

## **ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВЫХ КОНТУРОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ (НА ПРИМЕРЕ ИННОВАЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ РЕГИОНОВ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)**

*В статье представлены результаты анализа комплекса базовых документов стратегического планирования на федеральном уровне, определяющих условия разработки региональных инновационных стратегий с целью формирования правовых контуров функционирования региональных инновационных систем. На примере регионов Приволжского федерального округа выявлены подходы к разработке региональных инновационных стратегий, проведено их структурное сравнение и обнаружены закономерности в их формировании.*

**Ключевые слова:** региональная инновационная система, инновационная стратегия, правовые контуры региональной инновационной системы, регионы Приволжского федерального округа.

*Актуальность проблемы.* Одной из важнейших задач Российской Федерации на долгосрочную перспективу является укрепление инновационной составляющей экономического развития страны. На современном этапе модернизации российской экономики региональной инновационной системе (далее – РИС) отводится особое место, так как именно региональная среда определяет конкурентоспособность страны и ее инновационные возможности.

В данной работе под региональной инновационной системой будем понимать комплекс учреждений и организаций различных форм собственности, находящихся на территории региона и осуществляющих процессы создания и распространения новых технологий, а также организационно-правовые условия его хозяйствования, определенные совокупным влиянием государственной научной и инновационной политики, проводимой на федеральном уровне, и социально-экономической политики региона [1].

Для определения состава, места и роли всех участников РИС и формирования правовых контуров их функционирования необходима разработка инновационной стратегии. Отсутствие в регионе разработанной инновационной стратегии может привести к несо-

гласованной и противоречивой деятельности отдельных субъектов РИС и, как следствие, к снижению инновационной активности и эффективности инновационного развития в регионе в целом.

*Цели и задачи исследования.* Цель исследования заключается в развитии теоретических положений разработки региональных инновационных стратегий как основы формирования правовых контуров функционирования региональных инновационных систем. Необходимость достижения цели потребовала решения следующих задач:

— выделить комплекс базовых документов стратегического планирования на федеральном уровне для разработки региональных инновационных стратегий;

— выявить и проанализировать основные подходы к формированию инновационных стратегий в регионах Приволжского федерального округа на основе нормативно-правовых документов;

— выявить закономерности изменения структурного содержания региональных инновационных стратегий.

*Объектом исследования* в работе выступают региональные инновационные стратегии субъектов Российской Федерации (на примере регионов Приволжского федерального округа).

*Предметом исследования* — экономические отношения, возникающие в процессе разработки инновационной стратегии регионов с целью формирования правовых контуров функционирования региональных инновационных систем.

*Методологической основой исследования* являются методы сравнительного, структурного и системного анализа, а также табличные приемы визуализации.

*Информационную основу исследования* составили публикации в научных изданиях, связанных с тематикой разработки инновационных стратегий, нормативно-правовые документы федеральных и региональных органов власти, регламентирующие формирование инновационных стратегий.

Базовым документом стратегического планирования, регламентирующим создание стратегий, в настоящее время является Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», принятие которого создало законодательные условия для формирования сквозной системы стратегического планирования, пронизывающей все уровни публичной власти, от федерального центра до муниципальных образований [2]. Детализация процесса стратегического планирования осуществляется в стратегиях субъектов Российской Федерации, а при необходимости — в стратегиях муниципальных образований.

Основой для разработки инновационной стратегии субъекта Российской Федерации служит существующая нормативно-правовая база документов стратегического планирования долгосрочного развития страны:

1) Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года [3];

2) Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [4];

3) Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [5];

4) Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года [6].

Анализ законодательной и нормотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в инновационной сфере показал, что в регионах существуют различные подходы к формированию инновационных стратегий для обеспечения правовых контуров функционирования региональных инновационных систем.

В соответствии с первым подходом региональная инновационная стратегия представляет собой отдельный самостоятельный документ стратегического планирования субъекта РФ. Среди регионов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) только в двух регионах (Пензенской области и Удмуртской Республике) имеются собственные стратегии инновационного развития, которые нами представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Региональная инновационная стратегия как самостоятельный документ стратегического планирования субъекта РФ**

<i>Регин ПФО</i>	<i>Наименование документа</i>
Пензенская область	Стратегия инновационного развития Пензенской области до 2021 года и прогнозный период до 2030 года
Удмуртская Республика	Стратегия инновационного развития Удмуртской Республики

Стратегия инновационного развития Пензенской области до 2021 года и прогнозный период до 2030 года – это документ, описывающий долгосрочный выбор приоритетных сфер и направлений инновационного развития Пензенской области, желаемых ориентиров будущего состояния региона, а также соответствующих механизмов их достижения [7]. Стратегия инновационного разви-

тия Удмуртской Республики описывает основные этапы создания и ключевые элементы инновационной системы, выявляет основные тенденции и сдерживающие факторы ее развития, определяет ключевые направления развития и целевые индикаторы инновационной деятельности в Удмуртской Республике [8].

При анализе структуры инновационных стратегий Пензенской области и Удмуртской Республики выявлено, что ряд разделов отражены в обеих стратегиях, в том числе: общие положения, современное состояние и проблемы инновационного развития региона, управление реализацией стратегии (см. табл. 2).

Таблица 2

**Сравнение структуры стратегий инновационного развития Пензенской области и Удмуртской Республики**

<i>Стратегия инновационного развития Пензенской области</i>	<i>Стратегия инновационного развития Удмуртской Республики</i>
I. Общие положения	I. Общие положения
II. Современное состояние и проблемы инновационного развития Пензенской области	II. Современное состояние и проблемы
III. Инновационная экономика	III. Перечень ключевых проблем инновационного развития для их решения в рамках Стратегии
IV. Формирование инновационного общества в Пензенской области («Инновационный человек»)	IV. Возможности Удмуртской Республики по развитию инновационной деятельности и привлечению ресурсов
V. Инфраструктура инноваций	V. Цели инновационного развития Удмуртской Республики
VI. Участие в глобальной и российской инновационной системе	VI. Направления мероприятий по реализации Стратегии
VII. Организация управления и мониторинга реализации Стратегии	VII. Управление реализацией Стратегии и ресурсное обеспечение
	VIII. Ожидаемые результаты

В соответствии со вторым подходом региональная инновационная стратегия, определяющая цели, задачи и инструменты региональной инновационной политики и задающая долгосрочные ориентиры развития субъектов РИС, подробно раскрывается в отдельном разделе (параграфе) стратегии социально-экономического развития региона (см. табл. 3).

**Региональная инновационная стратегия  
как отдельный раздел (параграф) стратегии  
социально-экономического развития субъекта РФ**

<i>Регион ПФО</i>	<i>Наименование документа</i>
Республика Башкортостан	Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года (п. 3.8 «Инновационная и научно-техническая сфера» раздела 3 «Основные тенденции и ориентиры развития видов экономической деятельности»)
Кировская область	Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года (п. 5.5 «Инновационная политика» раздела 5 «Цели и задачи органов государственной власти по реализации Стратегии»)
Республика Марий Эл	Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл (п. 3.2 «Развитие республиканской инновационной системы» раздела 3 «Основные направления и приоритеты социально-экономического развития республики Марий Эл на период до 2025 год»)
Саратовская область	Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года (в стратегии отсутствует выделение приоритетных направлений в отдельных разделах)
Ульяновская область	Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года (п. 4.2 «Стратегический приоритет развития “Формирование институциональной и инфраструктурной среды инновационного развития в Ульяновской области”» раздела 4 «Стратегические приоритеты, цели и задачи развития Ульяновской области до 2030 года»)

Как видно из таблицы 3, инновационное развитие регионов выделяется в отдельный раздел (параграф) стратегии социально-экономического развития для обозначения приоритетности данного направления и консолидации соответствующих усилий в эту сферу.

В соответствии с третьим (комплексным) подходом региональные инновационные стратегии представляют собой совокупность комплекса отдельных документов стратегического планирования субъекта РФ, формирующих общую стратегию инновационного развития региона (см. табл. 4). При данном способе в регионе отсутствует инновационная стратегия как отдельный документ.

**Региональная инновационная стратегия как комплекс отдельных документов стратегического планирования субъекта РФ**

<i>Регион ПФО</i>	<i>Наименование документа</i>
Республика Мордовия	Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года; Государственная программа научно-инновационного развития Республики Мордовия на 2013 - 2018 годы
Нижегородская область	Стратегия развития Нижегородской области до 2020 года; Государственная программа «Развитие промышленности и инноваций Нижегородской области»; Концепция инновационного развития Нижегородской области до 2020 года
Оренбургская область	Стратегия развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года; Подпрограмма 2 «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности в Оренбургской области» Государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2013-2015 годы и на перспективу до 2020 года
Пермский край	Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года; Государственная программа Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика»
Самарская область	Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года; Государственная программа Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области на 2014-2018 годы»
Республика Татарстан	Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года; Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014-2020 годы»
Чувашская Республика	Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2020 года; Государственная программа Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика»; Концепция инновационного развития Чувашской Республики

В ходе анализа документов стратегического планирования на примере регионов Приволжского федерального округа, направленных на формирование правовых контуров функционирования региональных инновационных систем, нами отмечено следующее:

– преобладающим подходом к формированию региональных инновационных стратегий является третий (комплексный) подход, который наблюдается в семи регионах ПФО;

– при комплексном подходе в большинстве регионов ПФО основу при разработке региональных инновационных стратегий составляют стратегии социально-экономического развития субъектов РФ и государственные программы.

### **Литература**

1. Задумкин К. А., Кондаков И. А. Региональная инновационная система: теория и практика формирования / под рук. д.э.н., проф. В. А. Ильина. Вологда: Вологодский научно-координационный центр ЦЭМИ РАН, 2008. 71 с.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (ред. от 10.02.2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

4. Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 г. № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 г. № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» (ред. от 08.12.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

7. Распоряжение Правительства Пензенской области от 21.02.2014 г. № 83-рП «Об утверждении Стратегии инновационного развития Пензенской области до 2021 года и прогнозный период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>.

8. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 10.08.2015 г. № 800-р «Об утверждении Стратегии инновационного раз-

вития Удмуртской Республики» // СПС «КонсультантПлюс». URL:  
<http://www.consultant.ru/>.

*Статья поступила в редакцию 12.05.17 г.  
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета  
канд. экон. наук, доцентом С. И. Нестеровой*