

## РЕАЛИЗАЦИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОГРАММ СОДЕЙСТВИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

© 2016 Товченко Р.Б.

ЧОУ ВПО «Международный институт рынка», г. Самара, Россия

В статье рассматриваются процессы миграционной политики в современной России. Исследуются организационно-правовые механизмы содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, как одно из направлений данной политики. В качестве таких механизмов выступают государственная и региональная программы. На основе анализа программ выявляются проблемы и ограничения, сдерживающие развитие механизмов содействия переселению на местах, т. е. – в муниципальных образованиях Самарской области.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, соотечественники, государственные программы, участники программ.

Важным позитивным аспектом развития международной трудовой миграции является влияние миграционных процессов на социальное развитие любого государства. В результате острых демографических проблем в настоящее время наблюдается сокращение рождаемости и старение населения многих развитых стран, расширяются диспропорции на рынках труда. Зачастую не только развитие, но и само функционирование экономики стран невозможно без привлечения трудящихся-мигрантов из-за рубежа. Уже не секрет, что большинство развитых государств испытывают объективную потребность в привлечении к себе иностранной рабочей силы. В подобных условиях миграция превращается в важный источник пополнения трудовых ресурсов [5].

Многие развитые страны в современном мире активно включились в процесс борьбы за квалифицированных мигрантов. Миграцию они используют как серьезный ресурс экономического и демографического развития. В число таких государств входит и Россия. Перед страной в начале 1990-х гг. встала острая необходимость формирования и реализации государственной миграционной политики.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За постсоветские годы миграционный прирост в стране в

значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. В настоящее время Россия занимает второе место в мире по численности международных мигрантов [10], а общее количество иностранных граждан в стране насчитывает около 7 млн. [14].

Одним из приоритетных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации стало содействие добровольному переселению в страну соотечественников, проживающих за рубежом. Данное содействие как раз призвано решить демографические проблемы государства и одновременно пополнить рынок квалифицированных трудовых ресурсов. Ведь соотечественники, воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, в наибольшей мере способны к адаптации и быстрому включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества [8].

С этой целью указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 была утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [15]. На сегодняшний день эта Государственная программа - одна из основных в российской миграционной политике. Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев не

случайно заявил о том, что прошло то время, когда люди, оказавшиеся вне Родины, причём зачастую не по своей вине и даже без своей воли, попросту вычёркивались из жизни нашей страны. Россия стремится не забывать о соотечественниках. Поддержка соотечественников - это одно из важнейших направлений развития нашего государства [7]. Однако в основе данного направления миграционной политики лежит не только забота о соотечественниках. Большое значение имеют и демографические факторы, с учетом которых сейчас и в ближайшем будущем будет развиваться страна.

В 2006 г., когда была принята рассматриваемая Государственная программа, численность населения России составляла 142,8 млн. чел., что было на 5,5 млн. меньше уровня 1996 г. По предварительным прогнозам Государственного комитета по статистике численность населения России к 2026 г. сократится до 137,4 млн. чел., т. е. фактически уменьшится ещё на 5,4 млн. [18]. Российские учёные Центра демографии и экологии человека составили долгосрочный прогноз до 2100 г. и пришли к выводу, что если оставить неизменной действующую миграционную политику, а миграционный поток при этом будет постепенно сокращаться, то к 2050 г., с вероятностью в 50%, численность жителей России будет составлять менее 100 млн. чел. [2]. По мнению российского ученого-демографа А.Г. Вишневого, даже при самых оптимистичных прогнозах, с учетом активизации миграционной политики, сложившаяся ситуация не позволяет надеяться на перелом обстановки, в лучшем случае население удастся стабилизировать примерно на нынешнем уровне [2].

Президент РФ В.В. Путин в этой связи поставил перед Правительством России задачу - обеспечить приток мигрантов на уровне порядка 300 тысяч человек в год, в первую очередь, за счет привлечения на постоянное жительство в Россию соотечественников, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье, квалифицированных иностранных специалистов, а также перспективной

молодежи [7]. В самой Программе ясно сказано, что содействие добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, - это одно из направлений решения демографической проблемы государства.

В целом реализация Программы предусматривает комплексный подход к решению поставленных перед ней целей через оказание содействия переселению соотечественников, межотраслевой координации, предоставление возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы и обучения с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, а также объемов государственных гарантий и социальной поддержки, предоставляемых переселенцам в зависимости от выбранной территории вселения [7].

Конкретно цели Программы следующие:

- содействие социально-экономическому развитию российских регионов;
- стимулирование и организация процесса переселения соотечественников на постоянное место жительства в Россию;
- решение демографических проблем на территориях заселения [7].

Для достижения целей в Программе поставлены следующие задачи:

- нормативно-правовое регулирование процесса переселения в Россию;
- формирование механизмов организации переселения в Россию;
- создание политических, социально-экономических, организационных условий, способствующих переезду соотечественников в Россию и их включению в устойчивые социальные связи принимающей стороны;
- разработка региональных программ и проектов переселения;
- проведение мониторинга состава потенциальных участников Программы, хода их переселения и обустройства на территории России, социального и медицинского обеспечения;
- обеспечение государственного и общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав переселенцев [7].

Основные принципы оказания содействия переселению соотечественников, согласно Программе, это:

- взаимосвязь содержания мероприятий Программы с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития России и ее субъектов;
- приоритет мер социально-экономического стимулирования;
- доступность информации об условиях участия в Государственной программе;
- добровольность участия;
- финансовая обеспеченность мероприятий;
- адресность государственных гарантий и социальной поддержки;
- обеспечение баланса интересов переселенцев и принимающей стороны, государства в целом и его регионов, органов местного самоуправления, а также предпринимателей [7].

Правовая база Программы использует следующие основные понятия:

Соотечественники – лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности истории, языка, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

Соотечественники за рубежом – граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами ее территории [7].

Кроме этого, федеральным законом от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» соотечественниками признаются также лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся к народам, исторически проживающим на территории России, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Россией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории России, в том числе:

- лица, состоявшие ранее в гражданстве СССР, проживающие ныне в государствах, входивших когда-либо в состав СССР,

получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы или эмигранты из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующее гражданство и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Участники Государственной программы – соотечественники, достигшие возраста 18 лет, соответствующие требованиям, установленным Программой.

Члены семьи участника Государственной программы – лица, переселяющиеся совместно с участниками Программы на постоянное место жительства в Россию. К членам семьи участников программы относятся:

- супруга или супруг;
- дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой или попечительством;
- дети супруга или супруги участника Программы;
- родители участника Программы и его супруги или супруга, родные сестры и братья участника Программы и его супруги или супруга;
- дети родных сестер и братьев участников Программы и его супруги или супруга, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой или попечительством, бабушки, дедушки, внуки. Совершеннолетние члены семьи участника Государственной программы, за исключением его супруги или супруга, имеют право самостоятельно участвовать в программе.

Иностранцы – граждане – термин, включающий в себя также понятие «лица без гражданства», за исключением случаев, когда нормативно-правовыми актами для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан [8].

Каждый соотечественник добровольно, на основе самостоятельного выбора им места проживания принимает решение об участии в Государственной программе, работе, учебе и реализации своих потенциальных трудовых, образовательных, творческих и

других возможностей на территории России [8]. Если соотечественник является иностранным гражданином, но постоянно или временно проживает на законном основании на территории России либо получил временное убежище в России, то он также вправе подать заявление на участие в Государственной программе и получить на территории России свидетельство участника программы [8].

При переселении на постоянное место жительства в Россию участники Государственной программы и члены их семей имеют достаточно много прав, в частности:

- на освобождение от уплаты таможенных платежей;
- на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства России в упрощенном порядке;
- на получение услуг в области содействия занятости населения;
- на осуществление трудовой деятельности в качестве наемного работника;
- на получение профессионального и дополнительного образования;
- на занятие сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством;
- на ведение личного подсобного хозяйства;
- на занятие инвестиционной и предпринимательской деятельностью;
- на предоставление мест в учреждениях социального обслуживания населения;
- на получение медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий [8].

В зависимости от выбранной территории вселения участникам Государственной программы предоставляется право и на получение государственных гарантий и социальной поддержки, а именно:

- на компенсацию расходов на оформление документов, определяющих их правовой статус на территории России, на уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения расходов на оформление визы и получение разрешения на временное проживание;

- на компенсацию расходов на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей;

- на получение подъемных;
- на получение ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и другой деятельности до дня приобретения гражданства России, но не более чем в течение полугода [8].

Исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют оценку:

- уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий;
- возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников программы и членов их семей;
- возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей в регионах России, включая занятия предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью или агропромышленным производством;
- возможности получения образования [8].

Участники Государственной программы могут свободно выбирать территории вселения, с учетом предоставляемых гарантий, социальной поддержки и условий проживания [8].

Вся информация о Государственной программе размещается на интернет-портале «Автоматизированная информационная система «Соотечественники» [1]. Она содержит сведения о законодательстве в области российской миграционной политики, о специфике обустройства на территории России, о регионах и территориях вселения, каталоги жилья, образовательных учреждений, вакансий, медицинских учреждений, а также новости о реализации программы.

За 10 лет после вступления в силу Государственной программы в Россию переселилось более 460 тыс. соотечественников. Так, в 2014 г. в нашу страну переехали на постоянное жительство более 106 тыс. чел. В 2015 г. – более 183 тыс. Около 83% соотечественников, переехавших в Россию, имеют высшее или среднее

специальное образование. Порядка 80% из них - славяне и представители различных народов России [13]. За рубежом наибольший интерес к участию в программе добровольного переселения в Россию проявляют соотечественники, проживающие в Казахстане (29,7%), Узбекистане (22,1%), Молдавии (14,3%), Украине (9,9%), Армении (7,8%), Киргизии (6,2%) и Таджикистане (3,6%) [9].

Субъекты Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы также разрабатывают собственные региональные программы переселения. В их рамках организуется конкретная работа с участниками Государственной программы и членами их семей. На реализацию региональных программ по переселению соотечественников субъектам предоставляется государственная поддержка за счет средств федерального бюджета в виде субсидий. Каждый регион России организует работу по приему, размещению и обустройству участников Государственной программы, в том числе по жилищному обустройству, социальной поддержке, решению вопросов занятости и образования, оказанию медицинской помощи, содействию интеграции переселенцев, а также по мониторингу реализации региональной программы [8].

Сейчас реализация Государственной программы осуществляется в Северо-Западном, Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском, Сибирском, Дальневосточном федеральных округах. По состоянию на 2016 г. переселение соотечественников в Россию на условиях Государственной программы возможно в 60 регионах страны. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации, на развитие региональных программ по оказанию содействия переселению соотечественников субъекты получают 200 млн. руб. Обязательными условиями предоставления федеральных субсидий являются наличие согласованной с Правительством РФ региональной программы переселения и возможность

софинансирования со стороны регионального бюджета [9].

Самарская область является активным участником Государственной программы по оказанию содействия переселению в Россию соотечественников. Согласно указу Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и Сводному плану мероприятий Правительства Самарской области по реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 17.07.2012 № Пр-1798, Правительство Самарской области утвердило государственную программу Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 гг. [12].

Расходы по реализации данной региональной программы Самарская область осуществляет самостоятельно, за счет средств областного бюджета. Контроль за исполнением программы возложен на Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области [6].

Целью региональной программы также является стимулирование, создание условий и содействие добровольному переселению соотечественников для социально-экономического и демографического развития Самарской области. В задачи региональной программы входят:

- содействие обеспечению потребности экономики Самарской области в квалифицированных кадрах для реализации экономических и инвестиционных проектов, содействие дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства;
- создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих переселению соотечественников в Самарскую область для постоянного проживания, их включению в трудовые и социальные связи региона;
- создание условий для адаптации участников программы и членов их семей, оказание мер социальной поддержки,

предоставление государственных и муниципальных услуг, содействие в жилищном обустройстве, в целях их закрепления на территории Самарской области;

- привлечение молодежи для получения образования в образовательных учреждениях, расположенных на территории Самарской области;

- содействие развитию агропромышленного комплекса Самарской области [6].

Общий объем финансирования мероприятий региональной программы за счет средств областного бюджета составляет 70839,92 тыс. руб., в том числе в 2014 г. – 12051,97 тыс. руб., в 2015 г. – 13133,72 тыс. руб., в 2016 г. – 14141,21 тыс. руб., в 2017 г. – 15222,72 тыс. руб., в 2018 г. – 16290,30 тыс. руб. [6].

Активное включение Самарской области в Государственную программу по оказанию содействия переселению в Россию соотечественников связано с особенностями развития региона. Необходимость разработки и реализации региональной программы определяется актуальностью проблемы привлечения дополнительных трудовых ресурсов в экономику Самарской области – для удовлетворения возрастающей потребности в квалифицированных кадрах. В рамках реализации этих задач Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области осуществляются новые подходы к проведению единой государственной политики, при которых миграционные процессы становятся фактором, способствующим позитивному развитию экономики региона.

Ситуация в сфере занятости населения и на рынке труда области в значительной степени зависит от темпов экономического роста, динамики инвестиционной активности, эффективности реализации мер по созданию рабочих мест. Однако, в связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста, к 2018 г. в Самарской области прогнозируется снижение количества трудовых ресурсов. Негативные демографические тенденции, как предполагается, должны будут смягчены

двумя факторами: ростом численности работающих лиц пенсионного возраста и иностранных трудовых мигрантов [6].

Можно выделить следующие основные тенденции функционирования рынка труда Самарской области, создающие предпосылки для привлечения в регион квалифицированных кадров из числа наших соотечественников:

- рост уровней экономической активности региона;

- сокращение численности населения, в том числе трудоспособного возраста;

- общий дефицит трудовых ресурсов;

- снижение коэффициента напряженности на рынке труда;

- увеличение спроса на квалифицированные кадры;

- территориальное и профессионально-квалификационное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, сохраняющееся на протяжении ряда лет [6].

Региональная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 гг. носит комплексный межведомственный характер. Ее мероприятия направлены на объединение потенциала соотечественников, желающих переселиться на постоянное место жительства в Россию, с потребностями Самарской области. Программа реализуется на всей территории Самарской области. Предметом ее регулирования является система государственных гарантий и мер социальной поддержки соотечественников, направленная на стимулирование их переселения в Самарскую область и рост численности постоянного населения Самарской области [6].

Программа включает в себя перечень основных, схожих с пунктами Государственной программы, мероприятий по следующим направлениям [6]:

1. Создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих переселению соотечественников в Самарскую область для постоянного проживания, их включению в трудовые и социальные связи региона, а конкретно:

- разработка и принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятий Государственной программы;

- создание общественного консультативного органа Самарской области по реализации Государственной программы.

2. Информационное сопровождение реализации Государственной программы в Самарской области, например:

- проведение индивидуальных консультаций с соотечественниками, имеющими разрешение на временное проживание в Самарской области (как территории вселения), по вопросам участия в Государственной программе;

- проведение встреч с прибывшими участниками Государственной программы и членами их семей по разъяснению ее положений, регламента приема, оформлению правового статуса.

3. Создание условий для адаптации участников Государственной программы и членов их семей, в том числе оказание мер социальной поддержки, предоставление государственных и муниципальных услуг, содействие в жилищном обустройстве в целях их закрепления на территории Самарской области, в частности:

- оказание содействия в жилищном обустройстве путем подбора вариантов временного жилищного размещения, информационного содействия в приобретении постоянного жилья, в том числе с использованием ипотечного кредитования, подбора вариантов приобретения земельных участков в собственность;

- оказание единовременной финансовой помощи на обустройство;

- компенсация затрат на жилищное обустройство в размере не более 50% фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более 10410 руб. в месяц, на период до полугода;

- предоставление социальных услуг;

- оказание медицинской помощи, оформление полисов обязательного медицинского страхования, оказание медицинских услуг амбулаторно-

поликлинической, стационарной и скорой медицинской помощи;

- обеспечение детей участников местами в общеобразовательных учреждениях.

4. Содействие обеспечению потребности экономики Самарской области в квалифицированных кадрах для реализации экономических и инвестиционных проектов, а также дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства за счет:

- организации психологической поддержки прибывших участников;

- предоставления участникам Государственной программы и членам их семей, признанным безработными, государственных услуг в области занятости населения;

- профессионального обучения и дополнительного профессионального образования участников трудоспособного возраста, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, по направлению органов службы занятости;

- осуществления материальной поддержки участников в период профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности, по направлению органов службы занятости;

- содействия самозанятости участников, включая оказание единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государственной регистрации.

5. Привлечение молодежи для получения образования в образовательных учреждениях, расположенных в Самарской области, за счет обучения участников Государственной программы и членов их семей в учреждениях среднего и высшего профессионального образования Самарской области.

6. Содействие развитию агропромышленного комплекса Самарской области за счет компенсации затрат на развитие личного подсобного хозяйства (приобретение сельскохозяйственной техники, скота, птицы) участникам

Государственной программы и членам их семей.

В целях обеспечения процедуры публичности (открытости) информации о мероприятиях Государственной программы, результатах контроля за ее реализацией, уполномоченные органы размещают на своих официальных сайтах в сети Интернет [11] и в автоматизированной информационной системе «Соотечественники» [1] текст утвержденной программы и информацию о ходе ее реализации за отчетный год.

Региональная программа Самарской области по переселению соотечественников на территорию региона стартовала в мае 2014 г. К концу 2014 г. общее количество участников программы составило 311 чел., вместе с ними в регион прибыло 622 члена их семей. Наибольшее желание переехать в Самарскую область проявили граждане Израиля, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана, Белоруссии, Грузии, Армении, Молдовы и Украины. 46% обратившихся соотечественников имели высшее образование, 45% – среднее специальное, 9% – среднее. Среди них преобладали профессии учителей, врачей, младшего медицинского персонала, инженеров, а также квалифицированных рабочих в промышленной и строительной сферах. Для переселения зарубежные соотечественники чаще выбирали гг. Самару (49%) или Тольятти (16%) [4].

В 2015 г. в программу по переселению в Самарскую область соотечественников вступило почти 5 тыс. чел. Большая часть соотечественников прибыла на территорию региона с Украины (78%), из Узбекистана (8%) и Казахстана (7,18%). Заявление на участие в программе подали также жители других стран: Армении, Таджикистана, Молдовы, Азербайджана, Грузии, Киргизии, Индии, Греции и США [3].

Реализация программы проводится и в муниципальных районах Самарской области, в том числе на территориях малых административных образований. Основные существующие препятствия и ограничения, сдерживающие развитие программы в данных образованиях, связаны, на наш

взгляд, преимущественно с сельским характером территории вселения.

Это прежде всего трудоустройство на территории сельского поселения. Вакансии, которые может предоставить сельскохозяйственный сектор того или иного муниципального района, предполагают привлечение соотечественников в основном на неквалифицированную, тяжелую и низкооплачиваемую работу, что, естественно, снижает уровень привлекательности переселения в сельскую местность. Другой аспект трудностей в рамках реализации программы связан с тем, что сами проекты переселения на сельские территории, как правило, не носят комплексного характера, то есть мероприятия по развитию жилищного строительства, социального, культурно-бытового и инженерного обустройства сельских поселений не увязаны с планами и мероприятиями по укреплению экономической и материально-технической базы российского села.

Сложности в реализации Государственной программы связаны еще с тем, что одной из ее задач является привлечение соотечественников молодого возраста, трудоспособных и образованных, однако при этом не учитываются люди пожилого возраста, которые также могут стать участниками Программы как члены семьи трудоспособного мигранта (переселенца). Для данной категории необходимо привлечь дополнительные источники финансирования, которые будут иметь невосполнимый характер.

Одновременно планирование размещения переселенцев в сельской местности выступает одним из барьеров для привлечения молодого, трудоспособного и образованного контингента из числа соотечественников, который, как более мобильный и инициативный, нацелен на рабочие места в городских поселениях и мегаполисах. При этом дети соотечественников, уже поселившихся на сельской территории, так или иначе столкнутся с проблемой получения высшего образования, что в настоящее время возможно только в городах, а значит, основная перспектива для них – отъезд в



город с последующим там трудоустройством.

Подводя итоги реализации программ по оказанию содействия переселению соотечественников на территорию Самарской области, следует, с одной стороны, сказать о большом объеме работы, выполняемой администрациями разных уровней в рамках реализации данной программы, а с другой стороны – подчеркнуть значительное количество проблем, с которыми сталкивается руководство, в первую очередь, сельских поселений в данном направлении. Тем самым, основной посыл увеличения количества рабочих рук в сельской местности, которое необходимо «поднимать» с учетом усилий соотечественников, приехавших из-за рубежа, остается во многом нереализованным. Рассмотренные нами проблемы носят системный и комплексный характер, поэтому для их устранения требуется не столько повышение качества деятельности администраций сельских поселений, сколько совершенствование организационных и правовых основ государственной политики по оказанию содействия переселению соотечественников в Россию уже на муниципальном уровне.

Для определенной минимизации данных проблем нами предлагается провести ряд организационно-правовых мероприятий.

В-первых, целесообразно разработать типовой проект муниципальных программ по оказанию содействия переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на территорию муниципальных районов Самарской области. Проекты программ должны быть сформированы с учетом целевого характера направления миграционных процессов для развития агропромышленного и промышленно-производственного секторов экономики районов. Целью муниципальных программ должно выступать устойчивое социально-

экономического развитие районов, увеличение их трудового потенциала и содействие решению их демографических проблем.

Во-вторых, необходимо внести дополнения в региональную программу Самарской области в части строгой увязки ее пунктов с региональными стратегиями и программами развития, а также с приоритетными федеральными программами и проектами. В пересмотренной программе в обязательном порядке должен быть представлен план по созданию новых рабочих мест высокой и средней квалификации, схемы предполагаемого расселения и градостроительного планирования, а также в максимальной степени убраны ограничения, делающие программу излишне зарегулированной и формализованной.

В-третьих, нужно пересмотреть и некоторые механизмы реализации Государственной программы по содействию переселению соотечественников на уровне Российской Федерации. Например, для эффективности ее реализации можно внести корректировки в Трудовой кодекс, которые содержали бы обязательства для работодателей при заключении контрактов на трудоустройство переселенцев, а также продлевали бы статус участника Программы, по крайней мере, на один год.

В-четвертых, поддержку соотечественникам целесообразно оказывать в зависимости от рода их занятий: для каждой категории участников программ необходимо предусмотреть свои условия вступления в эти программы и свой набор преференций и государственной поддержки. Это нужно для того, чтобы получилась гибкая система миграционного приема, а сам миграционный поток был изначально дифференцирован с целью более точной и эффективной поддержки переселенцев.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Автоматизированная информационная система «Соотечественники» <http://aiss.gov.ru/arrangement/jobs/>.
2. Андреев Е., Вишневский А. Россия через 100 лет // Информационно-образовательный портал «День за днём». URL: <http://www.den-za-dnem.ru/page.php?article=40>.
3. В 2015 г. в программу по переселению в Самарскую область соотечественников вступили почти 5 тыс. человек // Информационный портал «Волга Ньюс». URL: <http://volga.news/article/403618.html>.
4. В министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области подвели итоги 2014 года по реализации госпрограммы по переселению соотечественников из-за рубежа // Официальный сайт Правительства Самарской области. URL: [http://www.samregion.ru/press\\_center/news/05.02.2014/date/1/68099/](http://www.samregion.ru/press_center/news/05.02.2014/date/1/68099/).
5. Глущенко Г.И. Миграция и развития: мировые тенденции // Вопросы статистики. 2008. № 2. С. 65-79.
6. [http://www.samregion.ru/documents/government\\_resolution/08.02.2014/week/1/59535/](http://www.samregion.ru/documents/government_resolution/08.02.2014/week/1/59535/)
7. <http://92.fms.gov.ru/programs/fmsuds/>.
8. <http://pravo.gov.ru/search/index.html?action=search&advanced=true&search.root=%2F>
9. На программу переселения соотечественников выделили 200 млн. рублей // Российская газета. 2016. 24 марта.
10. Новиков М. Российская Федерация занимает второе место в мире по числу мигрантов // Российская газета. 2015. 12 сентября.
11. Официальный сайт Министерства труда, занятости и социальной политики Самарской области. URL: <http://www.trud.samregion.ru>; Официальный сайт Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <http://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/>.
12. [http://www.samregion.ru/documents/government\\_resolution/08.02.2014/week/1/59535/](http://www.samregion.ru/documents/government_resolution/08.02.2014/week/1/59535/)
13. Соотечественник.ру // Российская газета. 2016. 04 апреля.
14. Товченко Р. Б. Законодательное обеспечение межнациональных отношений в России // Актуальные тренды регионального и местного развития: сборник статей по материалам I (IX) Международной научно-практической конференции. Самара: САГМУ, 2014. 212 с.
15. Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/search/index.html?action=search&advanced=true&search.root=%2F>.

## IMPLEMENTATION IN SAMARA REGION, RUSSIA RESETTLEMENT SUPPORT PROGRAMMES OF COMPATRIOTS LIVING ABROAD

© 2016 Roman B. Tovchenko

International Market Institute, Samara, Russia

This article examines the processes of migration policy in modern Russia. Explores legal mechanisms to facilitate the voluntary resettlement to Russia compatriots living abroad-as one of the directions of this policy. As such mechanisms Act state and regional resettlement assistance program. Based on the analysis of the programs identified problems and constraints to the development of mechanisms on the ground – in the municipalities of Samara region.

Keywords: migration, migration policy, public compatriots, programmes, programme participants.