

© С. Н. Новиков, 2016

Рязанский государственный
университет им. С. А. Есенина (РГУ), Россия
E-mail: novikov029@mail.ru

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ

Статья посвящена развитию теоретических положений организации управленческой деятельности органов местного самоуправления в инвестиционной сфере. Проанализировано состояние управленческой деятельности органов местного самоуправления в сфере инвестиций на примере Рыбновского муниципального района Рязанской области. В ходе проведенного исследования выявлены имеющиеся проблемы в обозначенной сфере и предложены пути их решения.

Ключевые слова: управленческая деятельность, инвестиционная политика, инвестиционная деятельность, органы местного самоуправления, социально-экономическое развитие муниципального образования.

В настоящее время активизация инвестиционной деятельности на уровне муниципального образования является одной из важнейших задач органов местного самоуправления. Более того, ряд авторов считают [2, с. 56-61; 3, с. 1-19], что вся система местного самоуправления в Российской Федерации существенным образом связана с решением обозначенной выше задачи.

Целью настоящей работы является исследование организации управления инвестициями и обоснование предложений по повышению ее эффективности.

Для достижения цели автором сформулированы следующие задачи:

- исследовать состояние и проблемы в сфере инвестиций, в частности на примере Рыбновского муниципального района Рязанской области;
- исследовать организацию управленческой деятельности в сфере инвестиций;
- оценить состояние и обосновать пути совершенствования управленческой деятельности органов местного самоуправления в обозначенной сфере.

Объектом исследования является муниципальное образование на примере Рыбновского муниципального района Рязанской области.

Предметом — организация управленческой деятельности органов местного самоуправления в сфере инвестиций.

Временной период его проведения — 2014-2015 гг.

При проведении данного исследования были использованы различные методы:

- всеобщий – диалектический;
- общенаучные: анализ, синтез, аналогия;
- частно-научные: сравнительно-правовой и сравнительно-статистический.

Основные результаты и положения исследования обсуждались на научно-практических конференциях.

Очевидно, что активность и желание инвесторов участвовать в определенных проектах определяются инвестиционным климатом и инвестиционной привлекательностью муниципальных образований.

На наш взгляд, основные факторы инвестиционной привлекательности подразделяются на две группы:

- связанные с инвестиционным климатом муниципального образования (экономические, природные, демографические и т.д.);
- определяющие финансовое состояние, развитие производства и инфраструктуры (точечные).

В муниципальных образованиях структура и система инвестиций обычно представлена взаимосвязанной совокупностью субъектов инвестиционных процессов, деятельность которых ограничена определенной территорией и обусловлена достижением социально-экономических целей.

На муниципальном уровне к субъектам инвестиционного процесса обычно относят инвесторов, органы и должностных лиц местного самоуправления, потребителей инвестиций и население.

Важнейшим элементом экономической системы муниципального образования является организация инвестиционной деятельности, так как она играет огромную роль в его социально-экономическом развитии. Таким образом, органы и должностные лица местного самоуправления фактически обязаны обеспечить необходимые условия для притока инвестиций. Соответственно, муниципальные органы власти должны не только создать эффективный механизм решения обозначенной проблемы, но и организовать систему управления инвестиционной деятельностью.

Цель инвестиционной деятельности муниципального образования как управляемой системы включает в себя цели субъектов: инвесторов, органов государственной власти и местного самоуправления. Она в первую очередь определяется существующими проблемами муниципальных образований в социальной и экономической сферах жизни [6, с. 321-331].

На сегодняшний день нет единого мнения по поводу существенных характеристик данной экономической категории, особенно в отношении муниципальных образований.

Из существующих методик экономической оценки инвестиционной привлекательности территорий наиболее приемлемой, по нашему мнению, является методика, разработанная авторским коллективом министерства экономического развития Российской Федерации [1, с. 91-114]. Ее основное достоинство — возможность ранжирования инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Следует отметить, что в настоящее время социально-экономическое развитие муниципальных образований практически невозможно реализовать на должном уровне без привлечения инвестиций. Поэтому несмотря на то, что к вопросам местного значения муниципальных образований инвестиционная деятельность не относится, органы местного самоуправления должны занимать активную позицию по ее реализации. Это следует из сущности инвестиций, которые являются необходимым инструментом или средством для решения многих вопросов местного значения, возложенных на муниципальные образования.

Таким образом, в управленческой деятельности органов местного самоуправления планирование, особенно стратегическое, должно быть обязательно согласовано и увязано с перспективами привлечения инвестиционных средств. Это, в свою очередь, вызывает необходимость управления сферой инвестиционной деятельности.

На сегодняшний день практически во всех муниципальных районах и городских округах местные администрации разрабатывают и утверждают главный инвестиционный документ — инвестиционный паспорт территории [4]. К содержанию данного документа на федеральном и региональном уровнях управления предъявляются определенные требования:

- соответствовать инвестиционной стратегии региона;
- содержать видение результата, целей и задач, которые должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы;

– учитывать приоритеты конкретного муниципального образования;

– включать план мероприятий, направленных на достижение целей;

– увязывать планируемые и реализуемые целевые программы различных уровней публичной власти;

– содержать исходные предпосылки формирования политики привлечения инвестиций на территории муниципального образования (оценку доступных ресурсов развития; видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципалитета с точки зрения инвестиционной привлекательности; оценку потенциальных точек роста экономики; содержать развернутый план мероприятий; ресурсы, необходимые для его реализации; последующие затраты, источники финансирования и др.).

По нашему мнению, для более эффективного привлечения и использования инвестиций и, в конечном счете, устойчивого социально-экономического развития муниципального образования необходимо создание Совета по инвестиционному климату. Наличие такого совета в муниципальном образовании позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций. К основным задачам Совета по инвестиционному климату можно отнести:

– методическое обеспечение инвестиционной деятельности и соответствующих проектов в муниципальном образовании;

– организацию эффективного взаимодействия органов и должностных лиц местного самоуправления с другими субъектами инвестиционной деятельности;

– оптимальное размещение на территории муниципального образования производственных объектов;

– разработку приоритетных направлений социально-экономического и инвестиционного развития муниципального образования в их взаимосвязи;

– подготовку стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ результатов ее реализации;

– выявление и анализ проблем реализации инвестиционной деятельности и способствовавших этому причин;

– выработку рекомендаций по уменьшению административных барьеров;

- реализацию такой функции управления, как координация деятельности всех участников инвестиционных проектов;
- разработку критериев оценки эффективности инвестиционных проектов;
- утверждение плана инвестирования объектов различных отраслей инфраструктуры муниципального образования;
- подготовку предложений по внесению изменений в инвестиционную стратегию субъекта Российской Федерации.

Рассматривая управленческую деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере организации инвестиционного обеспечения, следует отметить, что еще в 2010 году была разработана Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования – Рыбновский муниципальный район на 2010-2014 гг. [9].

Данный документ послужил основой для разработки и утверждения инвестиционного паспорта Рыбновского муниципального района [5].

Для целей анализа инвестиционной привлекательности района в вышеуказанном паспорте освещены следующие основные аспекты: природно-географический потенциал; производственно-экономический потенциал; ресурсно-сырьевой потенциал; потребительский потенциал; инвестиционная активность; инвестиционные риски.

Таким образом, в инвестиционном паспорте Рыбновского муниципального района Рязанской области обозначены наиболее важные объекты инвестиционной деятельности. К ним относятся: строительство и открытие завода высокопрочного крепежа «Бервел», завершение строительства агропромышленного комплекса «Вакинское – Агро», создание технопарка, спортивных клубов, инкубатория, рекреационного комплекса, охотничьих и рыболовных баз, а также целого ряда других социально-культурных и жилищно-бытовых объектов [5].

В период 2013-2014 годов Администрация Рыбновского муниципального района Рязанской области совместно с инвестиционным советом при Главе вышеназванного муниципального образования проводила активную подготовку ресурсной базы для реализации поставленных инвестиционных задач. В результате активной управленческой деятельности органов местного самоуправления инвестиционная активность достаточно высокая. В целях развития территории и малого бизнеса к реализации предложены 12 инвестиционных площадок общей площадью 300 га.

Выигрышное географическое положение (близость к областному центру, автомобильная трасса М5, железнодорожная магистраль московского направления) Рыбновского муниципального района оказало существенное влияние на развитие предпринимательства, экономики района в целом, а также активное развитие инвестиционной деятельности.

Анализируя оценку бюджетной эффективности инвестиционных проектов Рыбновского муниципального района Рязанской области, следует отметить ее положительную динамику.

Наиболее значимыми для Рыбновского муниципального района по объему вложенных инвестиций и бюджетной отдаче являются следующие проекты:

1. Завод высокопрочного крепежа «Бервел». Объем инвестиций — 1,5 млрд рублей, количество созданных рабочих мест — 175, налоговые поступления — 100 млн рублей в год.

2. Многофункциональный туристический комплекс на берегу Оки рядом с селом Вакино, общий объем инвестиций которого 3 млрд рублей.

3. Гостиничный комплекс «Есенинская слобода» с объемом инвестиций 600 млн рублей. В инфраструктуру гостиничного комплекса входят: парк-отель категории «Super»; парк-отель категории «2**»; средство размещения туристов «Кемпинг»; жилой поселок «Эко-сити»; этнографическое подворье; база «Охота и рыбалка»; банный комплекс; горнолыжный курорт.

4. Многофункциональный туристско-рекреационный комплекс активного отдыха «Есенинские просторы». Инфраструктура: средство размещения туристов «Кемпинг»; жилой поселок «Эко-сити»; этнографическое подворье; база «Охота и рыбалка»; горнолыжный курорт.

5. Развитие въездной зоны Государственного музея-заповедника С. А. Есенина в селе Константиново.

6. Инвестиционный проект строительства технопарка по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Проект предусматривает строительство центра хранения и переработки сельскохозяйственной продукции (695 млн руб.), фермы по производству козьего молока (60 млн руб.) и кроликофермы (40 млн руб.).

7. Проект строительства многофункционального придорожного комплекса с автозаправочной станцией на 173 км федеральной автодороги М5. Общий объем инвестиций — 360 млн рублей.

8. Индустриально-логистический центр вблизи села Ходынино. Проект предусматривает легкую промышленность — производство различных видов кож, синтепона, строительных материалов.

9. Инвестиционное предложение — «Музей сказки в селе Пощупово» — предполагает реконструкцию здания XIX века под размещение в нем и на прилегающей территории музея для приема туристов. На базе музея возможно проведение экскурсий, интерактивных праздников календарного цикла для детей, мастер-классов лепки из глины.

10. Инвестиционное предложение «Спортивный клуб по спортивному дуплетной стрельбе». Инфраструктура: 6 оборудованных площадок для компакт-спортивного; 2 освещаемые площадки для стрельбы в ночное время; 8 линий для большого спортивного; тир для нарезного оружия; «трасса для экстремалов» (4x4); лыжная трасса; банный комплекс; ресторан; летнее кафе; детские площадки и игровые комнаты. Есть выделенные места для катания на лошадях, рыбалки, пейнтбола и стрельбы из лука.

11. Инвестиционный проект «Музей деревенских ремесел» в селе Истобники с объемом инвестиций — 1,5 млн рублей.

12. Строительство животноводческого комплекса на базе ООО «Вакинское-Агро». Ориентировочный объем инвестиций — 2,3 млрд рублей. Предприятие использует систему налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН), норматив распределения которого — 50% в бюджет муниципального района и 50% в бюджет поселения. Соответственно, при поступлении в консолидированный бюджет Рыбновского муниципального района средств от уплаты данным предприятием ЕСХН в 2015 г. в объеме 5,945 млн рублей, в бюджет района зачислено — 2,972 млн рублей и столько же в бюджет Вакинского сельского поселения. Бюджетная отдача инвестиционного проекта «Вакинское-Агро» составила 1,02% от общей суммы доходов. Кроме этого на предприятии создано 45 рабочих мест со средней заработной платой более 15 тыс. рублей. Данный показатель считается высоким для сельской местности [8]. За счет средств предприятия благоустраивается прилегающая территория, осуществляется ремонт дорог. ООО «Вакинское-Агро» — одно из наиболее значимых предприятий-инвесторов в Рязанской области — начало свою производственную деятельность в Рыбновском районе благодаря грамотной инвестиционной политике, проведенной руководством района. Результат — предоставление благоприятных условий для создания крупнейшего в России молочного сельскохозяйственного предприятия.

На территории Рыбновского муниципального района Рязанской области в 2015 г. был реализован инвестиционный проект строительства завода по производству высокопрочного крепежа «Бервел».

Построенный «с нуля» завод в результате реализации инвестиционного проекта осуществляет полный цикл производства высокопрочного крепежа и калиброванного проката с целью удовлетворения спроса предприятий различных отраслей промышленности Российской Федерации (промышленное и гражданское строительство, транспортное строительство, энергетика, машиностроение, автомобилестроение, судостроение) в высококачественной крепежной продукции. Это предприятие впервые в нашей стране будет производить крепеж с горячим оцинкованным покрытием. Таким образом осуществляется не только замещение импорта, но также и экспорт продукции.

В настоящее время на предприятии создано более 120 рабочих мест. Выход завода на полную мощность позволит увеличить количество работающих до 300 человек, а объем производства крепежа и калиброванного проката в год увеличится до 108 тысяч тонн. Предусмотренный объем инвестиций 1,5 млрд рублей [7].

По данным, полученным в экономическом отделе Администрации Рыбновского муниципального района, средний уровень заработной платы на данном предприятии будет составлять 22,4 тыс. рублей в месяц. Соответственно, ежегодно в бюджет Рыбновского муниципального района предполагается к зачислению средств от уплаты НДФЛ около 8 млн рублей. В бюджет Баграмовского сельского поселения, которое относится к данному муниципальному району, было перечислено 1,344 млн рублей от уплаты земельного налога (данные 2015 года). Обобщив полученные показатели, видим, что поступления от инвестиционного проекта — завода по производству высокопрочного крепежа «Бервел» — в консолидированный бюджет Рыбновского муниципального района должны составить порядка 10 млн рублей в год.

Предполагаемый объем поступлений в консолидированный бюджет Рыбновского муниципального района, в случае реализации всех запланированных инвестиционных проектов, приблизительно 50 млн рублей, что составляет примерно 8,6% поступлений в общем объеме доходной части бюджета. Данный показатель говорит о выборе правильной инвестиционной стратегии. В связи с незначительными инвестиционными вложениями в реализуемые проекты со стороны муниципалитета (кадастровая стоимость земельных участков) можно предположить, что бюджетная эффективность от их реализации будет близка к 100%.

Подводя итог, следует отметить, что управленческая деятельность органов местного самоуправления на примере муниципально-

го образования — Рыбновского муниципального района Рязанской области на протяжении последних лет направлена на усиление и повышение качества стратегического планирования. Совершенно очевидно, что данная функция управления во многом определяет перспективы и стабильность социально-экономического развития муниципального образования. Именно правильно выбранный подход определяет сегодня социально-экономическое состояние рассмотренного выше района, бюджет которого начиная с 2014 г. является полностью бездотационным.

Развитие инфраструктуры — транспорта, дорожного хозяйства, объектов социально-культурного назначения — позволит привлечь в муниципальные образования частных инвесторов, создающих производственные площади и рабочие места, и в дальнейшем получить дополнительные доходы бюджета. Данная работа начата на местах, формируются и утверждаются инвестиционные паспорта, однако она не имеет должной ответственности со стороны местных органов власти. Гораздо проще показать дисбаланс бюджета и ожидать помощи из вышестоящей финансовой «кормушки».

Основными целями инвестиционной политики в рассматриваемом муниципальном районе являются:

1. Более активное продвижение Рыбновского муниципального района на рынок инвестиционных ресурсов за счет научного подхода и повышения эффективности управленческой деятельности органов местного самоуправления в обозначенной сфере.

2. Расширение рекламы об инвестиционном и экономическом потенциале, инвестиционном климате и т.п. муниципального образования для привлечения потенциальных инвесторов.

3. Нарастивание общего объема инвестиций в экономику и социальную сферу за счет более эффективного использования бюджетных и привлечения внебюджетных ресурсов.

Следует отметить, что для привлечения инвестиций необходимо создавать соответствующие условия и предпосылки, причем как объективные, так и субъективные. При этом и первые, и вторые в идеальном варианте должны быть обусловлены качественной управленческой деятельностью органов местного самоуправления, что во многом определяет поставленную цель муниципального образования в обозначенной сфере.

Объективными условиями (конкурентными преимуществами) для привлечения инвесторов в муниципальное образование Рыбновский муниципальный район Рязанской области являются: удобное географическое положение; наличие кадрового потенциа-

ла, свободных инвестиционных площадок, энерго мощностей, ресурсно-сырьевого потенциала и рекреационного потенциала.

Перечисленная совокупность ресурсов в комплексе и составляет инвестиционный потенциал территории.

Научная организация управленческой деятельности органов местного самоуправления, направленная на раскрытие этого инвестиционного потенциала, является субъективным фактором.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления на примере муниципального образования Рыбновского муниципального района Рязанской области в сфере развития и привлечения инвестиций основана на правильном выборе стратегии и инвестиционных механизмов, соответствующих объективным и субъективным условиям с учетом особенностей, связанных с состоянием и перспективами социально-экономического развития муниципального образования.

Литература

1. Асеева М. А. Формирование инвестиционной привлекательности региона в условиях инновационной экономики: на примере Ставропольского края: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / М. А. Асеева. М., 2008. 149 с.

2. Бусалова С. Г. Совершенствование межбюджетных отношений на уровне субъекта федерации: на примере Республики Мордовия: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10 / С. Г. Бусалова. Саранск, 2001. 190 с.

3. Голиков О. В., Кобец П. Н. Финансово экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации // Проблемы местного самоуправления. 2005. № 2. С.1-19.

4. Инвестиционный паспорт муниципального образования: что это и как выглядит. URL: <http://kudainvestiruem.ru/investitsionnye-instituty/investicionnyj-pasport.html>.

5. Инвестиционный паспорт муниципального образования – Рыбновского муниципального района Рязанской области: утв. постановлением Главы Рыбновского муниципального района от 06.12.2011 г. № 1414 // Официальный сайт муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области. URL: <http://www.ribnoe.ru>.

6. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / под ред. А. С. Прудникова, Д. С. Белявского. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. 399 с.

7. О заводе // Официальный сайт завода высокопрочного крепежа «Бервел». URL: <http://bervel.ru/about/>.

8. Об отчете Главы Администрации муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области о результатах своей деятельности и деятельности Администрации Рыбновского муниципального района за 2015 год: утв. решением Рыбновской районной

Думы Рязанской области от 25.03.2016 г. № 539 // Официальный сайт муниципального образования – Рыбновский муниципальный район Рязанской области. URL: <http://www.ribное.ru>.

9. Об утверждении комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования – Рыбновский муниципальный район на 2010-2014 годы: Решение Рыбновской районной Думы Рязанской области от 31.03.2010 г. № 309 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

*Статья поступила в редакцию 27.07.16 г.
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета
канд. экон. наук, доцентом Е. А. Кукольниковой*