

УДК 339.542.26:316.45

© Т. Н. КАЗАНКОВА <sup>1</sup>, А. Р. МУХАМЕДЗЯНОВА <sup>2</sup>, П. А. ПАУЛОВ <sup>3</sup>, 2017

<sup>1,2,3</sup> Самарский государственный экономический  
университет (СГЭУ), Россия

<sup>1</sup> Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»  
(Университет «МИР»), Россия

E-mail <sup>1</sup>: [tatianaok78@yandex.ru](mailto:tatianaok78@yandex.ru)

E-mail <sup>2</sup>: [albina.3007@yandex.ru](mailto:albina.3007@yandex.ru)

E-mail <sup>3</sup>: [paulovpavel@yandex.ru](mailto:paulovpavel@yandex.ru)

## ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

*Статья посвящена анализу деятельности высших органов финансового контроля стран – участниц Евразийского экономического союза. Подробно рассматриваются полномочия, закрепленные в конституциях государств и иных нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность органов государственного финансового контроля. Сделаны выводы о том, что высшие органы государственного финансового контроля государств – членов Евразийского экономического союза схожи общностью миссии и решением поставленных перед ними задач. Но при этом наблюдаются организационно-структурные и функциональные различия между ними. Представляется возможным в рамках Евразийского экономического союза создать единый орган по осуществлению финансового контроля на основе всего опыта, полученного в каждой стране-участнице индивидуально.*

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз, государственный финансовый контроль.

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) представляет собой международную наднациональную организацию, обладающую международной правосубъектностью, целью которой является региональная экономическая интеграция. В соответствии с Договором «О Евразийском экономическом союзе» [5] ЕАЭС осуществляет свою деятельность в пределах компетенций, предоставляемых ему государствами – членами. Одной из ключевых функций ЕАЭС является осуществление государственного финансового контроля высшими органами Евразийского экономического союза.

Евразийский экономический союз существует с 2014 года, но на его базе до сих пор нет единого органа, осуществляющего государственный финансовый контроль на территории Союза, а не отдельных государств – членов ЕАЭС. Нельзя не отметить актуальность данного исследования, учитывая, что при осуществлении своих функций высшие органы финансового контроля стран-участниц ЕАЭС активно взаимодействуют друг с другом, что дает право предположить, что в ближайшем будущем возможна ситуация, при которой страны – члены данного союза образуют единый орган контроля, так же как они образовали единый орган управления – Евразийскую экономическую комиссию.

*Цель настоящего исследования* – проанализировать проблемные аспекты деятельности высших органов финансового контроля стран – участниц Евразийского экономического союза.

В качестве *объекта* данной работы выступает общее исследование деятельности высших органов финансового контроля стран-участниц ЕАЭС. Из объекта работы вычленяется ее более конкретный *предмет*, представляющий собой определение некоторых проблемных аспектов компетенции высших органов финансового контроля стран – участниц ЕАЭС.

Большинство развитых стран при правовом упорядочивании финансово-контрольной деятельности используют два важнейших фактора: международный опыт и государственно-правовой национальный опыт. Стоит отметить, что на международном уровне финансового контроля огромное значение имеет «Лимская декларация руководящих принципов контроля» (далее – Лимская декларация) [1].

Лимская декларация состоит из семи глав и 24 статей, которые закрепляют «Основные положения аудита государственных финансов», отдельную главу, посвященную независимости при проведении контроля, взаимоотношения с государственными правительственными органами, права контролирующих органов, методы, используемые при осуществлении государственного финансового контроля, полномочия.

Данная Декларация носит преимущественно призывной характер, то есть не обязует иные страны, не ратифицирующие Декларацию, соблюдать нормы. Однако верховенство права и демократических принципов являются предпосылками независимого государственного аудита. Отказ в их принятии и реализации ведет к ничтожности положений Декларации. Поэтому положения Лимской декларации легли в основу правовой регламентации финансового

контроля во многих странах, в том числе странах Евразийского экономического союза.

В состав ЕАЭС входят: Армения, Беларусь, Киргизия, Казахстан, Россия. Высшими органами, осуществляющими государственный финансовый контроль в странах ЕАЭС, являются:

- 1) Комитет государственного контроля Республики Беларусь,
- 2) Контрольная палата (на данный момент все еще существует, но в Конституции Республики Армении полномочия Контрольной палаты переданы Аудиторской палате). На данный момент Парламент Армении 16.01.2018 г. во втором и окончательном чтении принял закон «Об Аудиторской палате» [8],
- 3) Счетная палата Российской Федерации,
- 4) Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан,
- 5) Счетная палата Кыргызской Республики.

Государственный финансовый контроль в Республике Армения осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Армения, принятой 6 декабря 2015 года [2]. Так, данные функции по контролю и надзору осуществляют несколько органов:

- Контрольная палата (Аудиторская палата) Республики Армения,
- Национальное собрание Республики Армения,
- Национальный банк Республики Армения (Центральный банк).

Контрольная палата стала прототипом Аудиторской палаты Республики Армения. По факту функции Палат совпадают в том, что они обе проводят проверки эффективности государственного финансового контроля. Но в то же время полномочия Аудиторской палаты будут намного шире. Палата будет более независимой, поскольку перестанет зависеть от парламента.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Конституция 1994 года [3]. На ее основании высшим органом государственного финансового контроля является Комитет государственного контроля Республики Беларусь. В компетенцию данного органа входят: обеспечение экономической безопасности страны, контроль за выполнением поручения Президента, контроль за эффективным и рациональным использованием государственных бюджетных средств и собственности, выявление, предупреждение и пресечение правонарушений в сфере экономики.

Правовая основа деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь основывается не только на Консти-

туции, но также на Законе Республики Беларусь «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах» [4]. Данный высший орган образуется Президентом Республики Беларусь, который осуществляет общее руководство и контроль за деятельностью Комитета.

Огромный пласт функций возложен на Комитет государственного контроля РБ: контроль за исполнением республиканского бюджета, за использованием государственной собственности, контроль за исполнением актов Президента РБ, Парламента, Правительства, других государственных органов; контроль за исполнением местных бюджетов, государственных внебюджетных и инновационных фондов, соблюдением законодательства. Также Комитет государственного контроля проводит проверку отчетов об исполнении бюджетов.

В Республике Казахстан высшим органом государственного финансового контроля является Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан. При этом в Конституции Республики Казахстан нет ни одной статьи о Счетном комитете и его полномочиях, но статус и полномочия Комитета регулируются специальным актом — Положением о Счетном комитете по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан 05.08.2002 г. [7]. На основании этого положения полномочия по осуществлению государственного финансового контроля возлагаются на Счетный комитет Республики Казахстан, а именно: осуществляет оценку и контроль за республиканским и чрезвычайным бюджетами, выработку стратегий и программ эффективного осуществления государственного финансового контроля и исполнения бюджета, согласование нормативно-правовых актов по вопросам внешнего государственного финансового контроля и т.д.

В Российской Федерации постоянно действующим высшим органом, осуществляющим государственный финансовый контроль, является Счетная палата. Правовой статус и полномочия Палаты закреплены в Конституции Российской Федерации, а также специальном нормативном акте — федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» [6]. Счетная палата РФ образуется Федеральным Собранием РФ, подотчетна ему и действует в целях организации и осуществления контроля за бюджетными и внебюджетными средствами, реализации стратегических целей социально-экономического развития России. Палата определяет эффектив-

ность государственной политики в сфере финансовой деятельности, а также осуществляет формирование, управление и распоряжение федеральными и иными ресурсами в пределах своей компетенции. Основная задача Счетной палаты главным образом сводится к финансово-бюджетному контролю.

Так же как и в Российской Федерации, Счетная палата существует в Кыргызской Республике. Полномочия, организация и порядок деятельности закрепляются Конституцией Кыргызской Республики и специальным законом – Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики». Аналогично со Счетной палатой РФ, в Кыргызской Республике основной целью Палаты является аудит эффективности исполнения бюджетов разных уровней, осуществление анализа финансовой деятельности государства, разработка нормативно-правовой базы.

В рамках Евразийского экономического союза существует механизм проведения совместных контрольных мероприятий. Суть данных проверок заключается в исследовании соблюдения казначействами государств механизма зачисления и распределения ввозных таможенных платежей. Итоги таких совместных контрольных мероприятий рассматриваются на совместной коллегии (заседаниях) высших органов финансового контроля.

В результате проведения подобных мероприятий странами – участницами ЕАЭС разработан проект Соглашения о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза. Сущность Соглашения заключается в регулировании наиболее важных вопросов порядка проведения высшими органами финансового контроля совместных контрольных мероприятий.

Таким образом, высшие органы государственного финансового контроля государств – членов Евразийского экономического союза схожи общностью миссии и решением поставленных перед ними задач. Но при этом наблюдаются организационно-структурные и функциональные различия между ними. Общность цели и задач, с помощью которых достигается осуществление государственного финансового контроля, позволяет сделать вывод о том, что в рамках Евразийского экономического союза можно попробовать создать единый орган по осуществлению финансового контроля на основе всего опыта, полученного в каждой стране – участнице ЕАЭС индивидуально.

---

## Литература

1. Лимская декларация руководящих принципов контроля (Принята в г. Лиме 17.10.1977-26.10.1977 IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ)). URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=9332#0>.
2. Конституция Республики Армения (принята референдумом 6 декабря 2015 года). URL.: <http://www.president.am/ru/constitution-2015/>.
3. Конституция Республики Беларусь // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL.: [http://president.gov.by/ru/constitution\\_ru/](http://president.gov.by/ru/constitution_ru/).
4. Закон Республики Беларусь от 01.07.2010 г. № 142-З «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах». URL.: [http://kodeksy-by.com/zakon\\_rb\\_o\\_komitete\\_gosudarstvennogo\\_kontrolya\\_rb.htm](http://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_komitete_gosudarstvennogo_kontrolya_rb.htm).
5. Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29.05.2014 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 г.). URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/).
6. Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». URL.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144621/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/).
7. Указ Президента Республики Казахстан от 5 августа 2002 г. № 917 «Об утверждении Положения о Счетном комитете по контролю за исполнением республиканского бюджета» (с изм. и доп. по состоянию на 14.03.2017 г.) URL.: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1032443](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1032443).
8. Контрольная палата Армении будет преобразована в Аудиторскую палату / А. Аванесов URL.: [http://arminfo.info/full\\_news.php?id=28939&lang=2](http://arminfo.info/full_news.php?id=28939&lang=2).

*Статья поступила в редакцию 02.11.17 г.  
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета  
канд. социол. наук, доцентом Т. П. Карповой*