

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ АДАПТИВНОГО СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2018 Симашенков П.Д.¹, Буков А.В.²

¹Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка», г. Самара, Россия

²ГБПОУ «Технологический колледж им. Н.Д. Кузнецова», г. Самара, Россия

В статье поднимается проблема эффективности государственных механизмов организации и поддержки адаптивного спорта для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. В центре внимания авторов статьи - первые итоги и перспективы реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Ключевые слова: адаптивный спорт, люди с ограниченными возможностями здоровья, государственная поддержка, государственная программа.

Физическая культура и спорт для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, как показал многолетний практический зарубежный и отечественный опыт, являются одним из основных способов их физической, психической и социальной реабилитации.

Адаптивный спорт – это вид адаптивной физической культуры, удовлетворяющий потребности личности в самоактуализации, реализации и сопоставлении своих способностей со способностями других людей; по-

требности в коммуникативной деятельности и в социализации [8].

Актуальность адаптивного спорта в индустриальном и постиндустриальном обществе возрастает по двум причинам. Во – первых, в индустриальных странах остается стабильно высокая доля людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. В частности, в Российской Федерации этот показатель, хотя и имеет небольшую тенденцию снижения, остается на высоком уровне (табл. 1). Более наглядно эта динамика по различным группам инвалидности представлена на рисунке 1.

Таблица –1 Динамика числа инвалидов в Российской Федерации

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего инвалидов, тыс. чел.	13134	13209	13189	13082	12964	12924	12751
в том числе:							
I группы	1920	1540	1515	1496	1451	1355	1283
II группы	7086	7306	7076	6833	6595	6472	6250
III группы	3609	3822	4038	4185	4320	4492	4601
дети - инвалиды	519	541	560	568	580	605	617
Численность инвалидов на 1000 человек	92	92,5	92,2	91,3	90,1	88,4	87

Адаптивная двигательная рекреация возвращает людям с ограниченными возможностями уверенность в себе, самоуважение. Адаптивным спортом занимаются пять основных категорий инвалидов:

- лица с поражением опорно – двигательного аппарата;
- лица с поражением слуха;
- лица с поражением зрения;
- лица с поражением интеллекта;

- лица, перенесшие операцию по пересадке внутренних органов.

Соотношение различных групп инвалидов, занятых адаптивными видами спорта, приведено на рисунке 2.

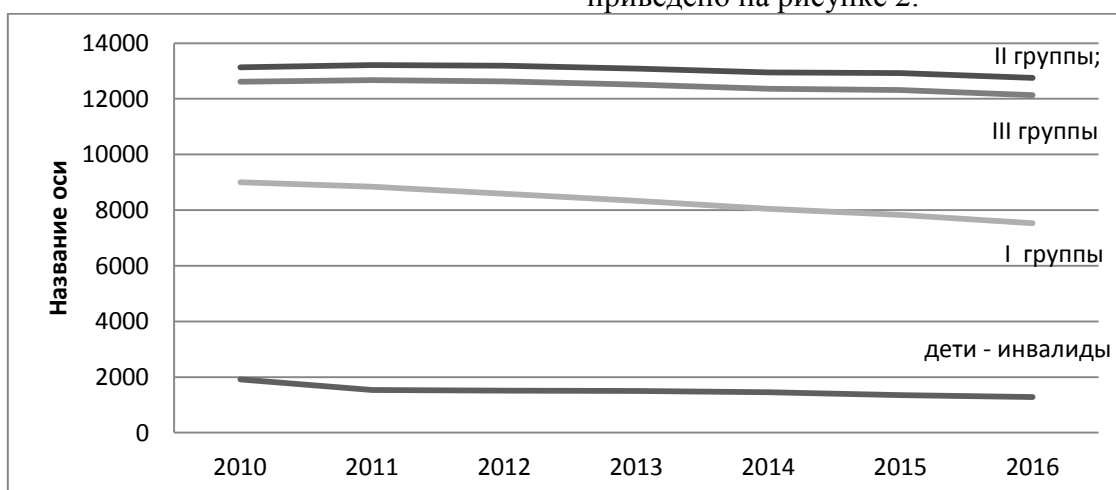


Рисунок 1 – Динамика численности инвалидов в РФ по группам инвалидности

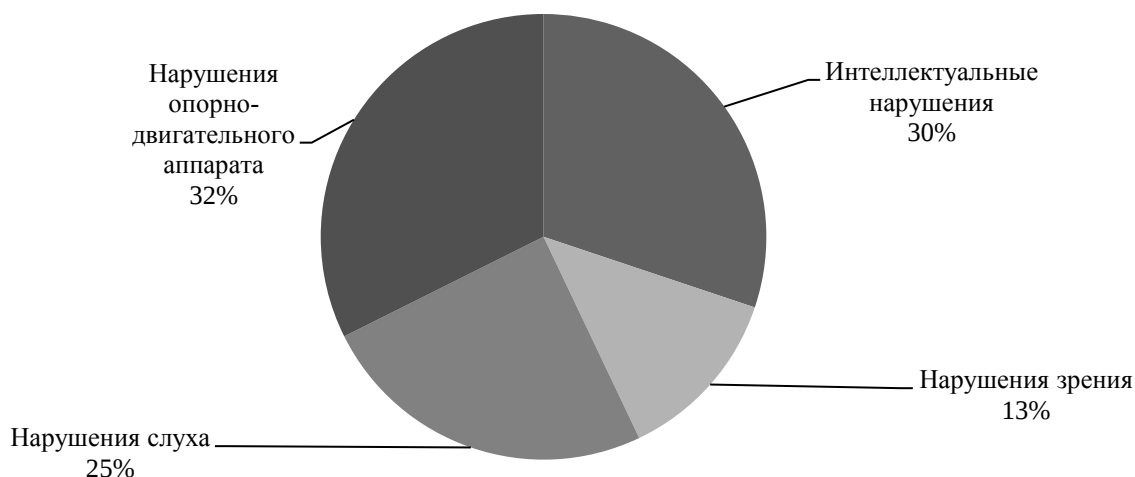


Рисунок 2 – Доля различных групп инвалидов, занимающихся адаптивным спортом

Во-вторых, актуальность адаптивного спорта связана с изменением в постиндустриальном обществе отношения к инвалидам со стороны работодателей, государства и общества как к полноправным его членам, имеющим равный доступ ко всем благам цивилизации. Наиболее популярными видами спорта для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов являются:

- баскетбол на колясках – отличный вид спорта для всех, кто не смотря на проблемы со здоровьем хочет оставаться активным и жизнерадостным;

- легкая атлетика – один из самых популярных видов спорта для целеустремленных людей с активной жизненной позицией;

- фехтование на колясках – вид спорта на любителя; с каждым годом у него все больше и больше поклонников не только среди здоровых, но и среди людей с ограниченными возможностями;

- стрельба из лука – популярный вид спорта среди мужчин с ограниченными физическими возможностями;

- плавание – не только интересный, но и один из очень полезных видов спорта для мужчин и женщин разного возраста; с его

помощью можно стать выносливее, развить координацию движений и укрепить мышцы.

Интеграция в общество человека с ограниченными возможностями сегодня означает процесс и результат предоставления ему прав и реальных возможностей участвовать во всех видах и формах социальной жизни, включая и занятия адаптивной физической культурой и спортом наравне с остальными членами общества в условиях, благоприятных для его развития.

Для многих из них спорт стал связующим звеном с жизнью здоровых людей, средством борьбы со своим недугом и социальной изолированностью, а зачастую, и с самим собой.

Статья 31 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет адаптивную физическую культуру как часть физической культуры, использующей комплекс эффективных средств физической реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья [9].

Вопрос развития физкультуры и массового спорта инвалидов является актуальной задачей общества. При этом требуется решить вопрос доступности для инвалидов объектов спортивной и оздоровительной деятельности, предполагается необходимость адаптированных к индивидуальным особенностям форм и средств включения в спортивную и оздоровительную деятельность. Необходимо участие в спортивных соревнованиях, спортивные тренировки предъявляют повышенные требования к организму человека, функционированию всех его систем.

К сожалению, инвалидность человека ограничивается не только его собственными физическими барьерами, но также барьерами в сознании многих других людей, относящихся к проблеме инвалидности как к «социальной проблеме».

Инвалидный спорт имеет очень большие перспективы развития. В нашем государстве уделяется большое внимание инвалидам, их реабилитации и инвалидному спорту как одному из способов вовлечения людей с ограниченными возможностями в жизнь общества.

Государственная поддержка развития адаптивного спорта на федеральном уровне выражается в следующих механизмах:

- реализация государственной политики в области реабилитации и социальной адаптации инвалидов средствами физической культуры и спорта;
- создание финансовых, материальных и кадровых условий для развития сети физкультурно-спортивных клубов инвалидов;
- разработка нормативно-правовых документов для осуществления работы по обеспечению доступа инвалидов на физкультурно-спортивные сооружения;
- подготовка кадров по адаптивной физической культуре в системе высшего и среднего профессионального образования;
- создание условий для совершенствования учебно-методического, научного и информационного обеспечения физкультурно-спортивной работы среди инвалидов;
- организация физкультурно-спортивных и массовых мероприятий среди инвалидов.

Одним из действительно эффективных механизмов государственного управления, обеспечивающим развитие спорта для людей с ограниченными возможностями здоровья, является программно-целевой подход. Преимущества программно-целевого подхода состоят в следующем:

- адресность в распределении ресурсов и повышение эффективности их использования для решения конкретных проблем;
- переход от сметного финансирования к финансированию по результатам;
- оценка результатов деятельности государственных и муниципальных служащих, а также органов публичного управления по конечным результатам (изменения в качестве жизни населения и уровне социально-экономического развития);
- гибкость программы как документа планирования мероприятия и ресурсов, возможность корректировки мероприятий и ресурсов в зависимости от внешних и внутренних условий неопределенности;
- большая социальная направленность планирования, подразумевающая первоочередной учет интересов человека и общества, направленность планов на удовлетворение их потребностей [3, 4, 5].

Вопросы организации доступности спорта для людей с ограниченными возможностями здоровья вошли в качестве отдельных мероприятий в Государственную программу РФ «Развитие физической культуры и спорта» [6]. Эффективность данного механизма решения проблемы показывают следующие результаты реализации программы.

1) Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физкультурой и спортом, увеличилась с 3,65% в 2012 году до 14% в 2017 году. К 2020 году доля лиц данного типа должна увеличиться до 20%. Это значит, что ежегодно необходимо увеличивать количество занимающихся на 357 тысяч человек. Показатели очень высокие и есть опасность, что они не могут быть не достигнуты.

2) С 2012 по 2017 годы доля доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов спортивных сооружений увеличилась в 1,5 раза. В 2011 году их было 32,1 тыс. (12,6%). В 2016 году этот показатель составил уже 60,7 тыс. объектов (21,1%).

Значительный рост внимания органов государственной власти и местного самоуправления к проблемам создания условий для занятия спортом людям с ограниченными возможностями здоровья наблюдался после Паралимпийских игр в Сочи в 2014 году. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе более 90% спортивных объектов после 2014 года были оборудованы по стандартам безбарьерной среды.

Подготовка спортсменов-инвалидов имеет свою специфику, связанную не только с имеющимися у них физическими особенностями, но также и с особенностями психологического состояния. Однако развитие инвалидного спорта сталкивается с множеством проблем.

Проблема организации учебно-тренировочного процесса актуальна и для системы детско-юношеского спорта инвалидов [2].

В данной системе существуют следующие проблемы:

- необходимость создания условий для доставки юных спортсменов к месту занятий;

- дефицит квалифицированных кадров, способных обеспечить не только педагогическое, но и медицинское, психологическое сопровождение занятий;
- отсутствие содействующих сервисов для вовлечения инвалидов в занятия физической культурой и спортом, территориальная и транспортная доступность физкультурных центров и спортивных сооружений.

Существуют проблемы организационно-управленческого и инфраструктурного характера. Для реабилитации инвалидов и для обеспечения занятий физкультурой и спортом требуются оборудованные помещения, технический и тренерский персонал. Обеспеченность спортивными залами, спортивными сооружениями и спортивным инвентарем как в крупных городах, так и в сельской местности оставляет желать лучшего. Для улучшения положения требуются значительные инвестиции, однако почти все финансовые ресурсы государства в последние десятилетия были ориентированы на строительство и поддержание объектов для крупных спортивных проектов мирового уровня (олимпиада, чемпионаты мира, спартакиады). Инвалидный спорт в этой связи недополучает в свое распоряжение объекты социально-культурного и физкультурно-спортивного назначения.

В стране наблюдается отсутствие специалистов, которые хотели и имели бы возможность работать со слепыми спортсменами. Это связано не только с недостаточным финансированием, но и с отсутствием учебных центров. Если посмотреть на программы в специализированных коррекционных образовательных учреждениях, направленных на работу со слепыми, можно увидеть довольно много расхождений с реальными делами.

Рассмотрим стандартную программу по обучению слепых и слабовидящих детей. Один специалист должен работать с двумя слепыми и, исходя из Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», каждому специалисту требуется ассистент. В действительности же в учреждениях, где зани-

маются слепые спортсмены, в штатных расписаниях данные специалисты отсутствуют.

Недостаточная разработанность теории и методики адаптивного спорта; речь идет не столько о накоплении знаний по физической культуре, спорту, медицине, коррекционной педагогике, сколько о создании нового знания, являющего собой результат взаимопроникновения каждой из названных наук и дисциплин.

Отсутствие целостной системы государственной пропаганды и популяризации физической культуры и спорта, прежде всего среди инвалидов, значительно затрудняет вовлечение лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия физическими упражнениями и спортом.

Недостаточная развитость инфраструктуры адаптивного спорта: большинство спортивных сооружений, в которых осуществляют подготовку к соревнованиям люди с ограниченными возможностями здоровья, не соответствуют современным требованиям [1].

На сегодняшний день отсутствует единая концепция и государственная стратегия развития адаптивного спорта, требуется существенная доработка нормативно-правовой базы спорта инвалидов. Существует низкая вовлеченность людей с ограниченными возможностями для занятий одним из базовых видов спорта слепых – плаванием.

Несмотря на то что в настоящее время прикладываются значительные усилия для развития адаптивной физической культуры как универсального средства физической, психической и социальной адаптации инвалидов, лишь незначительная часть лиц с ограниченными возможностями здоровья вовлечена в систему физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

В последнее время в государстве стало уделяться больше внимания реабилитации инвалидов и инвалидному спорту как средству приобщения, возврата людей с ограниченными возможностями к участию в общественной жизни. Люди с ограниченными возможностями, приобретенными при рождении, в результате болезни, при несчастном случае и так далее, считают себя ущемленными и «оторванными» от общества, «не нужными» обществу. Это накладывает

большой негативный отпечаток на их психику. Психологическое влияние спортивных игр и соревнований облегчает компенсацию физических, психических и социальных изменений личности инвалида, нормализуя его социальный статус, повышая психоэмоциональную устойчивость в условиях стресса.

Стоит отметить, что со стороны региональных властей оказывается внимание спорту высших достижений, чего нельзя сказать о поддержке массового спорта инвалидов.

Такое положение дел не может быть признано удовлетворительным. Перекосы в распределении денежных средств, с приоритетами на профессиональный спорт, свойственны отечественным управленческим структурам как федерального, так и местного уровня. Пора решать задачу подъема инвалидного спорта на новой теоретической и практической основе, тесно взаимодействуя с инвалидными саморегулирующимися организациями.

На данный момент в Самарском регионе, несмотря на то что строится большое количество бассейнов, условия для людей с ограниченными возможностями могут предоставить лишь единицы, но назвать это полноценной доступной средой трудно, так как инфраструктура направлена в основном на инвалидов-колясочников.

Из положительных моментов можно выделить следующие. Проходит достаточное количество соревнований на региональном уровне, таких как спартакиады, чемпионат и первенство, различные турниры, но из-за отсутствия массовости в спорте слепых, а также из-за малой популяризации и недостаточной осведомленности соревнования проводятся больше для формальности. В областных соревнованиях принимают участие минимальное число спортсменов. К сожалению, Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2017 год предусматривает для слепых спортсменов всего одно мероприятие в России [7].

Таким образом, необходимо на законодательном уровне предусмотреть строительство спортивных объектов, адаптированных

для занятий людей с ограниченными возможностями здоровья.

Надо совершенствовать работу спортивных учреждений дополнительного образования с целью создания требуемых условий для обучения воспитанников и достойного труда специалистов.

Необходимо проведение исследовательской работы по агрегированию имеющихся представлений ученых и практиков об от-

дельных аспектах управления адаптивным спортом с целью разработки новых теоретических положений и развития их до уровня, пригодного к практическому применению.

Сегодня в связи с международными санкциями и запретом на участие в мировых стартах очень важно уделять повышенное внимание развитию паралимпийского спорта и спорта слепых.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гаврилова Т. Через спорт к здоровому образу жизни /Т. Гаврилова //Физическая культура и реабилитация. — 2000.
2. Иванов В.И. Проблемы организации обучения двигательным действиям детей-инвалидов / В.И. Иванов, О.Н. Степанов // Здоровый образ жизни и физическое воспитание студентов и слушателей: материалы научно-практической конференции / ИНЭП. – М., 2009. – С. 116-120.
3. Карлина А.А., Устина Н. А. Совершенствование процесса разработки и реализации муниципальных программ как механизма стратегического управления социально-экономическим развитием // Вестник современных исследований. 2018. № 7.3 (22). С. 442-447.
4. Карлина А.А., Сескутова И.А. Проблемы повышения эффективности реализации Государственной политики в сфере культуры на региональном и местном уровнях // Вестник Международного института рынка. 2017. № 2. С. 103-108.
5. Карпова Т.П., Макарова Т.К. Исследование системы интеграции инвалидов в гражданское общество через общественную организацию // Вестник международного института рынка. 2016. № 1. С. 104-114.
6. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/77668952/#ixzz5TKLCu2jN>
7. Потехин Л.Д., Коновалова Н.Г., Майер Ф.О. Физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами. – Новокузнецк, 1988. – 165 с.
8. Сунагатова Л. В., Марченкова У. А. Влияние адаптивного спорта на социальную адаптацию инвалидов // Молодой ученый. 2012. №12. - С. 603-607.
9. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 декабря 2007 г. N 50 ст. 6242

RECENT PROBLEMS OF ADAPTIVE SPORT MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

© 2018 Pavel D. Simashenkov¹, Andrey V. Bukov²

¹Samara University of Public Administration “International Market Institute”, Samara, Russia

²«College of Technology N.D. Kuznetsova», Samara, Russia

The article deals with the effectively problem of state mechanisms of organization and support of adaptive sports for people with disabilities. The authors focus on the first results and prospects of implementation of the state program “Development of physical culture and sports”.

Keywords: adaptive sport, people with disabilities, state support, state program