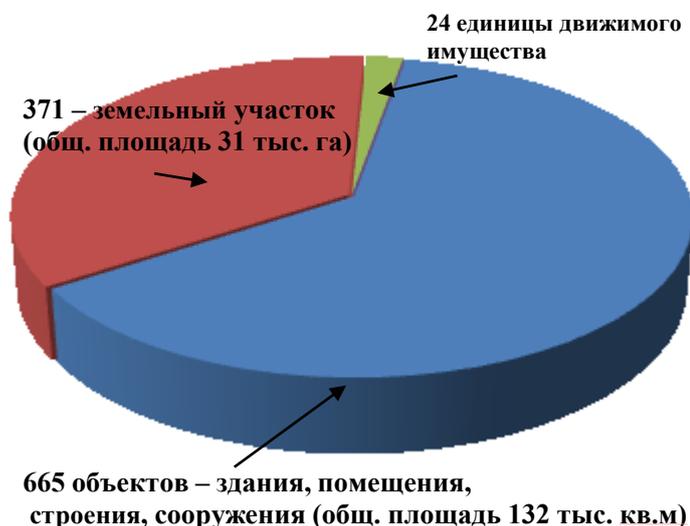


Рисунок 3 – Состав имущества, включенного в Перечни СМСП (по состоянию на 31.12.2022)

Примечательно, что инициатива по включению в Перечни СМСП земельных участков исходила от Самарского региона.

В целом в 2022 году были реализованы в полном объеме четыре основных мероприятия Нацпроекта.

1. Количество объектов, включенных в Перечни СМСП, по сравнению с 2021 годом увеличилось на 124 объекта, или на 13%, с 936 до 1060. Плановый показатель «1014 объектов» достигнут в полном объеме. Выполнение – 105%.

2. Сформированы прогнозные планы дополнения Перечней государственного и муниципального имущества, а также прогнозные планы предоставления имущества субъектам МСП и самозанятым гражданам. Мероприятие было реализовано в феврале 2022 года.

3. Показатель по фактическому предоставлению имущества субъектам МСП составляет 757 объектов (рис. 4). Плановый показатель по итогам 2022 года – 678 объектов – достигнут в полном объеме. Выполнение составило 112%.

### Всего из Перечней СМСП представлено

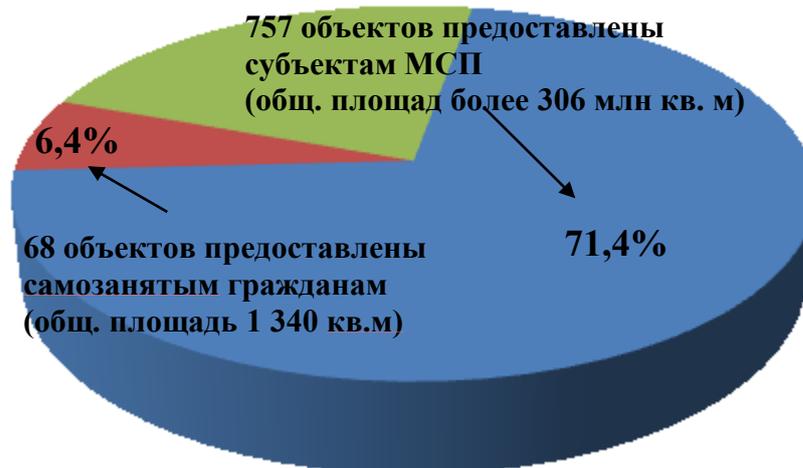


Рисунок 4 – Фактическое предоставление имущества, включенного в перечни СМСП, субъектам МСП и самозанятым гражданам (по состоянию на 31.12.2022)

4. Показатель по фактическому предоставлению имущества самозанятым гражданам составляет 68 объектов (рис. 4). Плановый показатель по итогам 2022 года – 52 объекта – достигнут в полном объеме. Выполнение – 131%.

Работа органов государственной власти Самарской области неоднократно была отмечена вышестоящими органами. Так, 8 апреля 2022 года представители министерства имущественных отношений Самарской области приняли участие в проводимом АО «Корпорация МСП» рабочем совещании с участием полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по направлению имущественной поддержки субъектов МСП и самозанятых граждан. В рамках данного совещания были подведены итоги работы за первый квартал 2022 года по реализации в регионах мероприятий, заложенных в составе паспортов федеральных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами». Самарская область на данном совещании отмечена в числе регионов-лидеров, в которых мероприятия ведутся в соответствии с утвержденными прогнозными планами дополнения Перечней муниципального имущества и предоставления данного имущества субъектам МСП и самозанятым гражданам [2].

На 2023 год к реализации запланированы 4 основных мероприятия.

1. Формирование и утверждение прогнозных планов дополнения Перечней, а также прогнозных планов предоставления имущества субъектам МСП и самозанятым гражданам в субъекте и в муниципальных образованиях. Срок реализации мероприятия: 1 марта 2023 года.

2. Увеличение количества объектов, включенных в Перечни государственного и муниципального имущества, с 1060 до 1166 объектов. Срок реализации мероприятия: 31 декабря 2023 года.

3. Предоставление имущества, включенного в Перечни, субъектам МСП – не менее 760 объектов. Срок реализации мероприятия: 31 декабря 2023 года.

4. Предоставление имущества, включенного в Перечни, самозанятым гражданам – не менее 80 объектов. Срок реализации мероприятия: 31 декабря 2023 года.

Вместе с тем, несмотря на очевидные достижения и положительную динамику, в результате анализа деятельности органов государственной власти Самарской области по оказанию имущественной поддержки был выявлен ряд проблем различного характера.

1. По состоянию на 01.06.2022 Перечень СМСП содержит сведения о трех субъектах недвижимого имущества, невостребованных СМСП свыше 3 лет (договоры аренды на данные объекты не заключались).

В соответствии с п. 8 Порядка формирования Перечня СМСП министерство вправе принять решение об исключении сведений об имуществе Самарской области из Перечня СМСП при условии не востребоваемости данного имущества в течение двух лет со дня включения в Перечень СМСП и признания несостоявшимися не менее двух объявленных торгов на право заключения договоров аренды по причине отсутствия заявок на участие в торгах от СМСП.

Вместе с тем в настоящее время описанная выше возможность исключить не востребованные объекты отсутствует, поскольку не соблюдено одно из основных условий: информация о проведении конкурентных процедур на право заключения договоров аренды в отношении имущества СМСП на официальном сайте Главного управления организации торгов Самарской области отсутствует.

2. Необходимо акцентировать внимание на особенностях реализации мероприятий в каждом муниципальном образовании Самарской области.

Учитывая, что количество муниципальных образований в Самарской области немало и равно 333 (без учёта внутригородских районов городского округа Самара), работа по сбору информации весьма трудоёмкая, а индивидуальные характеристики и особенности (истории) предоставления объектов муниципального имущества СМСП и самозанятым гражданам – ещё более сложный и затратный процесс.

3. У многих предпринимателей (самозанятых граждан) все ещё отсутствует понимание о конкретных действиях, которые необходимо совершить, чтобы воспользоваться имущественной поддержкой со стороны государства. Не каждый готов вычитывать нормативные правовые документы [6].

Выявив основные проблемы, необходимо выработать ряд мероприятий, способствующих их устранению.

1. В целях исключения возникновения ситуаций, связанных с невозможностью потенциальных арендаторов – СМСП и самозанятых, претендовать за заключение договора аренды имущества, включенного в перечни СМСП, по причине невозможности исполь-

зования данного имущества ввиду его неликвидности, необходимо:

– актуализировать перечень СМСП в части исключения из него фактически утраченного и невостребованного имущества (с соблюдением всей процедуры по исключению);

– принять организационно-распорядительные меры по усилению контроля за проведением мониторинга состояния имущества, включенного в Перечни СМСП.

2. В целях получения информации «из первых уст», а также повышения уровня доверия населения к органам местного самоуправления и органам государственной власти субъекта РФ важно уделить особое внимание организации выездных совещаний представителей министерства и иных органов власти (например, министерства экономического развития и инвестиций Самарской области) в муниципальные образования Самарской области.

Одной из таких идей может стать реализация на практике серии офлайн встреч с СМСП и самозанятыми гражданами, предполагающих не только живое общение в рамках презентации объектов, включенных в перечни, но и предоставление возможности представителям органов государственной власти субъектов РФ и органов МСУ разъяснить отдельные вопросы оказания имущественной поддержки, а также получить моментальную обратную связь.

3. Нужно инициировать создание «единого окна» (канал в месенджере, позволяющий перейти в чат с сотрудником) для заинтересованных предпринимателей, куда они могли бы обратиться и получить исчерпывающую информацию.

Другая важная мера – обучение госслужащих, которые работают непосредственно с представителями бизнеса. Сегодня они часто не могут ответить на возникающие у предпринимателей вопросы. Госслужащие должны понимать потребности предпринимателей, разговаривать с ними на одном языке, разрабатывать и тестировать меры поддержки вместе с бизнесом, разворачивать систему поддержки в сторону сервисной модели.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Булычев А.Г. Государственная поддержка развития малого предпринимательства // Форум. Серия: Гуманитарные и экономические науки. – 2020. – № 2(19). – С. 141–144.
2. Доклад председателя рабочей группы по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Самарской области. Официальный сайт Министрства имущественных отношений. – URL: [https://mio.samregion.ru/category/imush\\_poddergka/](https://mio.samregion.ru/category/imush_poddergka/).
3. Мудрецова М.Е. К вопросу о механизме имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации // Правовой альманах. – 2022. – № 2(15). – С. 15–21.
4. Паспорт национального проекта «Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (утв. Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Портал государственной поддержки бизнеса Самарской области. – URL: <https://mybiz63.ru>.
6. Прусс Э.И. Проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и пути их решения в современных условиях // Правовой альманах. – 2021. – № 4(8). – С. 37–47.
7. Тугачева Л.В., Парахина Л.В. Региональный аспект реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – № 27(1). – С. 187–196.

### ACTIVITIES OF AUTHORITIES TO PROVIDE PROPERTY SUPPORT TO BUSINESS ENTITIES AND SELF-EMPLOYED CITIZENS IN THE TERRITORY OF THE SAMARA REGION

© 2023 Svetlana N. Yusupova<sup>1</sup>, Nadezhda V. Kuzmicheva<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Samara University of Public Administration  
“International Market Institute”, Samara, Russia

<sup>2</sup> Ministry of Property Relations of the Samara Region, Samara, Russia

The article is devoted to the review of the activities of state authorities of the subject of the Russian Federation and local self-government bodies in the field of providing property support to small and medium-sized businesses and self-employed citizens, evaluating the results and identifying problems that arise in the process of providing this support and formulating recommendations.

Keywords: State authorities of the subject of the Russian Federation, small and medium-sized businesses, self-employed citizens.