

© Е. Е. ГРЕДАСОВА, 2021

*Самарский национальный исследовательский
университет им. академика С. П. Королева
(Самарский университет), Россия*

E-mail: 26844@tyazhmash.com

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ И ИННОВАЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

В статье рассмотрены характеристики процессов импортозамещения и инновационного развития российских предприятий. Определены проблемы в указанных направлениях, которые привели к снижению издержек в отечественном производстве, дали возможность вступить в борьбу с зарубежными конкурентами и вырасти на мировом рынке. Делается вывод о том, что основной помехой на пути импортозамещения остается отсутствие производства на территории РФ нужного предприятиям оборудования, комплектующих и сырья. Предложены изменения, позволяющие развивать процессы в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Ключевые слова: импортозамещение, конкурентоспособность, государственная поддержка, инновационная продукция, эффективность.

Актуальность проводимого исследования обусловлена усилением конкурентной борьбы за право реализовывать высокотехнологичную продукцию на национальных и мировых рынках, увеличением требований к качеству производимой продукции и соответствию ее инновационным требованиям. Активизация процесса глобализации привела к необходимости введения мер импортозамещения в целях обеспечения выполнения ранее заложенных производственных программ, развития производственной базы в наиболее важных отраслях, в которых высока зависимость от импорта продукции, услуг, технологий.

Цель данной работы – провести анализ процессов импортозамещения и инновационного развития российских предприятий, а также определить проблемы в указанных направлениях и предло-

жить изменения, позволяющие развивать процессы в рамках реализации национального проекта.

В качестве *объекта исследования* выбраны российские предприятия ведущих отраслей промышленности. *Предмет исследования* — особенности импортозамещения и инновационной политики российских предприятий.

В 2014 году, когда против РФ западные государства ввели санкции, Минэкономразвития России провело анализ структуры потребления и номенклатуры импортируемого оборудования и товаров, необходимых для обеспечения стабильной работы и развития секторов экономики, а также существующих производственных и технико-технологических ограничений развития соответствующих отраслей. Были выявлены критические виды продукции и определены приоритетные отрасли для импортозамещения, разработаны отраслевые планы и дорожные карты к ним.

Отраслевые планы импортозамещения включают в себя следующие отрасли:

- легкая промышленность;
- автомобильная промышленность;
- индустрия детских товаров;
- гражданское авиастроение;
- лесопромышленный комплекс;
- машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности;
- медицинская промышленность;
- нефтегазовое машиностроение;
- радиоэлектронная промышленность;
- промышленность обычных сооружений;
- сельскохозяйственное и лесное машиностроение;
- станкоинструментальная промышленность;
- судостроительная промышленность;
- черная металлургия;
- тяжелое машиностроение;
- энергетическое машиностроение, кабельная и электротехническая промышленность;
- химическая промышленность;
- цветная металлургия.

До введения санкций экономика России имела экспортноориентированный сырьевой тип. Санкции стали инструментом политического давления, нарушая важнейшие международные принципы в торговле и инвестициях, отраженных в Соглашении ВТО стран-

участниц. При этом новый фактор влияния — пандемия — еще больше обострил существующие противоречия. Во всем мире произошло снижение экономической активности, разорвались международные цепочки производств и сбыта, уменьшился товарооборот, сократился уровень доходов, вырос уровень безработицы.

Ограничительные санкционные меры, введенные в 2014 году, дали толчок к развитию в России программы по импортозамещению. Ожидаемым результатом импортозамещения изначально было повышение конкурентоспособности продукции российского производства путем стимулирования производителей выйти на качественно новый уровень посредством разработок НИОКР и обновления станочного парка, модернизации производства и освоения принципиально новых конкурентоспособных видов продукции через различные меры государственной поддержки, в том числе и субсидирование части затрат. Такие программы государственной поддержки были разработаны как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Предприятия российской промышленности активно пользуются мерами поддержки и сегодня, так как их применение приводит к снижению производственных издержек и дает возможность вступить в борьбу с зарубежными конкурентами. Хотя доля российских машин и оборудования в экспортных поставках составляет небольшую часть, задача диверсификации производимой и экспортируемой продукции обрабатывающей промышленности остается важной и для ее решения необходимо и дальше развивать программу импортозамещения.

Так, национальный проект «Международная кооперация и экспорт» является наиболее значимым для российской промышленности. Уже сейчас одна из мер поддержки проекта, действующая с 2017 года, — субсидирование части затрат на транспортировку продукции отечественного производства за рубеж — хорошо зарекомендовала себя, ей пользуются многие отечественные экспортно-ориентированные производственные предприятия.

В рамках реализации проекта уже созданы и будут организованы на ближайшую перспективу:

— комплексная экосистема поддержки экспортеров на базе цифровой платформы АО «РЭЦ» («Одно окно»);

— сквозная система финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту промышленной продукции;

— сквозная система финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК.

В новой логике построения национального проекта определяются конкретные шаги бизнес-процессов по достижению общественно значимых результатов исходя из жизненного цикла экспортных проектов. Для обеспечения мероприятий, указанных выше, введены изменения в законодательстве. Например, согласно положениям федерального закона [1], резидентам, зарегистрированным в Едином личном кабинете цифровой платформы «Мой экспорт» и проводящим на территории России валютные операции, связанные с осуществлением ВЭД, необходимо разместить информацию об уполномоченных банках, в которых у них открыты счета. Данная инициатива направлена на усовершенствование процессов взаимодействия с органами власти и агентами валютного контроля в рамках проведения валютных операций для упрощения процедур внешнеторговой деятельности. Все ключевые мероприятия «оцифровываются» (разрабатывается новая система ключевых показателей эффективности, обеспечивающая оценку реального влияния предпринимаемых мер на повышение глобальной конкурентоспособности российской экономики в части развития ее экспортного потенциала).

Также с целью поддержки российских производителей предусмотрена возможность освобождения импортируемого технологического оборудования, не имеющего производимых на территории России аналогов, от уплаты налога на добавленную стоимость (перечень оборудования утвержден постановлением Правительства РФ [2]). Освобождение ввозимого оборудования от взимания налога на добавленную стоимость позволяет сократить отвлечение оборотных средств предприятий, осуществляющих инвестиционные проекты, направленные на создание новых производств и осуществляющих инвестиции в экономику Российской Федерации.

С целью интенсивного развития и сокращения потерь, нанесенных в период пандемии, был разработан план действий по реализации Стратегии развития ШОС (Шанхайской организации сотрудничества), который рассчитан до 2025 года. Основным направлением стратегии, связанным с импортозамещением, является углубление торгово-экономического и инвестиционного взаимодействия, а также совместной проектной деятельности на приоритетных направлениях сотрудничества в целях устойчивого развития государств — членов ШОС, повышения благосостояния и уровня жизни их населения.

При взаимодействии членов — государств Евразийского экономического союза установлена единая система движения капиталов, товаров и рабочей силы, а китайская инициатива экономического пояса Шелкового пути (проекта по формированию единого евроазиатского торгово-экономического пространства и трансконтинентального транспортного коридора) подразумевает охват порядка 60 стран. Объединение усилий на всех этих направлениях создаст мощную платформу для выстраивания в перспективе общего экономического пространства с участием стран Европы и Азии.

Реализация планов по импортозамещению, несомненно, позволила увеличить темпы развития инновационного производства в России, которое в свою очередь влияет на уровень экономического роста и оказывает существенное влияние на формирование валового внутреннего продукта (ВВП) страны. Поэтому на фоне других государств спад ВВП России в период пандемии COVID-19 был не столь значителен (см. табл. 1).

Таблица 1

Оценка валового внутреннего продукта крупных «мировых экономик» в 2020 г.

<i>Страна</i>	<i>Оценка, %</i>
Россия	-3,1
Китай	2,3
США	-3,5
Япония	-5,1
Индия	-7,7
Германия	-5,0
Италия	-9,2
Франция	-8,3
Испания	-11
Бразилия	-4,5
ЮАР	-7,5

Примечание. Составлено по данным [3]

Рост ВВП до пандемии совпадает с периодом санкций, политической импортозамещения и одновременным внедрением различных мер поддержки со стороны государства. Следовательно, можно сделать вывод о том, что все эти факторы положительно сказываются

на долгосрочной конкурентоспособности российской промышленности.

Но все же есть и некоторые барьеры в реализации импортозамещения в России. Основной помехой на пути импортозамещения остаются:

1) отсутствие на территории РФ производства оборудования, комплектующих и сырья, нужных для производственных предприятий;

2) невысокое качество отечественной продукции и низкая доля в ней инновационной составляющей.

И главной проблемой всех производств является высокая доля перерабатываемых отходов, что негативно сказывается на окружающей среде.

Выявленные при анализе проблемы в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» позволяют предложить рекомендации по усовершенствованию системы импортозамещения, к которым можно отнести следующие:

– формирование на единой информационной площадке портфеля потребителей (рынок потребителей);

– публикацию в открытых информационных источниках отчета по анализу стоимости значимых проектов для исключения удорожания проектов с бюджетными источниками финансирования (при наличии российских производителей ввести прямой запрет на участие иностранных поставщиков и осуществлять за этим постоянный контроль);

– внесение изменений в приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 22.07.2019 г. № 2646 для закрепления в разрезе технологических направлений потенциальных поставщиков, готовых изготовить оборудование по данным направлениям; в случае финансирования проектов не из бюджета Российской Федерации, но при условии, что производитель будет зарегистрирован на единой информационной площадке, на такие виды продукции увеличить ввозные таможенные пошлины как в целом на продукцию, так и на составные ее части¹;

¹ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. №1166 вопросами по внесению изменений в ТН ВЭД ЕАЭС занимается подкомиссия по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, организационно-техническое обеспечение которой осуществляется Минэкономразвития России.

— выделение дополнительных средств на внедрение нового оборудования, позволяющего перерабатывать производственные отходы до состояния, которое допускает их повторное использование.

По нашему мнению, внедрение предложенных мероприятий будет способствовать повышению конкурентоспособности российской продукции, росту объемов производства промышленной инновационной продукции, созданию дополнительных высокотехнологичных рабочих мест. Кроме этого за счет экспорта инновационной продукции пилотных отраслей и роста спроса на инновации можно увеличить налоговые поступления в бюджет Российской Федерации.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 22.12.2020 г. № 446-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания и обеспечения функционирования информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46242>.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 372 «Об утверждении перечня технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость» [ред. от 01.10.2021 г.]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87496/d4257c67ec5a675faa4aa8a98095d1bc29628bdd/.

3. Федеральная служба государственной статистики. URL: https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial.

*Статья поступила в редакцию 17.09.21 г.
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета
канд. экон. наук, доцентом С. И. Нестеровой*