

## ПРОБЛЕМЫ СОБИРАЕМОСТИ НАЛОГОВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2019 Товченко Р.Б.<sup>1</sup>, Радаев К.Д.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка», Россия

<sup>2</sup> ИФНС России по Красноглинскому району г. Самары, Россия

В статье рассматриваются актуальные проблемы повышения эффективности собираемости налогов в России. Приведен анализ состояния теневой экономики в стране. Изучены варианты, способствующие повышению собираемости налогов. Исследована динамика налоговых поступлений за восемь месяцев 2019 года.

Ключевые слова: налоговая система, бюджет, налогообложение, Федеральная налоговая служба России.

На текущем этапе развития государства устойчивая налоговая система является наиболее важным инструментом, оказывающим воздействие на общий уровень экономики. Однако зачастую налоговая система не в полной мере соответствует современным условиям, будучи сложной по исчислению и выплате налогов, а также по системе ведения налогового учета, документирования, составлению отчетности и применению информационных систем для корректного заполнения налоговых деклараций. Система налогообложения должна выполнять стимулирующую роль, оказывая положительное влияние на экономическую деятельность предприятий, на процветание производства в стране. Эффективность налогообложения можно определить соотношением налоговых доходов, поступающих в бюджеты с общим объемом издержек, связанных с введением налогов на территории государства, сбором сумм налогов, в том числе и в отношении к каждому конкретному виду налога. Создание и развитие устойчивой налоговой системы - главная задача, стоящая перед прогрессивным государством. Эффективное налогообложение возможно обеспечить гармоничным сочетанием выбранного налогового механизма с теми целями и задачами, которые ставит перед собой государство при управлении экономикой страны.

Целью настоящего исследования является анализ собираемости налогов, который проведен на материалах налоговой системы Российской Федерации.

Налоговая система, действующая в нашей стране, в последние годы создавалась практически с нуля. Российский опыт функционирования данной системы в условиях, когда рыночным отношениям дается определенный простор, очень невелик, поэтому в ходе выполнения налоговых законов выявляется множество острых проблем, касающихся взаимоотношений государства и налогоплательщиков, ответственности физических и юридических лиц за выполнение налогового законодательства, прав и обязанностей налоговых органов. Чтобы определить пути и методы реформирования налоговой системы РФ, следует в первую очередь провести анализ основных проблем системы налогов и сборов нашей страны на современном этапе её развития [2].

Роль государства в преобразовании налогообложения, налоговой системы и налоговых отношений между налогоплательщиками и органами власти должна заключаться в установлении конституционных, социально-справедливых прав, обязанностей и ответственности граждан и органов власти перед обществом и государством. Для преобразования налоговой системы нужно стремиться не к увеличению объемов собираемых налогов, а к следующему:

1) по мере сокращения обязательств государства в сфере оптимизации расходов на нужды государства и общества - добиваться также и снижения уровня налоговых изъятий путем уменьшения числа налогов и налоговых ставок;

2) сделать налоговую систему более честной по отношению к налогоплательщикам, не только находящимся в разных экономических условиях, но и с учетом общего экономического пространства для всех субъектов налога и единого механизма регулирования налогообложения;

3) налоговая система должна гарантировать понижение уровня издержек исполнения налогового законодательства и для субъектов налога, и для государства [4].

Начало становления российской налоговой системы было положено в 1998 году, когда была принята часть первая Налогового кодекса РФ. На протяжении двадцати одного года в стране несколько раз менялись особенности подхода к взиманию налогов, и сам процесс поиска наиболее продуктивной и справедливой схемы еще не окончен, ведь налоговая система РФ сама по себе довольно нестабильна, что обусловлено объективной ситуацией в экономике, а также несовершенствами законодательства [1].

Высокие налоги – это негативное явление, которое может привести не только к пони-

жению производства в целом, но и к всеобщей тенденции скрывать свои доходы, что приведет к несоблюдению целостности системы налогообложения, но в то же время дефицит бюджета государства требует непрерывного поступления денежных средств, получаемых как раз посредством налогов. Данная ситуация характерна для экономической и правовой систем в нашей стране. Именно это и является одной из главных проблем в обеспечении оптимального соответствия налоговых ставок и налоговых поступлений [7].

В условиях ситуации, которую можно назвать кризисной, в России вопросы, напрямую связанные с улучшением налогообложения хозяйствующих субъектов, получают все большую актуальность. Для эффективного и качественного исполнения государственных функций необходимы большие финансы. Доходы федерального бюджета в 2018 году составляли 19,455 трлн руб., в том числе 11,927 трлн руб. (61,3%) налоговых, тогда как неналоговых - 7,373 трлн. руб. (37,9%), безвозмездные поступления - 152,11 млрд руб. (0,8%) (рис. 1).

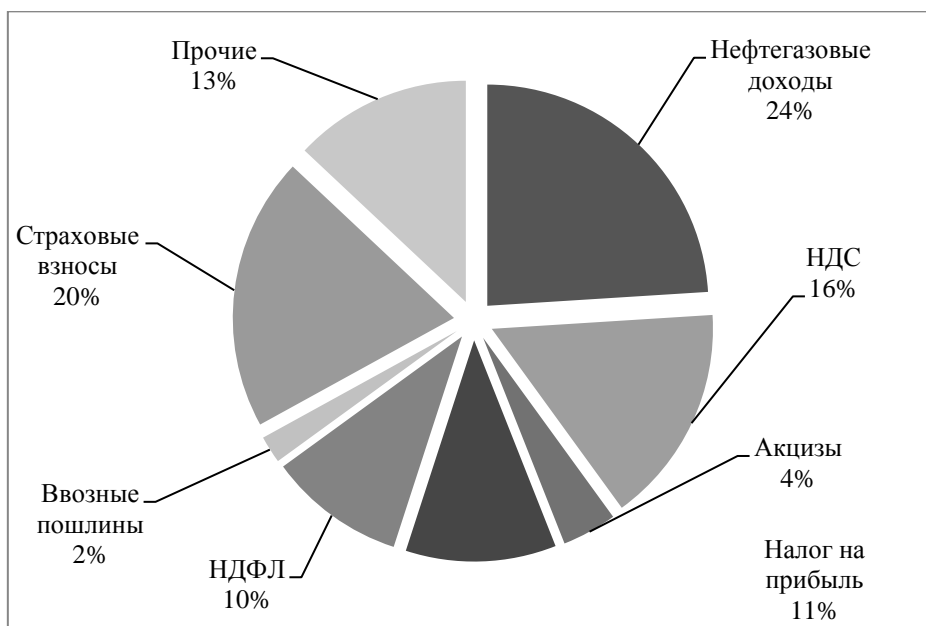


Рисунок 1 - Структура доходов бюджета РФ в 2018 году

Из рисунка 1 видно, что налоговые поступления - это основной источник доходов федерального бюджета, поэтому решение вопроса об увеличении собираемости налогов представляется крайне важной частью эффективного функционирования Российской Федерации. Этому зачастую мешает теневая

экономика, являющаяся одной из основных проблем как для нашей страны, так и для многих других.

Несколько лет назад ведущие международные агентства оценили, что вследствие уклонения от уплаты налогов бюджет России лишается 4-5 трлн руб. в год, включая поте-

ри от неформального сектора и разнообразных мошеннических схем. По данным Министерства финансов уход от уплаты налогов неформального сектора стоит бюджету примерно 3 трлн руб. в год, примерно 2 трлн руб. из которых - это «недосборы» подоходного налога. Если учесть увеличивающуюся занятость в неформальном секторе, то рост собираемости налогов в этой сфере скорее невозможен. Из-за мошеннических схем бюджет теряет еще 1-2 трлн руб. в год. Здесь значительная часть уклонений от налогов приходится на махинации с НДС, его фиктивное возмещение из бюджета ориентировочно составляет 500 млрд. руб. в год. Труды по сбору НДС были в центре внимания все последние годы, и уровень сборов после минимума в 2013 году сейчас возвращается к значениям 2011 года, что всего на 10% меньше уровня собираемости докризисного 2007 года. Это значит, что потенциал дополнительного возрастания собираемости налогов довольно ограничен [5].

Теневая экономика, во-первых, лишает бюджетную систему налоговых доходов, а во-вторых, провоцирует неравную конкуренцию, поскольку добросовестные налогоплательщики оказываются в менее выгодных условиях. Совсем неудивительно, что Правительство видит среди главных приоритетов искоренение налоговыми злоупотреблениями и формирование такого экономического поведения, в основе которого будет стоять культура уплаты налогов. Зачастую положения статей Налогового Кодекса РФ конкретно обосновать не могут не только юридические и физические лица, являющиеся налогоплательщиками, но и специалисты по налогам, а также лица, практикующие адвокатскую деятельность. Арбитражные суды и суды общей юрисдикции нередко оправдывают уклонение налогоплательщиков от уплаты налогов. В нашей стране культура налогов почти всегда была крайне низкой, такой же она и остается. Эта проблема состоит из сочетания трех факторов: экономическая неграмотность налогоплательщиков; менталитет (действия налогоплательщика априори направлены на сокрытие имущества и доходов от налоговых органов, а если это невозможно, то на минимизацию налогов); недоверие к налоговым органам [3].

Опираясь на эти факторы, можно выделить следующие недостатки российской налоговой системы:

1) налоговая система носит главным образом фискальный характер, что затрудняет действие регулирующей и стимулирующей функций налогообложения;

2) действует не самая оптимальная шкала ставок подоходного налога физических лиц;

3) недостаточно эффективно осуществляется контроль за сбором налогов, это выражается в сокрытии доходов, из-за чего, по разным оценкам, бюджетная система РФ недосчитывается от 30 до 50 % налоговых платежей;

4) возрастает неэффективность действующих льгот;

5) постоянно меняются налоговое законодательство и ставки налогообложения, что не содействует долгосрочным вложениям капиталов и росту экономики;

6) за местными и региональными бюджетами закреплены налоги, которые не имеют значимого фискального значения для соответствующих бюджетов; удельный вес ограничен 15–20 % всех доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ; это приводит к необходимости регулирования бюджетов методом нормативных отчислений от федеральных регулирующих налогов [4].

Вопрос увеличения собираемости налогов – предмет споров многих политиков и ученых. Президент Российской Федерации Путин В.В. в апреле 2017 года во время рабочего совещания с главой Федеральной налоговой службы Мишустиним М.В. заявил, что положительных трендов собираемости налогов возможно достичь и без повышения налоговой нагрузки, но необходимо внедрять новые техники администрирования и борьбы с серыми схемами. В условиях поиска механизмов, направленных на оздоровление экономического роста, увеличение налогового бремени исключено, так как, с одной стороны, это способствует утечке капитала и развитию теневой экономики, а с другой стороны, отрицательно скажется на уровне жизни граждан, который и без того имеет тенденцию к снижению. По информации Федеральной службы государственной статистики реальные располагаемые денежные доходы

населения снижаются в течение последних лет: в 2014 году падение составило 0,7%, в 2015 году – 3,2%, в 2016 году – 5,9%, в январе-июле 2017 г. – 1,4%. В подобных условиях ресурсы роста налоговых поступлений обязательно нужно изыскивать в других сферах [5].

Сравнение российской налоговой системы с налоговыми системами развитых стран наглядно показывает наше отставание от лучшей мировой практики в части качественных характеристик, в частности, в недостаточной эффективности налогообложения и прогрессивности. В налоговом законодательстве существуют освобождения и льготы, носящие практически индивидуальный характер, например, льготы по налогу на прибыль организаций, предоставляемые в сфере финансового лизинга Банку развития, а также Фонду содействия реформированию ЖКХ. Кроме того, следует отметить льготы по налогу на имущество организаций в отношении имущества естественных монополий: железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи.

Перечисленные проблемы налоговой системы России показывают необходимость ее модернизации, основными назначениями которой должны стать сбалансированный бюджет, повышение справедливости и эффективности налогообложения; развитие фискального федерализма. Нельзя не отметить, что на данном этапе воплощается ряд идей и законопроектов, направленных на обновление налоговой системы и ее соответствие современным, более рациональным и логичным реалиям. При этом принимаются во внимание международная налоговая конкуренция, финансово-экономическая ситуация, а также опыт отдельных государств — как положительный, так и отрицательный. Есть целый комплекс предложений, среди которых существуют меры по стимулированию инвестиционной деятельности, меры по техническому обновлению и модернизации экономики, по развитию финансовых рынков и инвестиций в человеческий капитал [6].

Роста собираемости налогов можно достичь посредством повышения налоговой грамотности всех участников данных отношений. Со времен Советского Союза мента-

литету россиян присуще недоверие к любым действиям государственной власти. В условиях экономической и политической нестабильности повышение налоговой грамотности может способствовать не только увеличению собираемости налогов, но и борьбе с негативным отношением к действиям государства. Наибольшую роль в изменении сложившейся ситуации стоило бы предоставить образовательным учреждениям всех уровней. Самым полезным будет проведение мероприятий в общеобразовательных учреждениях. Внедрив в период 2020-2025 годов в школьную программу курс уроков по финансовой грамотности, примерно 13995,86 тыс. чел. были бы охвачены на территории России. Результатом таких занятий должно стать повышение налоговой грамотности у подрастающего поколения – будущих налогоплательщиков. Это будет способствовать развитию партнерских связей между государством и гражданами, а также оптимизирует процесс налогового администрирования.

Также развитие новейших информационных технологий и внедрение их как для работы налоговых органов, так и для использования налогоплательщиками, позволяет сделать бизнес более открытым и прозрачным. Одним из главных примеров является Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», который вступил в силу с 15.07.2016 года, и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно данному закону на территории всей России вводятся онлайн-кассы, которые обязывают субъекты хозяйственной деятельности предоставлять в налоговую службу всю информацию о своих расчетах в online режиме. Помимо эффективной борьбы с уклонением от уплаты налогов технология позволит уменьшить количество налоговых проверок на местах, следовательно, снизить коррупционную составляющую операций, связанных со злоупотреблением служебным положением проверяющих.

На данный момент можно говорить о положительной динамике налоговых поступлений. Так, на последнем заседании расширен-

ной коллегии, которая прошла 10 сентября 2019 года, глава Федеральной налоговой службы подвел итоги работы налоговых органов за 8 месяцев 2019 года.

За восемь месяцев 2019 года в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило более 15 трлн рублей (+10,9%, или 1,5 трлн рублей), в федеральный бюджет - 8,3 трлн рублей (+10,6%, или 0,8 трлн рублей). В сопоставимых условиях (без учета акциза на переработку нефтяного сырья, который возвращается налогоплательщику в виде компенсации разницы между экспортной и внутренней ценой на автобензин и дизтопливо, и нефтегазовых доходов) темп роста поступлений в консолидированный бюджет составил бы +13,6%, а в федеральный бюджет - +17,5%.

Высокие темпы поступлений демонстрируют все основные налоги:

- налог на прибыль - 3,3 трлн рублей (+20%, или 543 млрд рублей),
- НДС - 2,6 трлн рублей (+17,1%, или 383 млрд рублей),
- НДФЛ - 2,5 трлн рублей (+8,4%, или 191 млрд рублей),
- НДСП - 4,2 трлн рублей (+10,8%, или 400 млрд рублей).

Поступления по страховым взносам также сохраняют высокие темпы роста. За восемь месяцев 2019 года поступило 4,5 трлн рублей, что на 9,6% или на 393 млрд рублей больше показателей прошлого года [8].

В Пенсионный фонд поступило около 3,5 трлн рублей с ростом на 287 млрд рублей или на 9%. Мишустин М. сообщил, что число выездных проверок снизилось на 35%, при этом поступления по результатам аналитической работы, то есть без проведения проверок, выросли почти в два раза. Вместе со снижением количества проверок уменьшается и число жалоб по их результатам - на 47,3% за первое полугодие 2019 года. В судебной-правовой работе также существует

тренд на снижение количества споров с бизнесом - на 20%.

ФНС России сохраняет тенденцию по сокращению долга. На 1 августа 2019 года совокупная задолженность снизилась на 48,8 млрд рублей, или на 2,3%. Показатель отношения задолженности к поступлениям, или DTI (debttoincome), который используется для оценки эффективности системы по управлению долгом, также находится на минимальном за пять лет значении - 7%. При этом растет эффективность мер по взысканию - 67% (+ 2 п.п. к 2018 году).

Глава ФНС России рассказал и о реализации технологичных проектов службы. Так, онлайн-кассы уже гармонично встроились в эко-среду бизнеса. Всего 1,4 млн налогоплательщиков зарегистрировали более 3 млн касс. ФНС России также разработала сервис «API Проверка чеков», к которому подключилось более 80 организаций и ИП, создав свои бесплатные мобильные приложения. Технология онлайн-касс позволила с 2020 года отменить отчетность для налогоплательщиков на УСН (доходы), которые их используют.

Совместно с ФТС в России создается национальный сегмент системы прослеживаемости импортных товаров. Она позволит оперативно выявлять случаи их незаконного ввоза и оборота, а также пресекать раздувание среднерыночных цен. Система позволит идентифицировать товарные потоки по номенклатуре.

В заключение следует сделать вывод о том, что в настоящее время необходима переориентация системы налогообложения на приоритет интересов развития экономики, дополненная мерами по организационно-методическому совершенствованию деятельности самих налоговых органов, что позволит повысить эффективность налогового регулирования, создаст необходимые предпосылки для роста накоплений и притока инвестиций в производственный сектор.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Аламов Н.В. Пути оптимизации налогообложения // Все о налогах. – 2016. – № 4. - С. 32–35.
2. Борзякова О.В. Налоговое бремя и эффективность действующей налоговой системы // Налоговый вестник. – 2016. – № 13. - С. 10–15.
3. Елышкин М.Ю. Пути оптимизации налогообложения // Все о налогах. - 2016. - № 3. - С. 38–45.
4. Изюмов Д.В., Горгуленко А.А. Проблемы налогообложения на современном этапе развития РФ // Молодой ученый. — 2017. — №11. - С. 72-76.
5. Рыбленков Н.С. Направления совершенствования администрирования налога на доходы физических лиц // Вестник ИМСИТ. – 2015. - № 1 - С. 2-5.
6. Савина О.Н. Актуальные вопросы повышения налоговой грамотности населения // Налоги и налогообложение. – 2016. – №10. – С. 756-767.
7. Сыщикова Т.Л. Налоговое окружение бизнеса // Вестник Международного института рынка. – 2016. – № 2. - С. 21-26.
8. Михаил Мишустин подвел итоги работы налоговых органов за восемь месяцев 2019 года // Официальный сайт Федеральной налоговой службы России. – URL: [http:// www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) (дата обращения: 16.09.2019).

### PROBLEMS OF TAX COLLECTION AT THE PRESENT STAGE OF DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

©2019 Roman B. Tovchenko<sup>1</sup>, Kirill D. Radaev<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Samara University of Public Administration  
«International Market Institute», Samara, Russia

<sup>2</sup>Inspectorate of the Federal tax service  
of Russia for the Krasnoglinsky district of Samara, Russia

The article considers the urgent problem of increasing the efficiency of tax collection in the Russian Federation. The authors analyzed the level of the shadow economy in Russia. The article suggests the options that can increase the tax collection. Also the authors analyzed the dynamics of tax revenues for 8 months of 2019.

Keywords: tax system, budget, taxation, Federal Tax Service of Russia.