

ПРОБЛЕМА ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2018 Кузнецова О.В.

Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка», г. Самара, Россия

В статье рассматривается вопрос обращения с твердыми коммунальными отходами, методы утилизации отходов. Приведены основные изменения в данной сфере и описана новая система обращения с твердыми коммунальными отходами. Выявлены проблемы в области утилизации отходов Самарской области. Показаны перспективы перехода к новой системе регулирования твердыми коммунальными отходами.

Ключевые слова: твердые коммунальные отходы, регулирование, Самарская область, полигон, утилизация.

Вопрос утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО) в последние десятилетия набирает свою актуальность во всех крупных городах страны. С каждым годом население производит все больше отходов, что связано с ростом потребления, увеличением количе-

ства упаковки товаров и применением одноразовой тары.

Ежегодно на территории страны образуется около 60 миллионов тонн отходов [1], которые подлежат утилизации. Примерный состав ТКО отражен на рисунке 1.

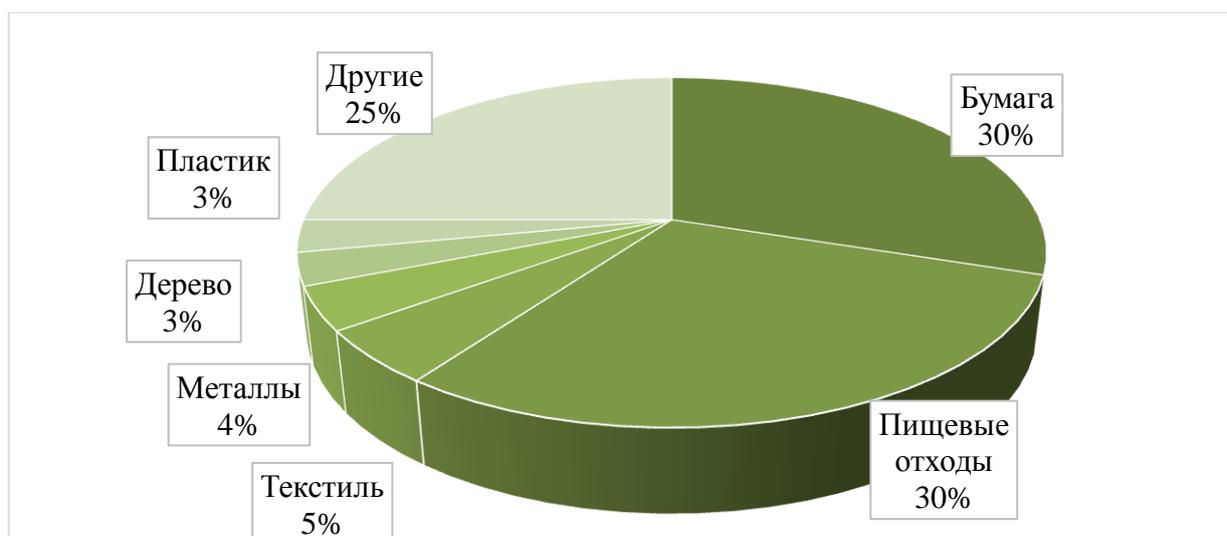


Рисунок 1 – Примерный состав ТКО в России

Утилизировать ТКО можно разными способами. Виды утилизации ТКО приведены ниже.

1. Захоронение – самый распространённый способ утилизации бытового мусора в связи с наименьшими затратами; к недостаткам можно отнести негативное влияние на окружающую среду и необходимость отводить большие территории под свалки и полигоны.

2. Сжигание – также довольно распространенный способ, который не требует боль-

ших пространств, но имеется негативное влияние на атмосферу в виде выброса токсичных веществ; при этом необходима обязательная сортировка мусора, так как не весь мусор можно сжигать, что значительно удорожает данный способ утилизации.

3. Компостирование – используется для биологических отходов, которые под воздействием микроорганизмов превращаются в компост, используемый в сельском хозяйстве, а выделяемое при этом тепло можно использо-

вать для обогрева зданий; к недостаткам относят неприятный запах, привлекающий паразитов, и необходимость предварительной сортировки мусора.

Помимо утилизации, ТКО можно перерабатывать, получая новый продукт. В настоящее время в России перерабатывается лишь 5% мусора [2]. Это связано с необходимостью предварительной сортировки отходов, что составляет значительную долю расходов в общей себестоимости конечного продукта, а

также неразвитостью данного бизнеса в стране, чему способствуют административные барьеры.

Еще одним барьером являются высокие издержки на строительство мусороперерабатывающих предприятий, а также отсутствие явных покупателей и поставщиков. На рисунке 2 отражены основные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в сфере вторичной переработки полимеров в России.

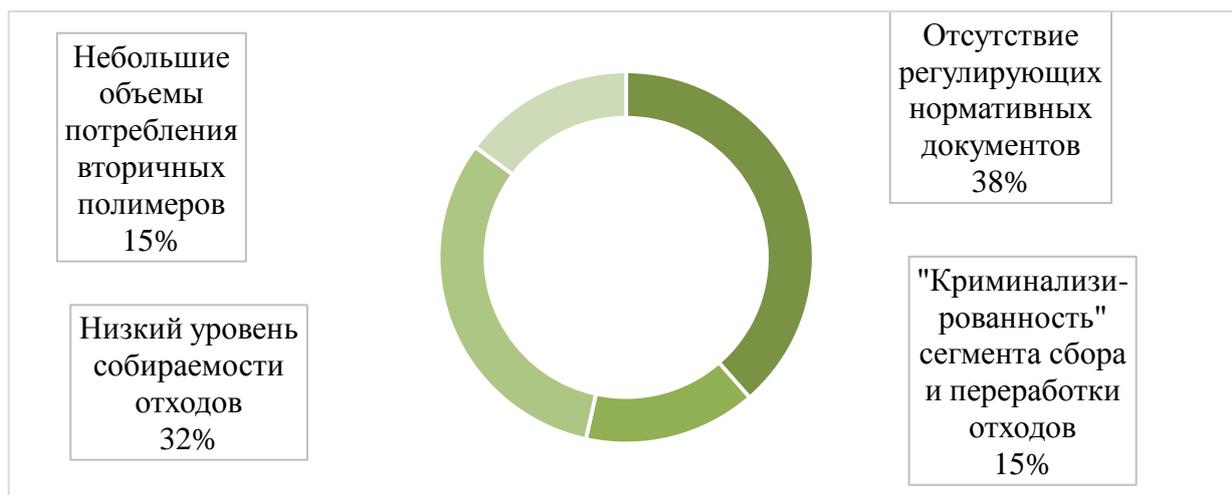


Рисунок 2 – Барьеры развития вторичной переработки полимеров в России

Но у мусороперерабатывающего бизнеса есть и ряд несомненных преимуществ, а именно:

- объемы производимого мусора населением и предприятием внушительны и с каждым годом растут;
- как показывает международная практика, продукты переработки пользуются спросом у потребителей;

- государственная поддержка и поддержка органов местного самоуправления, заинтересованных в решении «мусорной» проблемы (особенно актуально для крупных городов);
- низкая конкуренция;
- высокая окупаемость производства.

В таблице 1 приведены преимущества и недостатки двух стратегий управления отходами.

Таблица 1 – Стратегии управления ТКО

Стратегия	Недостатки	Достоинства
Захоронение	<ol style="list-style-type: none"> 1. Негативное влияние на окружающую среду. 2. Требуется значительных площадей. 3. Ограниченность ресурсов для организации новых полигонов. 4. Затраты на транспортировку мусора 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Относительно небольшие затраты на организацию и поддержание работы. 2. Принимаются большинство видов отходов. 3. Возможность увеличения сроков службы полигонов
Переработка	<ol style="list-style-type: none"> 1. Существенные траты на сбор, транспортировку и сортировку. 2. Неустойчивая конъюнктура рынка вторичных ресурсов. 3. Невозможность переработки некоторых видов мусора 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Бережное отношение к объектам природных ресурсов. 2. Дополнительное сырьевое обеспечение

Около трети из всей мусорной массы можно утилизировать с выгодой для предпринимателя: это пластмасса, стекло, бумага, картон, резина. Еще треть мусора имеет нулевую прибыль при переработке, т.е. доходы от продажи готовой продукции окупают только лишь затраты на реализацию проекта без получения прибыли. Последняя треть мусора либо вообще не подлежит переработке, либо имеет отрицательную доходность. Поэтому в первом сегменте работают частные компании (и такие примеры в России есть), второй сегмент должно взять на себя государство, а третий сегмент должен идти на захоронение.

Большая часть бытового мусора на сегодняшний момент подлежит именно захоронению, а порядка 30% полигонов и свалок не соответствуют санитарным требованиям [2]. Существующие мощности не справляются с увеличивающимся потоком мусора. В связи с этим уже давно назрела необходимость реформирования существующей системы утилизации ТКО. Запланирован постепенный переход к новой системе регулирования в области обращения с ТКО в период с 2017 по 2019 годы.

Согласно законодательству в области регулирования ТКО [3], теперь ответственность за организацию утилизации мусора переходит с местного уровня на региональный. Сейчас за сбор мусора ответственна управляющая организация (УО) или товарищество собственников жилья (ТСЖ), ранее вывозом мусора занимались частные компании, работающие по договору с теми же УО и ТСЖ, а вот утилизацией (захоронением) занимались муниципальные полигоны, тариф которым устанавливался местными органами власти. Теперь же сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО будут обеспечиваться региональными операторами [4].

Поэтапный переход к новой системе включает следующие этапы:

- 1) в 2017 году были установлены нормативы накопления ТКО;
- 2) до 1 мая 2018 г. необходимо заключить соглашения с региональными операторами;

3) до 1 января 2019 г. необходимо установить тариф и организовать сбор платы коммунальной услуги по обращению с ТКО.

В Самарской области приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области №804 от 19.12.16 [5] были утверждены нормативы накопления ТКО:

- для городских округов: 2,35 м³/год на человека, проживающего в многоквартирных домах и 2,81 м³/год на человека, проживающего в индивидуальных жилых домах;

- для муниципальных районов: 1,95 и 2,70 м³/год на человека соответственно.

В настоящий момент из полутора миллионов тонн ТКО, ежегодно образующихся на территории Самарской области, только 10% перерабатывается на АО «Завод по переработке твердых бытовых отходов» (г.Тольятти).

В Самарской области действует программа «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» до 2020 года [6], согласно которой сбор и вывоз мусора будет осуществляться полностью на всей территории области. Предусмотрено планомерное увеличение полигонов по захоронению отходов до 28. Планируется увеличение доли отходов, подлежащих переработке, до 33%, для чего планируется установить контейнеры большой емкости. Ряд муниципальных образований перейдут на отдельный сбор мусора. Планируется организовать 13 новых полигонов с пятью пунктами накопления и первичной сортировки отходов. Общий объем финансирования программы составляет 8,3 млрд руб. Половину суммы обеспечит областной бюджет, оставшиеся средства предполагается привлечь из внебюджетных источников с помощью механизмов государственно-частного партнерства [7, 8].

На сегодняшний день в разных муниципальных образованиях есть разные схемы сбора и вывоза ТКО. В Самаре организована двухступенчатая система:

1. На первой ступени перевозчики, которых в Самаре порядка 20, организуют доставку мусора от мест сбора до станций.

2. На второй ступени - мусоросортировочные станции с последующей переработкой ТКО, в переработку поступают пластиковые изделия и бумага.

По всей территории города организован сбор пластиковой тары, что значительно удешевит процесс переработки по сравнению с системой, когда пластик приходилось выбирать из общей массы. В настоящее время функционирует около 500 площадок по сбору пластика, установка которых организована за счет внебюджетных средств. Эти контейнеры интенсивно работают, за 2017 год удалось собрать 40 тонн пластика.

Если с переработкой макулатуры и пластика проблем не возникает, то переработка батареек вызывает много вопросов. Повсеместно организован сбор щелочных батареек, каждый житель знает, что их нельзя выкидывать в общий контейнер, а вот утилизацией занимается единственный в России завод в Челябинске по цене 111 руб./ кг.

Еще одной проблемой является отсутствие переработки органических отходов. Самара ежегодно закупает компост, при этом сырье для него хранится на обычных полигонах, занимая место, вместо того чтобы приносить доход. Неудачный опыт производства чернозема был в Тольятти: среди органического мусора попадались частицы пластика, стекла, опасных отходов, продукт получался некачественным, и проект был закрыт.

Проблема несанкционированных свалок также актуальна, хотя и намечается положительная тенденция. Так, в 2016 году было зарегистрировано 176 незаконных свалок, а в 2017 году - только 100. Тем не менее, проблема существует, и необходимо ужесточать меры за организацию несанкционированных мусорных свалок. Сейчас штраф за подобное правонарушение составляет от 1 до 2 тысяч рублей. В борьбе с подобными нарушителями помогают камеры видеофиксации, установленные за счет частных средств, а также фотоловушка, установленные в разных местах.

В Самарской области уже утверждена территориальная схема обращения с отходами. Согласно данному документу регион разделен на три зоны: вокруг Самары, Тольятти и Сызрани. Для каждой зоны планируется выбрать своего регионального оператора, который будет нести персональную ответственность за полный цикл обращения с ТКО: от сбора до перевозки на полигон.

Конкурс пройдет в феврале 2018 года и завершится в апреле, а уже в июле региональные операторы смогут приступить непосредственно к работе. Планируется, что договор с ними будет заключен на десять лет. Для того чтобы принять участие в конкурсе, компания должна иметь лицензию на ведение деятельности в сфере обращения с отходами и необходимую техническую базу, а также обязательно наличие у компании транспорта, оборудованного системой ГЛОНАСС с целью борьбы с несанкционированными свалками.

Помимо этого, компания должна иметь разработанную инвестиционную программу. В Самарской области действуют 19 полигонов для захоронения ТКО, пять из которых имеют нарушения санитарно-гигиенических правил. Остальные полигоны довольно старые и не справляются с нагрузкой. Согласно программе по обращению с отходами на территории Самарской области [6], спроектировано дополнительно 12 полигонов. В областном бюджете до 2019 года не предусмотрено выделение средств на организацию этих площадок, поэтому средства на строительство полигонов предполагается закладывать в эти инвестиционные программы. Таким образом, сами жители через систему тарифов на вывоз и утилизацию ТКО будут оплачивать строительство новых полигонов захоронения мусора. С учетом высокой стоимости организации таких полигонов (порядка полумиллиарда рублей), их немалого количества и ограниченных сроков строительства, вероятнее всего, придется прибегать к софинансированию проектов из средств областного бюджета.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы». – С. 8. URL: http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/81d/gosprogramma%202012_2020.pdf

2. Отходы в России: мусор или ценный ресурс? – Итоговый отчет экспертов IFC. URL: https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/6895a9004392026fb0dbb8869243d457/IFCWasteinRussiaReport_rus.pdf?MOD=AJPERES.

3. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 Правила обращения с твердыми коммунальными отходами. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420382731>.

4. Разъяснения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 13 января 2017 г. «Об особенностях действия норм федерального законодательства, регулирующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, в 2017 - 2019 годах». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71486778/#ixzz561UpAKFw>.

5. Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области №804 от 19.12.16 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Самарской области». URL: <http://docs.cntd.ru/document/434610996>.

6. Постановление Правительства Самарской области от 6 августа 2009 года № 372 «Об утверждении областной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010–2012 годы и на период до 2020 года». URL: <http://docs.cntd.ru/document/945022717>.

7. Балыкова Л.Н., Нестерова С.И. Идентификация конкурентоспособности города для бизнеса // Вестник Международного института рынка, 2015. С.19-25.

8. Хмелева Г.А., Попова А.Е. Факторы развития частно-государственного партнерства в современных условиях // Проблемы развития предприятий: теория и практика Материалы 15-й Международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию Самарского государственного экономического университета, 2016. С. 105.

THE PROBLEM OF SOLID MUNICIPAL WASTE ON THE TERRITORY OF SAMARA REGION

© 2018 Olga V. Kuznetsova

Samara University of Public Administration “International Market Institute”, Samara, Russia

The article discusses the municipal solid waste management, methods of waste disposal. The article gives the major changes in this area and describes a new system of municipal solid waste management. The author identified the problems in the field of waste management in Samara oblast. The article contains the prospects of transition to the new system of management of solid communal waste.

Keywords: municipal solid waste, regulation, Samara oblast, landfill, dump