

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Проблема безопасности на автомобильных дорогах России приобрела особую остроту, что во многом связано с недостатками организации управленческой деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Автором статьи проанализирован комплекс проблем, связанных с повышением организации и эффективности управленческой деятельности органов власти различных уровней в обозначенной сфере на примере г.о. Рязань.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, оценка эффективности, управленческая деятельность.

Проблема безопасности дорожного движения в последнее десятилетие в России приобрела особую остроту. За 2015 год в Российской Федерации зарегистрировано свыше 184 дорожно-транспортных происшествий. В результате погибло более 23 тысяч, ранено – 231 тысяча человек. В Рязанской области зарегистрировано 2094 дорожно-транспортных происшествий. В результате погибло 292 и ранено 2822 человека. Такие негативные показатели ставят Рязанскую область на достаточно низкий уровень в Центральном федеральном округе, что свидетельствует о существенных недостатках управленческой деятельности органов публичной власти в обозначенной сфере [9].

В связи с этим одним из основных направлений социально-экономического развития России обозначена система обеспечения безопасности дорожного движения. Так, в государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» обеспечение безопасности дорожного движения обозначено среди основных приоритетов государственной транспортной политики [4], а одна из целей Транспортной стратегии – снижение уровней аварийности, рисков и угроз безопасности [5].

Целью настоящей работы является исследование организации управления безопасностью дорожного движения и обоснование предложений по повышению его эффективности.

Для достижения цели автором сформулированы следующие задачи:

- проанализировать современное состояние безопасности дорожного движения;
- исследовать проблемы повышения безопасности дорожного движения, в частности на примере городского округа город Рязань;
- исследовать систему управления безопасностью дорожного движения;
- обосновать пути совершенствования управленческой деятельности органов публичной власти в обозначенной сфере.

Объектом исследования выступает безопасность дорожного движения, в частности на примере городского округа Рязань.

Предметом – организация управленческой деятельности органов публичной власти в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

При выполнении работы использовались различные методы исследования: всеобщий – диалектический; общенаучные – анализ, синтез, аналогия; частно-научные – сравнительно-правовой, сравнительно-статистический.

Данное исследование проводилось в городском округе Рязань в 2014-2015 годах.

Основные результаты и положения исследования обсуждались на научно-практических конференциях.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» является наиболее важным для осуществления правового регулирования в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации. Он устанавливает рамки политики в области безопасности дорожного движения, определяя обязанности правительства и ведомств, осуществления государственного надзора и контроля и т.п. [1].

За нарушения правил дорожного движения установлены административные санкции, а за тяжкие последствия в результате ДТП предусмотрен только один вид наказания – лишение свободы.

В зарубежных странах, например в Германии, санкции за совершение ДТП наряду с лишением свободы содержат и денежный штраф. Причем 80% всех наказаний в отношении взрослых являются денежными штрафами [7, с. 68], что, по нашему мнению, более

правильно с учетом неумышленного характера данного преступления.

Полномочия в области обеспечения безопасности дорожного движения в РФ разделены между федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления. В отличие от многих стран, основные функции в области безопасности движения вверены Министерству внутренних дел (МВД России), а не Министерству транспорта. Одновременно полномочия по ряду функций управления движением переданы на региональный и местный уровни.

Безопасность дорожного движения – одна из девяти главных задач МВД России. Основные функции в этой деятельности выполняют Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения и региональные органы Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

В основные задачи Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России входят:

- разработка и реализация основных направлений государственной политики в обозначенной сфере;
- организация обеспечения безопасности дорожного движения;
- совершенствование государственного контроля и надзора за безопасностью дорожного движения и некоторые другие.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД), помимо функций контроля за дорожным движением, осуществляет организацию и проведение регистрации, проверку и допуск граждан к участию в дорожном движении, контроль за состоянием улично-дорожной сети, осуществление пропаганды безопасности дорожного движения, учет дорожно-транспортных происшествий, принимает участие в разработке и реализации мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий [3].

По нашему мнению, основные функции в области безопасности дорожного движения должны быть вверены Министерству транспорта, а не МВД России, так как при нынешней системе управления региональный и местный уровни власти в значительной мере отстранены от данной проблемы, включая ответственность. Кроме того, ряд функций ГИБДД не могут быть эффективно реализованы в результате межведомственных барьеров.

На уровне субъектов Российской Федерации управление сектором автомобильного транспорта выполняют соответствующие органы исполнительной власти. Главные обязанности этих органи-

заций включают законодательство и стандарты, касающиеся работы городского пассажирского транспорта; дорожное строительство; улучшение качества автомобильных топлив и организация контроля за состоянием окружающей среды.

К вопросам местного значения относится обеспечение безопасности дорожного движения, однако конкретные функции не определены [2].

В 2013 году в Рязани реализовывалась муниципальная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в городе Рязани на 2013 год». При этом финансирование было осуществлено на 95%, а количество ДТП возросло вдвое, что свидетельствует о крайне низкой эффективности данной программы и деятельности соответствующих органов власти.

В структуре управления транспорта администрации г. Рязани, образован отдел безопасности дорожного движения. Однако его функции нормативно не определены Положением об управлении транспортом администрации города Рязани. Как результат – попытки решить проблемы безопасности дорожного движения на муниципальном уровне не приносят желаемых результатов.

Таким образом, компетенция в сфере безопасности дорожного движения между органами местного самоуправления и территориальными органами МВД России в настоящее время законодательно не определена.

Проведенные исследования свидетельствуют о том, что сегодня в России нет неправительственных организаций, исключительной целью которых было бы содействие улучшению состояния безопасности дорожного движения. Вместе с тем Всероссийское общество автомобилистов, Межрегиональная ассоциация автошкол и другие занимаются определенными аспектами безопасности дорожного движения.

По нашему мнению, средства массовой информации должны играть ключевую роль в обеспечении безопасности дорожного движения, способствуя привлечению внимания к масштабу проблем.

Российская Федерация как социальное и правовое государство осуществляет определенные меры по повышению безопасности дорожного движения в России. Эта деятельность осуществляется в соответствии с целевыми программами всех уровней публичной власти. В 1996 году была разработана первая программа повышения безопасности дорожного движения (1996-1998 гг.). Ее цель состояла в сокращении количества погибших в ДТП на 10-20%. В последующем принимались и реализовывались различные програм-

мы в обозначенной сфере. Их цели были однотипными – сокращение числа погибших в ДТП. Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России на период 2002-2010 гг.», Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах». Кроме того, практически все нормативно-правовые документы и программы, например, «Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года», государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», включали цель – повышение безопасности дорожного движения [4].

Однако все программы на федеральном уровне не были реализованы в полной мере, а их результаты оказались ниже запланированных. Об этом свидетельствует динамика общего количества ДТП, погибших и пострадавших в них – существенных изменений за период действия указанных выше программ не произошло.

Главными причинами достаточно высокой смертности на автомобильных дорогах называют значительный рост количества автомобилей. При этом комплексного понимания проблемы безопасности движения, так же, как и концепция борьбы с ней, остаются неизменными. Соответственно, меры противодействия – увеличение штрафов, некоторое усиление информационной пропаганды и точечная установка видеокамер для фиксации превышения скоростного режима. Однако, на наш взгляд, следует воспользоваться своим же положительным опытом, который успешно действовал на протяжении многих лет до 1997 года. Суть его – балльная система с лишением водителя права управления после 3-х грубых нарушений.

Рассматривая региональный уровень управления безопасностью дорожного движения, следует отметить, что министерством области не разрабатываются целевые программы по данному направлению. Однако реализуются Государственные программы «Дорожное хозяйство Рязанской области на 2010-2015 годы» и «Дорожное хозяйство Рязанской области на 2014-2022 годы». По нашему мнению, данные документы в значительной степени затрагивают проблему безопасности дорожного движения, поскольку состояние и качество дорог оказывает существенное влияние на аварийность.

Анализируя информацию об эффективности реализации данных Программ за 2013, 2014 и 2015 годы, можно сделать вывод о достаточно высоком уровне их реализации. Однако система оценки

эффективности основана в основном не на качестве и количестве выполненных работ, а на освоении бюджетных средств. Такой подход не может обеспечить даже приемлемую эффективность. Вероятно, необходимо разработать иную систему количественных и качественных показателей, а также критериев их оценки.

Рассматривая безопасность дорожного движения в г. Рязани, следует отметить, что, по данным ГИБДД, в 2013 году увеличилось количество ДТП. Среди основных недостатков улично-дорожной сети отмечены: дефекты покрытия дорожной части, отсутствие разметки, ограждений на пешеходных переходах, недостаточное освещение некоторых участков дорог [6].

В 2014 году на 2,4% произошло снижение числа ДТП, однако их количество с участием детей до 16 лет возросло на 26,3%. В целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма было проведено 328 бесед по профилактике безопасного поведения на дороге, в том числе 234 – в общеобразовательных организациях.

Осуществлялась деятельность по информированию населения о состоянии аварийности и дисциплины участников дорожного движения. На местном телевидении в течение 2014 года организован выход в эфир 164 сюжетов по данной тематике, в областных печатных изданиях опубликовано 103 материала.

Факторами, повлиявшими на состояние дорожно-транспортной аварийности, стало ненадлежащее состояние дорог и слабые навыки управления транспортным средством. В результате на 22,5% возросло количество дорожно-транспортных происшествий и на 18,1% – число раненых. Дорожным и коммунальным организациям выдано 437 предписаний на устранение недостатков, составлено 205 административных протоколов в отношении должностных и юридических лиц [8].

За 2015 год в г. Рязани наблюдается некоторое снижение негативных показателей.

Таким образом, по нашему мнению, основными причинами ДТП в г. Рязани являются ненадлежащее состояние дорог, недисциплинированность и слабые навыки управления транспортным средством многих водителей.

Рассматривая возможные пути решения по устранению основных причин ДТП в городе Рязани, можно отметить следующее.

1. Без качественного строительства и ремонта дорог в городе существенно изменить ситуацию с ДТП невозможно. Однако эта проблема в ближайшем будущем вряд ли будет решена.

2. Недостаточные навыки управления транспортным средством многих водителей связаны с их слабой подготовкой при обучении, которое организовано неэффективно. На наш взгляд, основой обучения должно быть привитие практических навыков вождения в городе, а не теоретическая подготовка. Большинство обучаемых в состоянии освоить правила дорожного движения самостоятельно. В связи с этим считаем, что практическое обучение должно составлять не менее 90% времени обучения. Кроме того, ответственность водителей со стажем до 2-х лет должна быть существенно ужесточена за явно умышленные нарушения правил дорожного движения.

3. Для повышения дисциплинированности водителей необходимо усилить их ответственность, причем не столько штрафами, сколько лишением права управления, как за одноразовое грубое нарушение, так и по совокупности. Виновники ДТП во всех случаях должны лишаться права управления на определенный срок в зависимости от последствий.

Также необходимо оснащение наиболее проблемных участков дорожной сети города средствами фиксации нарушений.

Подводя итог, можно отметить, что в г.о. Рязань налицо весьма существенная проблема безопасности дорожного движения и без принятия определенных эффективных мер она, скорее всего, будет ухудшаться. Некоторые улучшения скорее связаны со статистическими колебаниями, чем с изменением долгосрочной тенденции роста. Предложенные автором определенные меры, направленные на повышение эффективности управленческой деятельности органов власти различных уровней, смогут положительно повлиять на состояние безопасности дорожного движения, как в регионе, так и в целом по стране.

Литература

1. Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // ИПС «Консультант Плюс». URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // ИПП «Гарант». URL: <http://base.garant.ru>.

3. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации [утв. Указом Президента РФ от 01.03.2011 г. № 248] // ИПП «Гарант». URL: <http://www.garant.ru>.

4. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» [утв. постановлением Правительства Россий-

ской Федерации от 15.04.2014 г. № 319] // Министерство транспорта Российской Федерации. URL: <http://www.mintrans.ru>.

5. Об утверждении новой редакции Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года [Распоряжение Правительства от 11.06.2014 г. №1032-р] // Правительство Российской Федерации. URL: <http://government.ru>.

6. Количество ДТП в Рязани увеличивается // Рязань-вести. URL: <http://www.ryazan-v.ru/news/19254>.

7. Любимов Л. В. Анализ современного отечественного и зарубежного законодательства, определяющего уголовную ответственность за совершение дорожно-транспортного преступления // Вестник Воронежского института МВД России. 2004. № 2 (17). С. 67-69.

8. Отчет Врио начальника УМВД России по г. Рязани Виталия Юрьевича Андреева перед Рязанской Городской Думой по итогам деятельности Управления за 2014 год // УМВД России по г. Рязани. URL: <https://62.mvd.ru>.

9. Официальный сайт Госавтоинспекции. URL: <http://www.gibdd.ru/>.

*Статья поступила в редакцию 23.03.16 г.
Рекомендуется к опубликованию членом Экспертного совета
канд. социол. наук, доцентом М. В. Кашириной*