

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АНО ВО САМАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
«МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ РЫНКА»

Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения
государственной службы

СОГЛАСОВАНО

Начальник Учебно-методического
управления

« » 2017г.

 А.А. Бодров

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

« » 2017г.

 С.Н. Петров

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения очно - заочная

программа рассмотрена и одобрена на заседании Учебно-методической комиссии

«25» сентября 2017г.

Руководитель образовательной программы  А.А. Карлина

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры государственного и
муниципального управления и правового обеспечения государственной службы

«26» сентября 2017 года (протокол № 2)

Зав. кафедрой  Д.В. Березовский

г. Самара – 2017 г.

3
ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ ПО
ГОСУДАРСТВЕННОМУ И МУНИЦИПАЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ
ДЛЯ ПОСТУПАЮЩИХ НА ПРОГРАММУ МАГИСТРАТУРЫ

1. Пояснительная записка

Программа вступительных испытаний при приеме на обучение по программам магистратуры составлена на основе ФГОС высшего образования по соответствующим программам бакалавриата.

Вступительное испытание проводится в форме собеседования

Собеседование проводится с целью определения базового уровня поступающих достаточного для освоения программы магистратуры по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»

2. Содержание программы

Государственное управление: понятие и сущность.

Государственное управление как разновидность социального управления. Место и роль государственного управления в механизме государственной власти. Функции государственного управления и специфические особенности их реализации (планирование, организация, координация, контроль). Принципы государственного управления и их классификация (общесистемные, структурно – целевые, структурно – функциональные, структурно-организационные, структурно – процессуальные).

Государство: понятие и признаки.

Определение государства. Отличие государства от других форм социальных отношений. Признаки государства. Способы образования государства. Специфические особенности формирования и развития государства на территории Российской Федерации.

Функции государства.

Определение государственной функции как направления деятельности. Классификация функций государства. Историческая последовательность возникновения государственных функций. Иерархия государственных функций. Особенности реализации государственных функций в Российской Федерации. Формы и методы осуществления государственных функций.

Типология и типы государств

Подходы к определению типов государств (марксистский подход, цивилизационный подход, др.).

Формы и методы государственного управления.

Понятие и виды форм государственного управления. Особенности правовых актов управления как формы государственного управления. Понятие, признаки и виды методов государственного управления.

Конституционные основы государственного управления.

Конституция РФ как основной закон РФ. Понятие конституционного строя. Основы

конституционного строя РФ. Конституция о системе государственной власти и управления. Конституционные принципы осуществления государственного управления в РФ. Конституционные основы территориально – административного деления и осуществления управления в регионах РФ.

Эволюция государственного управления в РФ.

Особенности возникновения государства на территории Российской Федерации. Периодизация истории государственного управления. Эволюция функций Российского государства, эволюция государственных учреждений. Современные тенденции развития государственного управления в РФ.

Формы правления современных государств.

Понятие формы государства и ее структура. Форма правления, ее виды и их различия. Монархия. Республика. Современные формы правления. Форма правления современного российского государства.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства: понятие и виды. Унитарное государство: понятие и признаки. Централизованное и децентрализованное унитарное государство. Федеративное государство: понятие и признаки. Принципы федеративного устройства: территориальный, национальный и национально-территориальный. Конфедерация: понятие, особенности, отличие от федерации. Иные государственные и межгосударственные образования: содружества, ассоциации, союзы.

Организация власти в Российской Федерации.

Понятие и виды органов государства. Орган государства как основа аппарата государства, его понятие и признаки. Властные полномочия - специфический признак органа государства. Орган государства и государственное учреждение. Система органов государства. Законодательные органы. Исполнительные органы. Органы правосудия. Органы прокуратуры.

Президент РФ, его функции и полномочия.

Институт президентства. Место главы государства в системе разделения властей. Конституционный статус Президента РФ (глава государства, гарант Конституции РФ, гарант прав и свобод человека и гражданина, Верховный главнокомандующий, субъект законодательного процесса). Полномочия Президента РФ. Выборы Президента РФ. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ. Акты Президента РФ. Органы обеспечения президентской власти.

Место и роль Правительства РФ в системе государственного управления.

Понятие и основные признаки органа исполнительной власти. Система федеральных органов исполнительной власти. Правовое положение Правительства РФ. Члены Правительства РФ (Председатель, заместители Председателя, федеральные министры). Полномочия Президента РФ и Председателя Правительства РФ по формированию Правительства.

Федеральное Собрание РФ в системе государственного управления.

Парламентаризм. Классификация парламентов (по объему компетенции, по характеру парламентского процесса, по структуре). Конституционный статус и компетенция Федерального Собрания. Структура и порядок формирования Федерального Собрания: Совет Федерации и Государственная Дума. Форма работы Федерального Собрания: заседания палат, парламентская сессия. Кворум.

Структура, функции судебной власти в системе государственного управления.

Содержание понятий «судебная власть», «правосудие», «судопроизводство». Судебная

система РФ и принципы ее построения. Судебная инстанция.

Конституционный Суд РФ, Конституционные (уставные) суды субъектов РФ.

Система судов общей юрисдикции (Верховный суд РФ, Верховные суды субъектов РФ, районные (городские) суды федеральных судов, военные суды РФ). Категории дел, рассматриваемые судами общей юрисдикции. Подведомственность и подсудность.

Система арбитражных судов (Высший арбитражный суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ). Категории дел, рассматриваемых арбитражными судами. Подведомственность и подсудность.

Мировые судьи. Особенности правового статуса мирового судьи. Категории дел, рассматриваемых мировыми судьями

Структура федеральных органов исполнительной власти.

Структура органов исполнительной власти в РФ. Понятие и содержание правового статуса органа исполнительной власти. Федеральное министерство, федеральная служба, Федеральное агентство: правовая основа их деятельности, полномочия и формы деятельности. Сфера действия органов исполнительной власти (разработка государственной политики в определенной сфере, нормативно-правовое регулирование, контроль, надзор, координация, управление государственным имуществом, оказание государственных услуг).

Особенности государственного устройства и органы власти субъектов РФ.

Основные принципы, на которых строится деятельность органов государственной власти субъектов РФ. Основные схемы организации власти в субъектах РФ. Законодательные (представительные) органы власти субъектов РФ: название, структура, численность депутатов. Основные полномочия регионального законодательного (представительного) органа власти. Виды региональных законодательных органов власти (республиканские парламенты, краевые законодательные собрания, областные думы, городские думы, представительные органы власти автономных округов и автономной области).

Понятие местного самоуправления, его цели и задачи.

Понятие местного самоуправления (форма народовластия, основа конституционного строя, деятельность населения по решению вопросов местного значения, вид социальной самоорганизации, управление территорией, право жителей муниципального образования). Теории местного самоуправления («свободной общины», «хозяйственная», «государственная», «юридическая»). Модели местного самоуправления: французская (континентальная) и англосаксонская (морская).

Признаки современной российской модели местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления в РФ. Принципы и функции местного самоуправления. Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления.

Основные этапы становления местного самоуправления в РФ.

Развитие местного самоуправления в дореволюционной России (вторая половина XIX – начало XX вв.). Советская модель местного самоуправления. Реформирование местного самоуправления в условиях становления новой модели российской государственности. Развитие местного самоуправления в дореволюционной России (вторая половина XIX – начало XX вв.)

Теоретические основы местного самоуправления

Основные теории местного самоуправления. Понятие, сущность, принципы местного самоуправления в РФ. Система местного самоуправления в РФ. Функции местного самоуправления

Модели организации местного самоуправления.

Виды моделей местного самоуправления в международной практике и в истории Российского государства. Права и полномочия органов местного самоуправления и населения. в выборе модели местного самоуправления. Сильные и слабые стороны реализации

различных моделей местного самоуправления.

Правовая основа местного самоуправления.

Правовые основы местного самоуправления в РФ. Система нормативно-правовых актов, регулирующих организацию и деятельность местного самоуправления в РФ. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Правовые акты местного самоуправления (муниципальные правовые акты).

Вопросы местного значения

Понятие вопросов местного значения. Полномочия органов местного самоуправления в определении и реализации вопросов местного значения. Структура вопросов местного значения. Особенности вопросов местного значения в зависимости от типа муниципального образования.

Представительные органы местного самоуправления

Общие положения и место в структуре органов местного самоуправления. Порядок формирования. Численность депутатов. Компетенция и полномочия представительного органа муниципального образования. Организация деятельности представительного органа

Глава муниципального образования

Порядок наделения полномочиями и место в структуре органом местного самоуправления. Полномочия главы муниципального образования. Подотчетность главы муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

Система должностных лиц местного самоуправления.

. Должности на муниципальной службе. Общая характеристика ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления

Территориальные основы местного самоуправления.

Понятие и виды муниципальных образований. Критерии создания муниципальных образований. Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Компетенция муниципальных образований. Муниципально-правовое и административно-территориальное деление субъектов РФ. Организация местного самоуправления в ЗТО и наукоградах

Исполнительные органы местного самоуправления

Администрация муниципального образования. Полномочия. Структура администрации муниципального образования.

Экономическая основа местного самоуправления.

Понятие муниципальной собственности. Отличие муниципальной собственности от государственной и частной. Субъекты муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Виды муниципальной собственности. Способы и механизмы управления муниципальной собственностью.

Понятие муниципальных финансов.

Понятие муниципальных финансов современной России. Нормативные акты, регулирующие муниципальные финансы. Система муниципальных финансов современной России.

Муниципальный бюджет. Доходы муниципальных образований. Расходы муниципального образования. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях

Формы волеизъявления граждан по осуществлению местного самоуправления

Прямые и другие формы осуществления местного самоуправления. Местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата или иного выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ или преобразования муниципального образования, правотворческая инициатива. Территориальное общественное самоуправление. Сход граждан, собрание граждан, конференция граждан, опрос граждан, обращение граждан в органы местного самоуправления.

3. Вопросы для экзамена

1. Государственное управление: понятие и сущность.
2. Государство: понятие и признаки.
3. Функции государства.
4. Типология и типы государств
5. Формы и методы государственного управления.
6. Конституционные основы государственного управления.
7. Эволюция государственного управления в РФ.
8. Формы правления современных государств.
9. Форма государственного устройства
10. Организация власти в Российской Федерации.
11. Президент РФ, его функции и полномочия.
12. Место и роль Правительства РФ в системе государственного управления.
13. Федеральное Собрание РФ в системе государственного управления.
14. Структура, функции судебной власти в системе государственного управления.
15. Структура федеральных органов исполнительной власти.
16. Особенности государственного устройства и органы власти субъектов РФ.
17. Понятие местного самоуправления, его цели и задачи.
18. Основные этапы становления местного самоуправления в РФ.
19. Теоретические основы местного самоуправления
20. Модели организации местного самоуправления.
21. Правовая основа местного самоуправления.
22. Вопросы местного значения
23. Представительные органы местного самоуправления
24. Глава муниципального образования
25. Система должностных лиц местного самоуправления.
26. Территориальные основы местного самоуправления.
27. Исполнительные органы местного самоуправления
28. Экономическая основа местного самоуправления.
29. Понятие муниципальных финансов.
30. Формы волеизъявления граждан по осуществлению местного самоуправления

4. Рекомендуемая литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Омега-л, 2004.-301.
2. Байнова, М.С. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / М.С. Байнова, Н.В. Медведева, Ю.С. Рязанцева. - М.; Берлин: Директ-Медиа, 2016. - 459 с.: ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-7034-7; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434868>

3. История государственного управления / Сост. П.Д.Симашенко. - Методические рекомендации. - Самара: МИР, 2015. - 41с. (эл. версия)
4. История государственного управления в России: учебник / под ред. А.Н. Маркова, Ю.К.
5. Омельченко, Н.А. История государственного управления в России / Н.А.Омельченко. - Учебник. - М. : Изд-во Проспект, 2013. - 464с.
6. Семенов, Е.А. Территориальная организация населения: учебник / Е.А. Семенов, А.М. Савина; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет». - Оренбург: Оренбургский государственный университет, 2015. - 290 с.
7. Территориальная организация населения / Под ред.Е.Г.Чистякова. - Учебное пособие. - М.: Вузовский учебник, 2014. - 252с.

5. Критерии оценивания

Ответ поступающих на вступительном испытании по дисциплине «Государственное и муниципальное управление» оценивается по стобалльной системе. В критерии оценки знаний поступающих входят: уровень теоретических знаний, умение использовать теоретические знания при приведении конкретных практических примеров; обоснованность, чёткость и последовательность изложения ответа.

90-100 баллов ставится, если поступающий:

- показывает глубокое владение содержанием программного материала, в котором легко ориентируется;
- правильно и полно раскрывает содержание материала теоретического вопроса;
- чётко и правильно даёт определения основных понятий; при объяснении широко и грамотно использует научную терминологию;
- при изложении основных закономерностей и содержания законов управления, касающихся различных уровней организации, использует дополнительный материал;
- правильно использует поясняющие рисунки, схемы и т.п.;
- даёт самостоятельный, аргументированный ответ; в ответе присутствует речевая грамотность и логическая последовательность изложения.

80-90 баллов ставится, если поступающий:

- даёт глубокий, аргументированный ответ на теоретический вопрос билета;
- в полном объёме владеет понятийным аппаратом;
- правильно использует поясняющие рисунки, схемы;
- программный материал излагает грамотно, последовательно и логично;
- недостаточно точно приводит примеры практического использования описываемого материала.

70-80 баллов ставится, если поступающий:

- даёт глубокий ответ на теоретический вопрос;
- показывает знание основных понятий, законов и закономерностей управления;
- использует рисунки, схемы, поясняющие ответ;
- даёт самостоятельный ответ, но допускает незначительные нарушения последовательности изложения;
- допускает неточности в выводах и обобщениях.

60-70 баллов ставится, если поступающий:

- даёт правильный ответ на вопрос билета;

- показывает знание основных понятий и законов управления, но при использовании научной терминологии допускает небольшие неточности;
- недостаточно использует поясняющие ответ рисунки, схемы и т.д.;
- материал излагает не совсем последовательно.

50-60 баллов ставится, если поступающий:

- в ответе не охватывает всего объёма вопроса, но основные положения излагает правильно;
- не использует поясняющие содержание ответа рисунки и схемы;
- не приводит примеры практического использования описываемого материала;
- материал излагает непоследовательно.

40-50 баллов ставится, если поступающий:

- показывает знание и понимание основных положений учебного материала, но в ответе отсутствует чёткость и последовательность изложения;
- допускает неточности в определении понятий;
- материал излагает фрагментарно.

30-40 баллов ставится, если поступающий:

- даёт недостаточно полный ответ на вопрос билета;
- при объяснении основных закономерностей управления допускает много неточностей;
- на вспомогательные вопросы даёт нечёткие ответы.

20-30 баллов ставится, если поступающий:

- показывает разрозненные, бессистемные знания, неумение выделять главное и второстепенное;
- допускает серьезные ошибки в определении понятий, которые искажают их смысл;
- материал излагает беспорядочно и неуверенно;
- не даёт ответы на дополнительные (вспомогательные) вопросы.

10-20 баллов ставится, если поступающий:

- неправильно формулирует основные закономерности управления, законы, определения понятий;
- выражает свои мысли нечётко, нестройно;
- не даёт ответы на дополнительные вопросы.

Менее 10 баллов ставится, если поступающий:

- показывает полное незнание и непонимание учебного материала;
- отказывается от ответа;
- пользуется различными средствами, не предусмотренными при проведении данного экзамена.

Для успешного прохождения вступительного испытания по дисциплине поступающему необходимо набрать не менее 40 баллов.