

УДК 338.36

© О. А. Булавко¹, М. С. Иванкина², Л. Р. Туктарова³, Э. М. Нурғалиева⁴, 2019

^{1,2,3,4} Самарский государственный экономический
университет (СГЭУ), Россия

E-mail ^{1,2,3,4}: vikigor163@mail.ru

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

В работе анализируются проблемы и перспективы развития промышленной политики, факторы увеличения экономического роста на основе внедрения инновационных и инвестиционных механизмов. Уделено внимание определению «промышленная политика». Обоснованы возможности роста экономики за счет совершенствования развития предприятий промышленного комплекса, интегрирования в систему целей и инструментов эффективного развития. Рассмотрены современные этапы реализации промышленной политики, изучены региональные и научные аспекты обеспечения устойчивого развития, укрепляющие промышленный потенциал российской экономики.

Ключевые слова: промышленная политика, трансформация, инвестиционная привлекательность, проблемы и перспективы развития, коэффициент локализации, отрасли специализации, темпы экономического роста.

Введение

В настоящее время основные векторы развития экономики привели к трансформации производственной деятельности промышленных предприятий. Перспективное развитие российской экономики в современных условиях и более глубокая интеграция ее в мировую экономику должны основываться на развитии промышленного производства. Особо актуальным является совершенствование развития промышленных предприятий в условиях реализации национальных проектов и внедрения инновационных технологий. Это связано с необходимостью изменений требований к инвестиционно-инновационному развитию российских предприятий реального сектора экономики. Для российской экономики характерна зависимость темпов экономического развития от доли в валовом внутреннем продукте (ВВП) инвестиций в основной капитал. При доле инвестиций в основной капитал в ВВП в размере 30-35% возможно увеличение производства до 5-6% в год. Для этого необходимо раз-

витие инновационных отраслей, строительство новых предприятий, технологическое обновление действующего производства, смещение инвестиционного предпочтения в пользу высокотехнологических производств. Это предусматривает необходимость перехода от сырьевой модели к инновационному развитию и формированию новых двигателей экономического роста [1]. Основными секторами экономики, в пользу которых должен быть осуществлен инвестиционный маневр, являются сельское хозяйство и машиностроение. Современный период характеризуется процессом перехода к развитию высокотехнологичных отраслей производства, формированию нового информационного общества. При этом возрастает потребность в разработке и реализации программного обеспечения для многих промышленных предприятий, выпуске нового специализированного оборудования, переходе на импортозамещение.

Цель исследования заключается в определении приоритетов промышленной политики, выявлении причин и факторов, влияющих на перспективное развитие отраслей промышленности в условиях инновационной экономики.

Для реализации указанной цели поставлены следующие задачи:

— исследовать сущность промышленной политики, выявить ее цели, приоритеты и место в системе государственного регулирования экономики;

— выявить основные факторы и причины низкого уровня развития предприятий промышленного комплекса;

— определить перспективы развития промышленной политики в процессе перехода к инвестиционно-инновационному вектору российской экономики.

Объектом исследования является промышленная политика государства и отдельных отраслей в условиях трансформируемой экономики. В процессе исследования применены следующие методы: синтез, системный, факторный, стохастический анализ и др.

Результаты исследования

Период стагнации и рецессии в России сменился процессом экономического роста, который проявляется в увеличении индекса промышленного производства (+1%), уменьшении ключевой ставки Центробанка РФ, снижении инфляции. На наш взгляд, основными элементами реализации новой промышленной политики являются:

– определение параметров развития денежно-кредитной политики, направленных на повышение эффективности трансмиссионного механизма, новых условий кредитования, снижения процентных ставок;

– развитие кластерной политики, способной увеличить объем валового регионального продукта, сместить инвестиционные предпочтения в сторону высокотехнологичных и инновационных производств;

– эффективное развитие промышленных предприятий в совокупности с их инвестиционно-инновационной направленностью.

Наиболее значимым является понимание того, что же собой реально представляет промышленная политика, каковы ее цели и приоритеты, каково ее место в системе государственного регулирования экономики. И, конечно же, необходим ответ на вопрос, который должен быть задан первым: нужна ли вообще промышленная политика, и каково ее значение в те или иные периоды развития государства. Для ответа на поставленные выше вопросы необходимо однозначно сформулировать понятие промышленной политики.

В настоящее время существует значительное количество хорошо известных определений данного понятия, причем сама промышленная политика (хотя, скорее, это уровень государственного регулирования) варьируется от жесткой (всеобъемлющее государственное планирование и директивное централизованное управление) до мягкой, предполагающей лишь создание институциональных условий для развития частного бизнеса. По нашему мнению, промышленная политика – это в первую очередь согласование стратегий частного бизнеса, государства и общества, где государство задает определенные приоритеты развития промышленности и ее размещения, и в дальнейшем корректирует в зависимости от потребностей общества и бизнеса [2]. Проанализировав существующие варианты определения промышленной политики, авторы пришли к заключению, что наиболее полно определяющим сущность данного явления является определение, данное К. А. Титовым, где промышленная политика трактуется как стратегия, образ действий, направленных на развитие и повышение эффективности промышленного производства в целом, конкурентоспособности продукции и предприятий, повышение качества жизни населения и обеспечение его занятости [3].

Промышленная политика – это комплекс мер, направленных на улучшение инвестиционной сферы, развитие промышленного

производства, как со стороны государства, так и местных органов самоуправления с целью увеличения притока инвестиций, развития отраслей промышленности, увеличения ВВП и валового регионального продукта (ВРП). Промышленной политикой также является система отношений между хозяйствующими субъектами и органами управления в сфере обеспечения обороноспособности, конкурентоспособности, развития инновационной и инвестиционной деятельности. Цель промышленной политики – рост благосостояния населения, «здоровая» конкурентоспособность отечественных производителей, обеспечение динамичного развития. Основной задачей промышленной политики является формирование благоприятного климата для привлечения иностранных инвестиций, поощрение частных инвестиций в приоритетные сферы развития промышленного производства.

Государство при проведении промышленно-инвестиционной политики должно придерживаться приоритетов, обеспечивающих достижение устойчивого развития и поддержания (как минимум) темпов роста ВВП путем инвестиционного регулирования. Можно утверждать, что только реализация промышленно-инвестиционной политики во всех ее формах позволит достичь результатов, заложенных в Концепции социально-экономического развития России до 2024 года. Сравнительно низкая эффективность инвестиций в основной капитал связана, в первую очередь, с некорректным выбором точек роста, не позволяющим получить ожидаемую отдачу на вложенный капитал, и отсутствием долгосрочной инвестиционной политики. Необходим механизм формирования, реализации и контроля государственной промышленной политики, особенно в долгосрочном периоде, с тем, чтобы эффективно использовать ограниченные инвестиционные ресурсы. Инвестиционная политика (в различных ее формах) по отношению к хозяйствующим субъектам должна увязываться с перспективами их развития в рамках государственной стратегии структурной модернизации, стержнем которой является долгосрочная промышленно-инвестиционная политика. Государству отводится роль не в управлении конкретными предприятиями, а в формировании роста долговременной инвестиционной политики, ориентированной на достижение устойчивого развития.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2024 года, основным механизмом реализации промышленной политики является повышение благо-

состояния граждан, укрепление экономической безопасности страны и развитие российской экономики. Соответственно, для создания и активизации новых факторов экономического роста необходимо рассмотреть развитие основных отраслей промышленности с позиции инвестиционно-инновационной направленности, т.е. обозначить основные направления, инструменты промышленной политики на государственном и региональном уровнях управления. Именно промышленная политика способствует формированию нового типа отраслевой структуры промышленности, на стадии экономического роста способствует ее развитию, а на стадии стагнации или рецессии не дает возможности реализации лавинообразного падения реального сектора экономики. Промышленная политика, в том понимании, к которому мы пришли, должна предусматривать сочетание всех ее компонентов, а также взаимодействовать с другими видами политик — макроэкономической, внешнеэкономической, инвестиционной, инновационной, региональной, экологической и социальной.

В настоящее время отрасли российской промышленности можно классифицировать по следующим категориям:

1) базовые (основные) отрасли, обеспечивающие экспорт товаров и услуг за пределы региона (машиностроение — в широком понимании как комплексная отрасль, металлургия, нефтеперерабатывающая, лесоперерабатывающая, пищевая промышленности и др.);

2) отрасли регионального значения, обслуживающие внутрирегиональные потребности (к которым можно отнести: производство и распределение воды, газа, электроэнергии, тепла; предприятия промышленных услуг);

3) отрасли, на которых в рассматриваемый период регион не специализируется (импортозамещающие производства, отрасли возможного перспективного развития региона), но в ходе научно-технического прогресса, при условии обеспечения соответствующей ресурсной базой, их развитие возможно.

Стратегической задачей реализации промышленной политики является преодоление структурного кризиса на основе определения и поддержки приоритетных отраслей промышленности региона (государства), с учетом его сложившегося научно-технического и промышленного и геополитического потенциала. Структурный кризис промышленного комплекса государства или любого региона обуславливается несоответствием его основных структурных элемен-

тов (структуры товарной продукции, организационно-технической и технологической структуры, структуры товаропроводящей сети) требованиям эффективной промышленной деятельности. При этом следует учитывать то обстоятельство, что сложившаяся в дореформенных условиях структура экономики региона, ее ядра — промышленного комплекса — является носителем определенных качеств, которые дают возможность региону реализовывать ту или иную совокупность функций и в то же время выступают факторами поддержания инерционного развития.

Весьма значимое место в региональной экономике занимает оценка перспективного развития как отраслей сложившейся специализации региона, так и обоснования направления его эффективной специализации. Соответственно, для этого используется ряд показателей, в частности, коэффициент локализации (сосредоточения) отрасли на территории региона, рассчитываемый на основе сопоставления отраслевой структуры хозяйства региона с аналогичной структурой хозяйства страны в целом и представляющий отношение удельного веса отрасли в хозяйстве региона к удельному весу этой отрасли в хозяйстве страны. В данном случае коэффициент локализации показывает уровень концентрации данной отрасли в конкретном регионе. В случае превышения единицы можно данную отрасль считать отраслью специализации. Данные расчета коэффициентов локализации, сгруппированные по базовым предприятиям, отраслям региональной специализации и непрофильным отраслям, позволяют сформировать картину развития промышленности по федеральным округам (табл. 1).

1-я группа — ЦФО (Центральный Федеральный округ), ПФО (Приволжский Федеральный округ); базовые отрасли: перерабатывающая промышленность; отрасли регионального значения: электроэнергетика, деревообрабатывающая промышленность;

2-я группа — УФО (Уральский Федеральный округ), ЮФО (Южный Федеральный округ), СЗФО (Северо-Западный Федеральный округ); базовые отрасли: отрасли добычи полезных ископаемых, топливная промышленность; отрасли регионального значения: электроэнергетика;

3-я группа — ДВФО (Дальне-Восточный Федеральный округ), СФО (Северный Федеральный округ); базовые отрасли: электроэнергетика, цветная металлургия; отрасли регионального значения: пищевая промышленность.

Таблица 1

Распределение отраслей федеральных округов по группам на основании коэффициента локализации в 2018 г.

| Отрасли | ЦФО | СФО | УФО | СЗФО | ЮФО | ПФО | ДВФО |
|---|-----|-----|-----|------|-----|-----|------|
| Электроэнергетика | | | | | | | |
| Топливная промышленность | Н | Н | | | | Н | Н |
| Черная металлургия | Н | Н | | | Н | Н | Н |
| Цветная металлургия | Н | | | Н | Н | Н | |
| Химическая и нефтехимическая промышленность | | | Н | Н | Н | | |
| Машиностроение и металлообработка | | Н | | Н | Н | | |
| Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность | | Н | Н | | Н | | |
| Легкая промышленность | | | Н | | Н | Н | |
| Пищевая промышленность | | | Н | | | | |

Примечание. Рассчитано авторами,

где:

-  — отрасли регионального значения (0,75 – 1,25);
-  — базовые (основные) отрасли специализации ($K > 1,25$) обеспечивают экспорт товаров и услуг;
-  — непрофильные отрасли ($K < 0,75$).

Из таблицы 1 можно сделать вывод о том, что среди рассматриваемых отраслей промышленности лидирующие позиции занимают электроэнергетика (вследствие увеличения объемов продаж тепловой и электрической энергии, высоких цен на электрическую энергию) и топливная промышленность. Мировая конъюнктура сырьевых товаров за последние годы постепенно улучшается, и добывающие отрасли занимают также стабильные позиции (несмотря на высокую степень износа основных фондов, особенно в ЮФО, ПФО, УФО). В цветной металлургии по трем федеральным округам

наблюдается положительная динамика. Такое же заключение можно сделать и о пищевой промышленности. В то же время снизилась эффективность черной металлургии, химической и легкой промышленности, поскольку резко сократились объемы продаж на внутреннем и внешнем рынках. Во всех федеральных округах наблюдается высокая степень износа обрабатывающих производств, электроэнергетики, строительства, оптовой и розничной торговли. Из этого следует, что обновление основных фондов промышленности как фактор повышения конкурентоспособности требует проведения селективной инвестиционной политики государства. Исходя из вышесказанного, можно выделить основные проблемы развития промышленной политики России:

- неразвитость транспортной инфраструктуры большинства регионов, а также межрегиональных транспортных связей, что не позволяет развивать промышленное производство ввиду невозможности выхода на внешние рынки, а также допуска к источникам используемых ресурсов;

- низкий уровень инвестиций в основной капитал промышленных предприятий;

- территориальная и отраслевая неравномерность поддержки предприятий со стороны государства.

Привлечение инвестиций — одна из основных составляющих процесса перехода от стагнации к экономическому росту [4]. При этом именно государственное регулирование инвестиционной деятельности определяет основные параметры развития промышленной политики, заключающегося в развитии наукоемких производств, формировании ресурсно-технологического потенциала. В настоящее время заметен процесс трансформации в деятельности предприятий промышленного комплекса, а именно структурный поворот от производства (и экспорта) топливно-энергетических ресурсов к развитию высокотехнологичных и инновационных обрабатывающих отраслей. Этот маневр предполагается осуществить за счет повышения инновационной активности и увеличения расходов на НИОКР до 2,2% ВВП [5].

Заключение

Таким образом, для наиболее эффективной реализации механизма промышленной политики и обеспечения высокого уровня конкурентоспособности необходимо создать благоприятные условия для развития промышленных предприятий и мониторинга их деятельности. Данная возможность способна содействовать реализа-

ции проектов в области промышленности и науки, повышению рейтинга региона по инвестиционной и инновационной привлекательности, увеличению темпов экономического роста. Результатом происходящей в современном мире социально-экономической революции является построение постиндустриального общества, большую роль в котором играют информационные технологии, компьютеризированные системы, высокие производственные и инновационные технологии. Огромную роль при этом играет реализация национальных проектов, целью которых является рост экономики и повышение ее конкурентоспособности за счет развития цифровой экономики, внедрения информационных технологий и платформенных решений. Эффективная реализация национальных проектов и инновационных технологий будут способствовать совершенствованию развития новой промышленной политики России, инновационной и инвестиционной активности предприятий промышленного комплекса.

Литература

1. Иода Е. В., Булавко О. А., Хмелева Г. А., Иода Ю. В. Модернизационные механизмы формирования нового технологического уклада: монография. Самара: Самарская академия государственного муниципального управления, 2013. 256 с.
2. Булавко О. А. Промышленно-инвестиционная политика в посткризисной модернизации российской промышленности: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / О. А. Булавко. Санкт-Петербург, 2013. 305 с.
3. Титов К. А. Формирование и реализация региональной промышленной политики: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / К. А. Титов. Санкт-Петербург, 2003. 322 с.
4. Булавко О. А., Заступов А. В. Совершенствование управления процессом привлечения инвестиций на основе повышения инновационного потенциала // Экономика и управление собственностью. 2017. № 1. С. 41-45.
5. Булавко О. А., Заступов А. В. Механизмы стимулирования инвестиционно-инновационного развития предприятий промышленного комплекса // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2016. № 8 (142). С. 42-47.

*Статья поступила в редакцию 31.05.19 г.
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета
канд. экон. наук, доцентом С. И. Нестеровой*