

УДК 338.012

© А. А. Костылев<sup>1</sup>, Я. Ю. Радюкова<sup>2</sup>, А. А. Ляхина<sup>3</sup>, 2020

<sup>1,2,3</sup> Тамбовский государственный университет  
им. Г. Р. Державина (ТГУ), г. Тамбов, Россия

E-mail <sup>1</sup>: drr-drr@mail.ru

E-mail <sup>2</sup>: radyukova68@mail.ru

E-mail <sup>3</sup>: lyahina.anastasya@yandex.ru

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ КЛАСТЕРОВ

*В статье анализируются основные механизмы государственной поддержки территориальных промышленных кластеров. Рассмотрены финансовые и нефинансовые меры поддержки, выявлены их преимущества и недостатки. Предложены возможные методы совершенствования существующих механизмов государственной поддержки. Делается упор на целесообразность законодательного закрепления принимаемых государством мер для успешного создания и функционирования кластеров.*

**Ключевые слова:** промышленный кластер, кластеризация, механизмы поддержки, финансовая поддержка, нефинансовая поддержка.

### **Введение**

Начиная с 2010 года и по настоящее время в Российской Федерации ведется активная политика поддержки малого и среднего предпринимательства. За последние несколько лет было создано большое количество центров поддержки промышленности и предпринимательства. Среди наиболее востребованных выделяется создание кластерных образований на территории определенного региона. Производственный кластер концентрирует основное внимание на конкуренции внутри определенного сектора экономики, включая в себя различные предприятия, логистические фирмы, учебные заведения и другие подобные организации, которые объединяются в единую систему для производства различных видов товаров и услуг. Промышленный кластер не имеет четких границ территорий и может охватывать большое количество регионов. Взаимодействуя внутри сообщества, предприятия повышают уровень конкурентоспособности и извлекают выгоду из факторных условий. Главными преимуществами такого объединения являются минимизация производственных рисков и усиление надежности за счет совместной организации производственного процесса, снижения рас-

ходов на транспорт и сокращения времени, затрачиваемого на транспортировку товаров между субъектами производственной деятельности [3]. Но благоприятное развитие промышленных кластеров невозможно без предоставления предприятиям поддержки.

Основные виды предоставления поддержки кластерным объединениям и отдельным организациям осуществляются государством. Благодаря государственным мерам поддержки не только предприятия получают льготы, увеличивают прибыль, расширяют масштабы производства, но и вся российская экономика (за счет развития предприятий) получает положительный эффект, что определенным образом отражается на процессе развития социально-экономической системы страны.

Несмотря на то что ежегодно правовое регулирование методов государственной поддержки территориальных кластеров расширяется, до сих пор существуют вопросы, связанные с законодательным регулированием механизмов и мер государственной поддержки в данной сфере.

В связи с этим цель данной работы заключается в исследовании и всестороннем анализе действующего законодательства в сфере государственной поддержки кластеров и ее механизмов для выявления направлений по совершенствованию данной системы.

В качестве предмета исследования выступают механизмы государственной поддержки территориальных промышленных кластеров, а также их нормативно-правовая база на примере Тамбовской области (объект исследования).

Для решения задачи, поставленной в цели работы, применялись общенаучные методы исследования в рамках сравнительного, логического и статистического анализа. Анализ кластерной политики, развития экономики в целом по Российской Федерации и в рассматриваемом регионе в частности проводился на основе статистических данных Федеральной службы государственной статистики [5] и его территориального органа по Тамбовской области [6], а также с использованием законодательной базы Российской Федерации и региональных законов [1-4].

### ***Результаты исследования***

Тамбовская область является одним из динамично развивающихся регионов Центрального федерального округа. Потенциал региона способствует росту экономики и повышению инвестиционной привлекательности.

Согласно стратегии социально-экономического развития Тамбовской области в регионе предусмотрены различные механизмы

поддержки территориальных кластеров. Механизмы поддержки подразумевают под собой сложную систему инструментов и процессов воздействия на различные сферы деятельности кластеров, которые обеспечивают повышение эффективности их работы и экономики в целом [2].

Все механизмы государственной поддержки делятся на два больших блока: финансовые и нефинансовые; проанализируем их на примере рассматриваемого региона.

*Первый вид* — финансовая поддержка промышленных кластеров. Самым распространенным методом государственной поддержки территориальных кластеров является предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на создание и реализацию программ, направленных на развитие инновационных, территориальных и промышленных кластеров, которые предусмотрены законодательством РФ в качестве применения государственных мер поддержки, а также в целях кооперации малых и средних предприятий для получения конкурентного преимущества и развития российского производства [4]. Финансовая поддержка в Тамбовской области по сравнению с крупными промышленными центрами России очень слабо развита (т.к. основная часть финансовых средств не доходит до менее развитых регионов), что не позволяет области развиваться в полном объеме.

Немаловажным фактором в развитии каждого предприятия является финансирование. Зачастую объем инвестиций в производство значительно меньше, чем предполагалось изначально, поэтому многие предприниматели обращаются к займам. Ключевым финансовым институтом поддержки малого и среднего предпринимательства в Тамбовской области является АО Микрокредитная компания «Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тамбовской области», деятельность которой направлена на развитие предпринимательства и создание благоприятных условий для ведения бизнеса в регионе.

Региональная гарантийная организация предоставляет поручительство по кредитным договорам, по договорам финансовой аренды, по договорам о предоставлении банковской гарантии и по договорам займа микрофинансовых и иных финансовых организаций на льготных условиях для предприятий — участников кластера. Возможное предоставление лизинговых услуг на льготных основаниях осуществляется на следующих условиях: 8% годовых для иностранного оборудования и 6% годовых для российского оборудования, финансирование от 5 до 200 млн руб. [7].

В качестве увеличения инвестиций в развитие кластерной политики как Тамбовской области, так и России в целом, целесообразно развивать системы венчурного финансирования. На данный момент в РФ существуют механизмы финансовой поддержки за счет государственного бюджета, но нигде не говорится о вложениях частных инвестиций. Не всегда кластерные проекты попадают под условия субсидирования, поэтому стоит применять другие меры финансовой поддержки. Венчурное финансирование имеет ряд особенностей: долгосрочная перспектива развития, высокотехнологичность и перспективность предприятий. Возможность частного инвестирования могут получить не все организации, в основном под критерии подходят инновационные проекты кластерных объединений. Развитие данной системы на государственном уровне поможет ускорить процессы кластеризации на территории Российской Федерации.

*Второй вид* (меры поддержки государства в нефинансовой форме) также играет немаловажную роль в развитии кластеров. Термин «нефинансовая» обозначает не один определенный вид поддержки, а отделяет финансовую поддержку от остальных видов.

Минэкономразвития России активно реализует программу поддержки малого и среднего предпринимательства посредством создания и развития центров кластерного развития (ЦКР). Данная организация является элементом инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и создается с целью реализации кластерной политики в субъекте РФ, который является одним из учредителей данной организации.

В Тамбовской области основные виды нефинансовой поддержки предоставляются через ЦКР, который ставит основной задачей повышение уровня кооперации между предприятиями области в результате предоставления услуг предприятиям и их информационной поддержке. Организация оказывает государственную поддержку предприятиям, которые включены в реестр малого и среднего предпринимательства и работают в сфере производства на территории Тамбовской области. Вхождение в состав кластера позволяет получать федеральную поддержку, заключающуюся в оказании услуг, связанных с маркетинговым продвижением продукции, повышением квалификации персонала и подготовкой бизнес-планов. Центр кластерного развития Тамбовской области оказывает услуги предприятиям области на безвозмездной основе или на условиях софинансирования. Стоит отметить, что ЦКР софинансирует до 80%

стоимости данных услуг для предприятий — участников территориальных кластеров [6].

Еще одним центром поддержки предприятий является региональный центр инжиниринга (РЦИ), созданный на базе АНО «Корпорация развития Тамбовской области». Целью данного центра является повышение технологической готовности предприятий за счет разработки технологических процессов и решения проектных и инженерных задач, возникающих у предприятий. Основной задачей РЦИ в регионе является поддержка предприятий, задействованных в производстве, в вопросах модернизации и внедрения новых технологий. Центр не только оказывает услуги технологической поддержки, но и предлагает варианты государственного финансирования.

Центр поддержки экспорта Тамбовской области является еще одним важным элементом нефинансовой поддержки. Основной целью центра является содействие увеличению объемов экспорта продукции, производимой в Тамбовской области, а также продвижение продукции региона на внешние рынки.

Таким образом, посредством разнообразных центров поддержки в рассматриваемом регионе оказываются консультационная, образовательная, информационная, институциональная и методическая виды поддержек. Стоит отметить, что реализующиеся на данный момент нефинансовые виды поддержки можно усовершенствовать, поскольку не все они оказываются в полном объеме.

Например, образовательная поддержка включает в себя проведение обучающих семинаров и круглых столов с привлечением сторонних организаций в целях обучения сотрудников предприятий, что является лишь малой частью большого сектора возможных способов предоставления данного вида поддержки. Вариантом решения данной проблемы является обучение специалистов для работы на предприятиях — участниках кластера. Региональные власти могут предоставить бюджетные места в определенном количестве (места рассчитываются из необходимости предприятий) по направлениям подготовки, которые в дальнейшем необходимы для работы в кластерах. Данные меры помогут в обеспечении предприятий необходимым высококвалифицированным персоналом, который обучается в регионе и имеет возможность во время самого обучения частично включаться в процесс производства посредством прохождения практики на предприятиях кластера. После окончания обучения специалисты уже будут ориентированы на конкретное производство, что сократит время включения в рабочий процесс.



Рассмотрим оставшийся вид поддержки, являющийся неотъемлемым элементом в развитии кластеров на территории региона — предоставление налоговых льгот предприятиям — участникам кластеров. Налоговые льготы предполагают воздействие государства на стадии производства, в результате чего происходит стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности, развитие приоритетных направлений экономики и социальной политики.

В Тамбовской области (как и во многих других регионах) отсутствуют вычеты по налогу на прибыль, которые помогают снизить объем налоговых платежей, что, в свою очередь, способствует стимулированию развития предприятий. Подобные льготы введены только в некоторых регионах страны, что говорит о разном уровне развития субъектов. Введение единых льгот в стране поможет выровнять условия, необходимые для развития кластерной политики, как крупным российским регионам, так и более мелким.

Проанализировав все существующие меры государственной поддержки промышленных кластеров можно выявить существенный недостаток: пробелы в законодательстве, касающиеся регламентации механизмов поддержки. Основная часть информации по данному виду поддержки содержится в Методических рекомендациях [3], а закон, включающий информацию по данному вопросу, отсутствует. Следствием недостаточности законодательства в сфере кластерной политики выступает низкий уровень развития существующих кластеров, что пагубно влияет на развитие экономики страны. В промышленной сфере законодательно признается, что кластер является особым субъектом, но законодательное регулирование отсутствует, а в сфере малого и среднего предпринимательства попросту игнорируется в главных регулирующих актах само наличие кластеров [3].

Государственная поддержка в форме субсидий представляет собой более широкое собрание правовых норм, чем фондовая поддержка. Финансовая поддержка наиболее грамотно нормативно урегулирована, за исключением отдельных моментов (например, контроль и ответственность за нецелевое расходование средств), которые нужно дополнить. Косвенная финансовая поддержка является набирающим обороты видом государственной поддержки, которая достаточно слабо урегулирована в правовом поле.

Виды нефинансовой поддержки кластеров тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. Финансовое обеспечение образовательных программ, инвестирование на приобретение мето-

дических материалов и другие виды поддержки не ограничиваются одним видом, а включают в себя несколько. Основным недостатком законодательной базы нефинансовой поддержки является неполное описание видов поддержки, а также отсутствие законодательных актов для полного урегулирования данного вопроса. Регулирование нефинансовой поддержки изложено в методических рекомендациях, что показывает несовершенство законодательной базы.

Решением данной проблемы может являться закрепление на федеральном уровне видов и способов предоставления нефинансовой поддержки территориальным промышленным кластерам. Считаем целесообразным добавить информацию в закон «О промышленной политике в Российской Федерации», в который уже включены положения о финансовой поддержке. Данные поправки способствуют структуризации данных, касающихся всех видов поддержки, и упрощают поиск необходимых сведений для предпринимателей.

### **Заключение**

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что для совершенствования механизмов государственной поддержки кластеров необходимо на законодательном уровне регламентировать меры поддержки, усовершенствовать механизм имущественной и образовательной поддержки, ввести налоговые льготы для стимулирования предприятий, а также расширить инвестирование кластеров посредством венчурного инвестирования.

### **Литература**

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (утв. Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 328). URL: <https://base.garant.ru/70643464/>.

2. Закон Тамбовской области от 04.06.2018 г. № 246-З «О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года» URL: <https://www.tambov.gov.ru/assets/files/strategy/bc9bb531-f06a-4e4e-92ac-f39f924f8bfb.pdf>.

3. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (утв. Минэкономразвития РФ от 26 декабря 2008 г. № 20615-ак/д19). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113283/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113283/).

4. Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров». URL: <https://base.garant.ru/71150302/>.

5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/>.

6. Тамбовстат. URL: <https://tmb.gks.ru/>.

7. Официальный сайт АО МК «Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тамбовской области». URL: <http://fsc-tambov.ru/>.

*Статья поступила в редакцию 19.08.20 г.  
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета  
канд. экон. наук, д-ром полит. наук, доцентом В. А. Зиминим*