

## ИССЛЕДОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ИНВАЛИДОВ В ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ЧЕРЕЗ ОБЩЕСТВЕННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

© 2016 Т.П Карпова, Т.К. Макарова

ЧОУ ВО «Международный институт рынка», г. Самара, Россия

Авторы статьи рассматривают проблему социальной интеграции молодых инвалидов, проблему всесторонней помощи тем, кто в ней крайне нуждается, которая реализуется на практике через реабилитацию инвалидов. Конечной целью социальной интеграции является, по определению Всемирной организации здравоохранения, их социальная интеграция, т.е. активное участие в основных направлениях деятельности и жизни общества, включенность в социальные структуры, предназначенные для здоровых и связанные с различными сферами жизнедеятельности человека — учебной, профессиональной и пр. На основе проведенного исследования показана необходимость системного подхода при решении проблемы социальной интеграции инвалидов с учетом использования потенциала общественных организаций.

Ключевые слова: инвалиды, люди с ограниченными возможностями, общественная организация, социальная интеграция, индивидуальная программа реабилитации, проект, системный подход, социальная политика.

Самарская городская общественная организация инвалидов-колясочников «Ассоциация Десница» действует с 23 февраля 1998 года и является общественной организацией инвалидов, основанной на индивидуальном членстве физических лиц, действующих в соответствии с Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации и Самарской области.

Ассоциация пользуется льготами и преимуществами, предусмотренными для общественных организаций инвалидов законодательством РФ, Самарской области, а также местными нормативными актами. В настоящее время в СГООИК «Ассоциация Десница» зарегистрировано 216 человек, что составляет 9,16% проживающих в городе Самара инвалидов-колясочников.

В своей деятельности правление руководствуется уставом организации, уставом Самарской Областной общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (далее СОООО ВОИ) и законодательными актами РФ.

Основные сферы деятельности организации: защита прав, интересов

инвалидов; формирование позитивного общественного мнения о людях с инвалидностью; интеграция инвалидов в общество. Основные объекты деятельности – инвалиды, члены их семей, а также иные категории населения нашего города.

Анализ деятельности организации показал, что наиболее интересными направлениями была и остается практическая деятельность: осознание нового статуса, умение принять себя, возможность получить льготы и реабилитационные услуги, а также освоение форм взаимодействия и социальной интеграции посредством участия в наиболее важных с личностной точки зрения семинарах.

В рамках такого направления, как социально-бытовая и медицинская реабилитация, осуществляется помощь в оформлении и получении ИПР (индивидуальной программы реабилитации). К сожалению, большинство людей с инвалидностью пассивно относятся к своей роли при формировании ИПР, и чаще всего по истечении месячного срока они получают уже готовый документ, в котором мало

учтены их реальные потребности и желания. Чтобы избежать споров в вышестоящих инстанциях или суде по поводу неудовлетворительной ИПР, специалисты Ассоциации активно включаются в процесс формирования ИПР, в первую очередь, реализовывая право инвалида на реабилитационные услуги и технические средства, в которых нуждается инвалид.

Такое направление, как содействие в получении образования, трудоустройстве и создании доступной среды жизнедеятельности, не осталось вне поля зрения организации. Свое развитие оно получило в реализации проекта «Виват». Цель проекта – способствовать получению молодыми инвалидами Самарской области высшего профессионального образования путем создания Центра довузовской подготовки. Его суть заключалась в том, что молодым людям с различными формами инвалидности трудно получить высшее образование и достичь успешной карьеры. Получая довузовское образование на дому или в специальных (коррекционных) школах, они с трудом входят в незнакомый коллектив людей без инвалидности. Проектом было предусмотрено взаимодействие с преподавателями кафедры педагогики Самарского Научно-исследовательского университета им. С.П. Королева, направленное на развитие лидерских качеств у молодых инвалидов, обучение их технологиям, облегчающим учебный процесс и адаптацию к студенческой среде, а также работу с педагогами и студентами по подготовке их для сопровождения образовательного процесса студентов-инвалидов.

Реализаторы проекта обращались к молодым людям имеющим инвалидность, проживающим в Самаре и Самарской области, которые хотели бы получить высшее образование, но пока не решаются это сделать. Общение проходило под лозунгом: «Поделитесь своими планами и ожиданиями, сомнениями и трудностями. Сообща мы сможем преодолеть их».

В рамках проекта «Юридическая защита прав инвалидов в России:

доступность образование» консультанты провели социальный тренинг «Понимание инвалидности» для будущих волонтеров-учащихся школ г. Новокуйбышевска.

Тренинг проводился в рамках сотрудничества с Муниципальным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования специалистов - Центром повышения квалификации «Ресурсный центр» города Новокуйбышевска Самарской области. Целью проекта стала организация адресного сопровождения детей с ограниченными возможностями силами волонтеров. Тренинг продолжился рассмотрением проблем общения инвалидов и путей их преодоления.

В рамках проекта «Юридическая защита прав инвалидов в России: доступность образования» СГООИК «Десница» была открыта Ресурсная комната общественного доступа к информации по вопросам инвалидности на базе Центра «Семья» Промышленного района.

Целью проекта «Шаг из круга», финансируемого Институтом «Открытое Общество», стало создание модели интеграции инвалидов-колясочников в общество через комплекс мероприятий психологической, социальной и физической реабилитации и адаптации. Данный комплекс проектных мероприятий направлен на создание благоприятных условий для социальной адаптации инвалидов.

«Быть независимым - значит быть свободным» - проект, реализуемый при финансовой поддержке Института «Открытое Общество» его цель - найти пути взаимодействия с партнерами в лице государственных служб и бизнеса для создания режима равных возможностей для инвалидов-колясочников участвовать в жизни общества. Установление партнерских отношений со всеми «ветвями общества» способствует формированию в обществе терпимого отношения к людям с инвалидностью, преодолению существующих стереотипов. По завершении проекта в Самаре создан первый Центр независимой жизни.

Центры независимой жизни (ЦНЖ) распространены на Западе. Это общественные некоммерческие организации, которыми руководят инвалиды. Благодаря активному привлечению самих инвалидов к поиску личных и общественных ресурсов, а также к управлению этими ресурсами, ЦНЖ помогают им получить и сохранить возможность управлять своей жизнью. Согласно философии независимой жизни, инвалиды должны иметь точно такие же гражданские права, возможности, право распоряжаться своей жизнью, как и все остальные люди. Проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды, - это социальные и психологические барьеры, вызванные стереотипами, существующими в обществе по отношению к ним. Чтобы решить эти проблемы, необходимо поменять отношение к инвалидности как в обществе, так и у самих инвалидов. Согласно идеологии независимой жизни, инвалиды являются частью общества и должны жить в обществе, а не быть изолированными от него.

В Центре социальной интеграции г. Новокуйбышевска в рамках микро-проекта «Фильмы стирают границы» и при содействии Управления социальной защиты населения администрации городского округа Новокуйбышевск прошел показ лучших работ отечественных и зарубежных кинематографистов – фильмов-призеров I, II и III -го Международных Кинофестивалей «Кино без барьеров», проходивших в Москве.

Совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Самарской области СГООИК «Десница» была проведена акция «За жизнь без барьеров». Цель - привлечение внимания к проблемам людей с ограниченными возможностями здоровья, а именно к актуальной в настоящее время проблеме - созданию доступной среды жизнедеятельности для данной категории людей. Результатом стала разработка проекта закона Самарской области «Об обеспечении доступной среды

жизнедеятельности для инвалидов в Самарской области».

Реализация микро-проекта «Фильмы стирают границы», цель которого – изменение общественного мнения по отношению к инвалидности как социальному явлению, осуществлялась путем организации и проведения в городах Самарской области кинопоказов фильмов-призеров Московских Международных Кинофестивалей «Кино без барьеров».

Приведенные выше мероприятия лишь отчасти отражают весь спектр предоставляемых услуг и направлений деятельности НКО. Все это говорит о необходимости расширения поля деятельности НКО в рамках работы по социальной интеграции инвалидов.

Анализ деятельности СГООИК «Ассоциация Десница» позволяет сделать следующие выводы:

- взаимодействие в организации поддерживается в отношении четырех типов партнеров: работа с инвалидами, работа со СМИ, работа с благотворительными организациями и работа с государственными организациями;

- в своей работе СГООИК «Ассоциация Десница» ориентирована на различные формы интеграции; проектная деятельность СГООИК «Ассоциация Десница» направлена на организацию безбарьерной среды для людей с инвалидностью в следующих сферах жизнедеятельности: профессиональной, образовательной, эстетической;

- осуществляется развитие международных контактов и связей инвалидов-колясочников через участие в деятельности их организаций;

- организация способствует интеграции инвалидов через оказание им образовательных, информационных, посреднических, юридических услуг с использованием новых информационных технологий;

- общественная организация инвалидов занимается, на уровне проектной деятельности, продвижением идей философии независимой жизни и

реализацией социального подхода к инвалидности в целом.

Наметившийся во всем мире мощный процесс гуманизации общественных отношений стимулирует обострение общечеловеческого интереса к проблемам наименее социально защищенных слоев, среди которых инвалиды занимают одно из первых мест. Разные причины ведут к потере значительной частью человечества здоровья и трудоспособности, что жестоко отражается на их материальном положении и мироощущении, порождает настроения обездоленности, ущербности и пессимизма не только у них самих, но и у окружающих.

Поэтому перед обществом, осознающим свою человечность и стремящимся к ее реализации, встает проблема всесторонней помощи тем, кто в ней крайне нуждается. Практически это находит выражение в реабилитации инвалидов, конечной целью которой является, по определению Всемирной организации здравоохранения, их социальная интеграция, т.е. активное участие в основных направлениях деятельности и жизни общества, включенность в социальные структуры, предназначенные для здоровых и связанные с различными сферами жизнедеятельности человека — учебной, профессиональной и пр.

Проведенное исследование показало необходимость системного подхода при решении проблемы социальной интеграции инвалидов. Существенный вклад в решение проблемы вносят общественные организации. Вместе с тем камнем преткновения на сегодня остается российское законодательство.

Поворотным этапом в модернизации политики в отношении инвалидов стал 1995 год, когда в России был принят Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В Законе сформулирована принципиально новая цель государственной политики в отношении инвалидов, сформированы новые понятия инвалидности и реабилитации инвалидов, введены изменения в институциональную основу политики. Впервые целью

государственной политики объявляется не помощь инвалиду, а «обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ». Тем самым новый Закон декларировал подход к инвалиду, сформулированный мировым сообществом. На практике государству, которое в течение нескольких десятков лет руководствовалось иными принципами в отношении инвалидов, чрезвычайно трудно перейти от объявления новой политической парадигмы политики к ее реализации, хотя, безусловно, новое законодательство стимулирует определенные изменения в этой политике (ФЗ-181, 1995).

С одной стороны, новый закон об инвалидах повлек изменения в общей системе российского законодательства, касающегося инвалидов. В частности, поправкой к закону о занятости от 20 апреля 1996 г. фактически сняты ограничения по трудоустройству инвалидов второй и первой групп инвалидности. С другой стороны, законодательное оформление новой политики в отношении инвалидов сформировало дисбаланс между формально провозглашаемыми целями открытого общества для инвалидов, максимального вовлечения инвалидов во все сферы жизнедеятельности и существующими практиками обеспечения участия инвалидов в общественном труде и общественной жизни (Постановление, 1994).

Существенный вклад в дезорганизацию организационно-функциональной системы поддержки инвалидов внесли законодательные акты о разграничении полномочий в этой сфере между федеральным и региональным уровнем государственного управления. Перевод в сферу полномочий федерации вопросов формирования политики в отношении инвалидов, медико-социальной экспертизы, обеспечения техническими средствами реабилитации, с одной стороны, устранили зависимость уровня

поддержки инвалидов от социально-экономической ситуации в регионе, а с другой стороны, создали предпосылки для сворачивания активной региональной политики по реабилитации и интеграции инвалидов.

Евгений Печерский (инвалид): «Совершенствование существующей законодательной базы и организационно-функциональные структуры федерального, регионального подчинения, а также эффективное участие общественных организаций позволит обеспечить формирование и эффективное функционирование региональной системы социальной интеграции инвалидов. Основная проблема сегодняшнего состояния системы связана с отсутствием уровневой координации и взаимодействия, что, в свою очередь, определяется нечеткостью целевого и функционального содержания деятельности структур, отсутствием единого координационного центра формирования и реализации политики в отношении инвалидов и отсутствием системы критериев и показателей эффективности политики. В качестве основы деятельности системы социальной интеграции инвалидов может выступить региональная целевая программа социальной интеграции инвалидов, базирующаяся не на процессном подходе, а фиксирующая четкие показатели результативности. Пока же основная направленность региональных программ связана с развитием инфраструктуры поддержки инвалидов, ее технического оснащения, что, при отсутствии единой стратегии и целевой определенности, не приводит к изменению ситуации».

Обмен информацией между организациями, входящими в сеть «Независимая жизнь», еще раз подтвердил, что в разных регионах существуют сходные проблемы. Одна из них – неэффективная социальная интеграция инвалидов в общество.

Общественная организация инвалидов-колясочников «Десница» имеет в Самаре репутацию серьезного партнера при реализации социальных проектов и

программ. Участие в нескольких партнерских проектах «Перспективы» позволило организации приобрести опыт отстаивания прав и интересов людей с ограниченными возможностями, а также в просветительской деятельности и продвижении в обществе социального подхода к инвалидности, идей философии независимой жизни. «Десница» входит в сеть организаций инвалидов «Независимая жизнь». В рамках исследования активисты «Десницы» осуществили микро-проект «Шаг к независимости: индивидуальная программа социальной интеграции».

Проведенное интервью также показало, что при ответе на вопрос о понятии «социальной интеграции людей с инвалидностью» респонденты единодушно определяют ее: «...как комплекс мер, позволяющих инвалиду жить среди людей. Человек – существо социальное и социальная адаптация - это вся наша жизнь. Только адаптацию инвалида отличает от обычного адаптационного процесса здорового человека то, что она проходит под постоянным покровительственным влиянием общества». В ходе интервью удалось уточнить, есть ли у социальной интеграции людей с ограниченными возможностями свои особенности?

На данный вопрос Евгений П. ответил, что «...несомненно, есть, ведь помимо обычных, социально-психологических проблем, люди с ограниченными возможностями здоровья должны решать и чисто физиологические, связанные с особенностями состояния здоровья проблемы». Владислав Верба добавил, что «очень часто люди считают, что инвалиды ни на что не способны и даже не пытаются стремиться к социальной интеграции, приучаются к иждивенческой позиции». В свою очередь, Наталья Б. и Александр И. подтвердили, что «процесс интеграции инвалидов затрудняется еще и тем, что им приходится преодолевать «любую мелочь», то, что человек обычно не замечает, скажем, пешеходный переход или ступеньки у подъезда, инвалид должен преодолеть. Из-за того что общество не учитывает должным образом потребности

инвалидов, для них социальная интеграция становится очень проблематичным и длительным процессом».

На вопрос о рассмотрении социальной интеграции как деятельности по созданию условий для нормальной жизни индивида Евгений Печерский ответил, что «нужно конкретизировать не только такие понятия, как «социальная интеграция», но и само понятие «инвалид», а также критерии инвалидности, ведь от этого зависят не только критерии интеграции, но и залог ее эффективности». Наталья Б. полагает, что «...следует расширить понятие «нормальной жизнедеятельности» и организовать работу по законодательной деятельности по вопросам инвалидности». Александр И. отметил, что «данное понятие (нормальная жизнедеятельность инвалида) представлено слишком широко и не может помочь специалистам, работающим в данной сфере, в решении практических вопросов по созданию благоприятной среды жизнедеятельности».

На вопрос, дает ли социальная интеграция возможности для обеспечения благоприятных условий жизни людей с инвалидностью, респонденты единодушно ответили, что, конечно, интеграция способствует качественному улучшению жизни инвалидов.

На вопрос о том, каким образом социальная интеграция может способствовать материальному и духовному развитию, был получен ответ: «социальная интеграция - это не только приспособление к окружающей среде, но и развитие окружающей среды и активизация своих потенциалов и возможностей, она дает возможность для высокого уровня жизни, высокого уровня самосознания и социальной активности».

Вопрос об оценке сотрудниками СГООИК «Ассоциация Десница» опыта этой организации в социальной интеграции людей с ограниченными возможностями были получены следующие ответы.

Владиславом В. были указаны следующие тенденции: «на данном этапе развития нашей организации мы все большее внимание уделяем не работе с

инвалидом в отдельности, а стараемся задействовать всю семью, помочь ей в адаптации к жизни с инвалидом».

Евгений П. отметил динамику работы в целом: «до недавнего времени инвалиды приходили к нам с просьбой о помощи в бытовых, имущественных, материальных вопросах. Сейчас же люди с ограниченными возможностями желают реализовать себя социально, получить образование, работу, занять свою социальную нишу. Я считаю, что рост самосознания и такая социальная активность - в целом заслуга деятельности нашей организации по информационному освещению проблем инвалидов, тренингам и семинарам».

В своем интервью участники отметили также наиболее успешные направления в рамках социальной интеграции людей с инвалидностью. Это направления, реализующие программы по профессиональной адаптации инвалидов трудоспособного возраста. Так, на базе общественной организации был создан Центр независимой жизни, а также разработаны проекты по профессиональной подготовке, переподготовке и трудоустройству инвалидов.

В интервью было предложено охарактеризовать эффективность и перспективы социальной интеграции людей с ограниченными возможностями здоровья. Владислав В. и Александр И. озвучили основные препятствия, затрудняющие социальную интеграцию людей с инвалидностью, такие как недостаточная адаптация среды для нужд людей с инвалидностью, отсутствие законодательно-правовой базы для реализации их права на труд, обучение и т.д.

С позиции руководителя организации Евгения П. отмечалось, что «...в регионе эта работа идет недостаточно эффективно, как и везде, не хватает материальных ресурсов для реализации всех задуманных и таких важных проектов».

Пресс-секретарь Наталья Б. отметила, что «эффективности процессов интеграции мешают сложившиеся стереотипы об

инвалидах и их возможностях, которые пресса не торопится развенчивать. Общество продолжает жить старыми понятиями, что загоняет инвалидов обратно на те ступени, которые они уже прошли». В рамках исследования, проведенного на базе общественной организации «Десница», сделан вывод о необходимости создания индивидуальной программы социальной интеграции инвалида (ИПСИИ). Татьяна А. «Утвержденная в 2001 г. в Самарской области программа медико-социальной реабилитации инвалидов и создания для них доступной среды жизнедеятельности сформулировала необходимость разработки индивидуальной программы реабилитации (ИПР) для инвалидов.

В главе III Закона «О социальной защите инвалидов в РФ» дается определение понятия реабилитации инвалидов, есть в Законе и целая статья об ИПР. Однако, что такое социальная интеграция знают единицы инвалидов. Такое впечатление создалось при изучении опыта телефонной справочной линии для инвалидов, действующей в организации уже больше двух лет. Самые популярные вопросы звучали так: «Что такое социальная интеграция? Существует ли индивидуальная программа социальной интеграции (ИПСИИ)? Если есть, как с ней работать? Хотя чему тут удивляться, если и сотрудники организаций, которые по роду своей деятельности должны в тонкостях разбираться в сути вопроса, тоже слабо ориентируются в механизмах социальной интеграции». Еще один важный вопрос, требовавший разъяснений: «Каков объем реабилитационных мероприятий, подлежащих включению в разделы программы. Почему и зачем нужен проект по индивидуальной программе социальной реабилитации инвалидов?»

«Микро-проект «Шаг к независимости» и стал ответом на шквал вопросов о социальной реабилитации инвалидов. Проект был направлен на просвещение людей с ограниченными возможностями в вопросах, касающихся социальной интеграции, сущности индивидуальной

программы социальной реабилитации инвалидов. В ходе проекта планировалось познакомить работников социальных учреждений с социальным подходом к инвалидности и идеями философии независимой жизни, а также наладить взаимодействие по вопросам социальной интеграции инвалидов. Главной целью проекта стало стимулирование инвалидов к пониманию сущности ИПСИИ, что в дальнейшем могло бы помочь им достичь материальной независимости, ускорить их социализацию, социальную интеграцию в общество». Далее Евгений П. пояснил: «В начале проекта упор делался на проведение семинаров с сотрудниками социальных учреждений. Нам повезло: мы встретили понимание со стороны руководства Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области. Для нас было важно реализовать в ходе этих встреч и семинаров следующие цели: убедить «главных чиновников» в необходимости проведения семинаров с сотрудниками социальных учреждений. При этом мы прекрасно осознавали, что от того, насколько результативными будут семинары, настолько мы сможем изменить отношение чиновников этого учреждения к инвалидам; получить помощь специалистов в разработке ИПСИИ; использовать возможности учреждений в распространении информации о семинарах, проводимых «Десницей», в среде инвалидов. Практически все цели были достигнуты. Мы чувствовали интерес со стороны сотрудников социальных учреждений. Возможно, это было связано с тем, что семинары проводили сами инвалиды, такого в практике социальных учреждений еще не было! Удалось достичь договоренности и о совместной разработке ИПСИИ. Руководители социальных учреждений с пониманием отнеслись к нашей просьбе об информировании инвалидов о семинарах, потому что, как они говорили, «сами инвалиды порой не знают, чего они хотят, и на объяснение этого тратится очень много времени и нервов».

Наталья Б.: «Тот факт, что многие инвалиды не знают, какие мероприятия им необходимы и как их добиться, подтвердило наши намерения подготовить семинар «ИПСИИ: пути восстановления социального статуса инвалида и его социальная интеграция». Первый семинар по ИПСИИ доверили провести нашим опытным ведущим. Вся команда во время семинара для поддержки ведущих находилась в зале. И семинар прошел «на ура!» Мы получили полное подтверждение, что такие семинары крайне необходимы. Ведущие были просто в шоке, ибо узнали, что многие люди вообще никогда не слышали о социальной интеграции. «Нужное дело делаем, ребята!» - сказали мы друг другу. Семинары нравились, люди находили в них много полезного для себя, что можно применить в жизни».

Вячеслав В.: «Самым большим успехом проекта мы считаем то, что инвалиды в нашем городе осознали значимость социальной интеграции. Мы поняли это, когда в ходе семинаров люди вдруг стали рассказывать о своем опыте участия в мероприятиях по социальной интеграции. Мы узнали массу интересных, а иногда и курьезных случаев, возникающих при этом».

Центральное понятие предложенного подхода к общественному устройству - социальная интеграция, цель которой - создание «общества для всех», в котором каждый индивидуум, со своими правами и обязанностями, играет активную роль. В этом случае социальная интеграция является одновременно не только целью, но и средством социального развития общества. В качестве средства она отражает способность общества развиваться «на принципах недискриминации, терпимости, уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения, в том числе групп и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, уязвимых групп и лиц». Одной из важнейших задач социальной интеграции является обеспечение защиты и полной интеграции обездоленных и

уязвимых групп и отдельных лиц в экономическую жизнь и жизнь общества, в том числе на основе всеобщего и равного доступа к образованию, информации, технологиям и «ноу-хау».

В основе интеграции инвалидов в общество должен лежать целостный подход, суть которого в расширении прав всех, а не только инвалидов. Это открывает путь к набору материальных благ, которыми человек может пользоваться в обществе благодаря реализации своих прав и возможностей. На основе права «человек может приобретать одни и отказываться от других возможностей». В подходах на основе прав человека анализируются обстоятельства, при которых общество зачисляет инвалидов в маргинальную группу, и предлагаются пути изменения социального окружения и превращения его в более инклюзивную среду, не допускается отторжение инвалидов или их изоляции в специальных учреждениях. Таким образом, акцент смещается с интеграции инвалида в общество на изменение самого социума.

Изменения общественного отношения к проблеме инвалидности и инвалидам, развитие системы их комплексной социальной интеграции является одной из приоритетных и ответственных задач современной социальной политики государства. Именно система социальной интеграции как самостоятельная область научной и практической деятельности призвана помочь восстановлению способностей инвалидов к социальному функционированию, независимому образу жизни.

Изучение специфики социальной интеграции молодых инвалидов через общественные организации позволило нам сделать следующие выводы:

1. Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 1995 г. провозгласил новые подходы к формированию социальной политики по отношению к инвалидам. Объявленные в отношении инвалидов цели по полному признанию их как полноправных членов общества противоречат исторически



сложившейся политике, ориентированной на их изоляцию от общества. Внедрение новых принципов политики в отношении инвалидов, не подкрепленных реальными механизмами, не привело к реальному улучшению положения инвалидов в обществе. Таким образом, необходимо формирование целостной концепции социальной интеграции инвалидов. Эта концепция должна быть вписана в существующий социально-экономический контекст и, в частности, учитывать инерционность изменения общественного сознания и дороговизну мероприятий.

2. Реализуемая политика занятости в отношении инвалидов в основном находится в русле концепции создания специальных условий, а не разработки антидискриминационного законодательства. При этом низкий уровень экономической активности инвалидов, высокие показатели долгосрочной (свыше года) безработицы и низкие - трудоустройства свидетельствуют о неэффективности реализуемой политики занятости в отношении инвалидов.

3. Образование инвалидов осуществляется преимущественно в сегрегированной форме: в специализированных учреждениях, классах, на дому. Специальные учебные заведения не обеспечивают подготовки инвалидов на уровне, гарантирующем их конкурентоспособность, а некоторые из них готовят специалистов, которые заведомо оказываются невостребованными. Уровень образования инвалидов гораздо ниже, чем у неинвалидов. Очевидна узость профилей профессиональной подготовки инвалидов.

4. Разрабатываются модельные программы интегрированного образования и занятости инвалидов на открытом рынке труда, однако реальным и главным барьером на пути участия инвалидов в этих программах выступает первичная недоступность окружающей среды.

5. В настоящее время статистика в отношении инвалидов собирается различными ведомствами. Объектом статистической отчетности являются не инвалиды, а деятельность учреждений,

обслуживающих инвалидов. Это становится труднопреодолимым препятствием для принятия решений в социальной политике и существенно затрудняет выработку единой стратегии действий в отношении социальной интеграции инвалидов.

6. В статистике инвалидности игнорируется такая важная характеристика, как возраст инвалида, что приводит к недостатку статистических данных, в частности, о молодых людях с инвалидностью, которые не выделяются в качестве особой социальной группы. Практически отсутствует информация об их образовании и образовательной активности, а также о положении на рынке труда.

7. Анализ данных исследования показал особое положение молодых инвалидов как по отношению к молодежи вообще, так и ко всем инвалидам. По отношению к здоровым сверстникам и инвалидам более старших трудоспособных возрастов молодых инвалидов отличает значительно более низкий уровень образования и трудовой активности. При этом интервью с инвалидами показывают, что молодые инвалиды - это наиболее активная в социальном и экономическом отношении группа.

8. Социальная интеграция молодых инвалидов усугубляется тем, что в государстве отсутствует целостная политика их образования и занятости. Федеральная целевая программа «Молодежь России» не выделяет молодых инвалидов как социальную группу, требующую особого внимания.

9. Активную роль в реализации политики по социальной интеграции инвалидам вообще, и молодым инвалидам в частности играют общественные организации инвалидов. Они выступают проводниками идей социальной интеграции инвалидов и применения новых технологий в этих целях.

Опытное исследование проблем социальной интеграции молодых инвалидов через общественные организации, проведенное на базе СГООИК «Ассоциация Десница»,

позволило установить, что социальная интеграция инвалидов в СГООИК «Ассоциация Десница» осуществляется по семи основным направлениям: юридические и психологические консультации; семинары, тренинги, обучающие лагеря и слеты; занятия в общеобразовательных школах; помощь в

социально-бытовой и медицинской реабилитации; содействие в получении образования, трудоустройстве и создании доступной среды жизнедеятельности; спортивные, досуговые и познавательные мероприятия; создание социальной рекламы, фильмов и роликов.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Антипьева Н.В. Социальная защита инвалидов в Российской Федерации: Правовое регулирование. – М.:Владос-пресс, 2012.- 224 с.
2. Баранова Т.В., Шевченко Е.А., Храмченко Е.Н. Реабилитация молодых инвалидов// Социальная работа. - 2009. - №6. – С.28-29.
3. Желудков А.В. Право социального обеспечения. – М., 2011. – 81с.
4. Зайцев Д.В. Социальная интеграция детей-инвалидов в современной России. – Саратов: Научная книга, 2003. – 255с.
5. Карпова Т.П., Говердовская И.Н., Петрик Ю.А. //Технология добровольчества как инструмент социализации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1; URL: <http://www.science-education.ru/121-17602>
6. Ким Е.Н. Цели и задачи общественной организации инвалидов, ее участие в формировании государственной политики / Проблемы семьи и детства в современной России. – М, 2002.
7. Кляйнеберг М. Некоммерческие общественные организации в Российском секторе социального обеспечения // Журнал социологии и социальной антропологии. – 2000. – С.23-24.
8. Макаренко О.В., Рудник Б.Л., Шишкин С.В., Якобсон Л.И. Государство и негосударственные некоммерческие организации: формы поддержки и сотрудничества. – М.: «СИГНАЛЬ»,1997. – 114с.
9. Мелешкина Е.Ю., Гребнева Т.А. Межсекторное взаимодействие в г. Самаре. / Самара, 1997.; Современное состояние и динамика развития некоммерческого сектора Самарской области. Социологическое исследование / коллектив авторов – Самара: ИЭКА «Поволжье», 1998. – С.184.
10. Романов П.В., Ярская-Смирнова Е.Р. Политика инвалидности: социальное гражданство инвалидов в современной России. – Саратов: Изд-во «Научная книга», 2006. – 260с.

### STUDY OF THE SYSTEM OF INTEGRATING PEOPLE WITH DISABILITIES INTO CIVIL SOCIETY THROUGH A PUBLIC ORGANIZATION

© 2016 Tatiana P. Karpova, Tatiana K. Makarova

International Market Institute, Samara, Russia

Authors of article consider a problem of social integration of young disabled people, a problem of full assistance for those who extremely need it which is realized in practice through rehabilitation of disabled people which ultimate goal is, according to the definition of World Health Organization, their social integration, i.e. active participation in the main activities and life of society, an inclusiveness into the social structures intended for healthy and connected with various spheres of activity of a person — educational, professional and so forth. On the basis of the conducted research

the article shows the necessity of systematic approach to solve the problem of social integration of disabled people, using the capacity of public organizations.

Keywords: people with disabilities, social organization, social integration and personal rehabilitation program, project, system approach, social policy, statistics.