

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

В.О. Звягинцев, А.А. Попов

© 2016 МБОУ Лицей «Технический» г. Самара, Россия

© 2016 МБОУ ВО САГМУ г. Самара, Россия

В статье рассматривается исторический опыт разработки и реализации государственной молодежной политики в России посредством классификации и последующего анализа её становления на 4 этапа. Трансформационные процессы, происходящие в современном российском обществе, выявили существенные проблемы в системе молодежной политики, что может привести к асоциальной направленности активности молодежи. Показано что, изучая процессы разработки и развития молодежной политики, можно составить прогноз её будущего развития.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, молодежь, социализация, трансформация.

На сегодняшний день вопрос о перспективах развития молодежной политики и её модернизации является одним из самых актуальных для органов власти. Трансформационные процессы, происходящие в современном российском обществе, проявляющиеся в комплексе с кризисом социально-экономических систем, а также с существенными проблемами его ценностного и идейного самоопределения, – это переломный момент в жизни российского общества, отражающийся в состоянии аномии, росте отчуждения и правового нигилизма. Такое положение дел может привести к формированию в процессе социализации молодежи как просоциальной, так и асоциальной направленности активности молодого поколения. Грамотно формируя социальную адаптацию молодого населения нашей страны при помощи разработки и развития молодежной политики, мы во многом составляем прогноз на её будущее [1]. Для осмысления и теоретической разработки молодежной политики представляется значимым изучение исторического опыта разработки и реализации государственной молодежной политики в России.

В своей работе мы предлагаем классифицировать становление российской молодежной политики на 4 этапа:

Первый этап – идеологический, 1920-1980 гг. Первая идеологическая концепция государственной молодежной политики берёт своё начало в СССР, после речи российского революционера В.И. Ленина 2 октября 1920 года на III съезде РКСМ. Основной идеей В.И. Ленина было создание молодежной общественной организации – комсомола, который, в свою очередь, станет важным элементом общественно-государственной системы для решения проблем молодежи. Посредством государственных механизмов, созданная молодежная организация укрепила свои позиции в обществе и стала одним из вспомогательных инструментов осуществления идеологической концепции коммунистического воспитания молодежи. В последствии была установлена система, при которой комсомол под руководством единственной на тот период времени партии КПСС осуществлял задачи государственной молодежной политики по отношению ко всем группам и категориям молодежи (не только членам ВЛКСМ). В этой модели сочетались однозначная и не допускающая вольного толкования постановка общественно значимых целей, широкий охват молодежных проблем, использование преимуществ, которые дает соединение государственных и общественных механизмов реализации

крупномасштабных задач, формализм и бюрократизм, малой ориентацией на изменяющиеся условия становления новых поколений [2].

Второй этап (1980-е - начало 1990 годов) – трансформационный, или идейно-политический. 80-е годы XX века знаменательны для молодёжной политики постепенным формированием новой концепции государственной молодёжной политики, которая, в свою очередь, заменила предыдущую идеологическую концепцию во главе с комсомолом. В конце 1980-х – начале 1990-х произошёл распад СССР, вследствие чего произошло множество социально-экономических преобразований и, как результат, смена политического строя. Старая модель государственной молодёжной политики, применяемая КПСС, стала не актуальна.

Основной вклад в научное осмысление новой концепции был сделан учёными, работавшими в Научно-исследовательском центре ВКШ при ЦК ВЛКСМ, а впоследствии – в научных подразделениях Института молодежи и Московского гуманитарного университета. Именно в это время в одном из подразделений Института молодежи и Московского гуманитарного университета был создан коллектив исследователей под руководством И.М. Ильинского, который своими научными работами обеспечил разработку принятого в 1991 г. Закона СССР «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР». Следует отметить, что так же на данном этапе в отечественной правовой системе утвердился термин «государственная молодёжная политика» [3]. Стратегия «нового времени» молодёжной политики, разработанная под руководством И.М. Ильинского, состояла в том, чтобы воссоздать в обществе взаимодействие поколений, в котором преобладали кризисные настроения, образовав «разрыв поколений».

Важно отметить, что последний год существования СССР внёс огромный вклад в будущую концепцию государственной молодёжной политики, были определены чёткие и ясные цели, утверждены

основные концептуальные положения. Основной точкой отсчёта в этой области можно считать работу над вышеупомянутым законопроектом 1987-1991 годов («Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР») [4].

Однако в декабре 1991 года СССР распался, и Закон «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» не вошёл как целостный юридический акт в состав нормативных правовых актов Российской Федерации. Важно отметить, что несмотря на фактическое отсутствие Закона «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» в нормативно-правовой системе Российской Федерации, его основная парадигма и содержание оказали значительное влияние на развитие концепции правовых основ государственной молодёжной политики 1991-1999-х гг.

Третий этап (правовой) становления отечественной государственной молодёжной политики развивался с 1991 по 1999 гг. На данном этапе формируются правовые основы государственной молодёжной политики, приняты законы о государственной молодёжной политике (в отдельных случаях - о молодёжной политике, о молодёжи, о региональной государственной молодёжной политике).

Вопросы молодёжной политики первый раз были переданы в структуры образования, что не исключало формирования новых органов или институтов, занимавшихся непосредственно молодёжной проблематикой. Падение жизненного уровня страны, ухудшение социально-экономической ситуации вызвало массовые протестные акции молодёжи. Чтобы снять напряжение, 29 января 1992 г. была введена должность полномочного представителя Правительства РФ по делам молодёжи с аппаратом из 14 человек. Первым представителем был назначен А.В. Шаронов. Однако эта полумера не могла решить накопившиеся проблемы. Данная структура просуществовала около 10 месяцев и 24 октября 1992 г. была

упразднена [5]. Вместо предыдущей структуры был организован Департамент по делам молодежи, позднее введённый в структуру Министерства труда и социального развития РФ. Важно отметить, что на этом же этапе была создана вертикальная структура управления, с помощью которой государство осуществляло молодежную политику.

В июне 1993 года было принято постановление Верховного Совета РФ «Об основных направлениях Государственной молодежной политики в РФ». А в 1995 году одобрен Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [6].

Однако до середины 1999 года молодежная политика в Российской Федерации не стала приоритетной политикой государства, и большинство решений, постановлений, целевых программ имели декларативный характер - они напрямую завесили от принципов центральных и местных властей, а также от наличия необходимых сумм в бюджете.

Четвёртый этап – приоритетный (2000-2016 гг.). С начала 2000-х годов государство продолжает разрабатывать нормативно-правовую и институциональную базы молодежной политики. В это же время Указом президента Российской Федерации создан Департамент по молодежной политике, и если на третьем этапе развития государственной молодежной политики он введён в структуру Министерства труда и социального развития РФ, то теперь его включили в структуру Министерства образования Российской Федерации. В декабре 2000 г. Постановлением Правительства РФ утверждена новая Федеральная целевая программа «Молодежь России на 2001–2005 гг.» [7]. Основными векторами программы стали проблемы организации досуга, наркозависимости, разработки механизмов предоставления жилья и обеспечения занятости молодежи, здоровья молодежи, развития гражданственности и патриотизма в молодежной среде. Как уже было отмечено, Департамент по

государственной молодежной политике, воспитанию и социальной защите Министерства образования и науки РФ является органом государственной власти, в котором сосредоточены основные функции государственной молодежной политики. Следует отметить, что система управления государственной молодежной политикой федерального уровня является многомерным процессом, включающим в себя деятельность множества ветвей власти, то есть в результате практически все федеральные ведомства и министерства так или иначе, занимаются решением проблем молодежи. Основным механизмом их участия в решении проблем государственной молодежной политики является осуществление ими целевых комплексных программ, по их направлениям деятельности, а также включение в ведомственные социальные программы особых разделов по молодежной проблематике. Вопросы охраны здоровья и здорового образа жизни, образования, рождения и воспитания детей в среде молодежи, обустройства жилья, труда и занятости, досуга и отдыха требуют координации различных федеральных ведомств и министерств. С целью координации данных ведомств в 2000 г. Постановлением Правительства РФ была создана Правительственная комиссия по делам молодежи под председательством вице-преьера Правительства РФ В.И. Матвиенко.

В свою очередь, в 2001 г. Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2001 г. была утверждена государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001–2005 гг.». В рамках реализации данной программы Департамент по молодежной политике реализовывал федеральные конкурсы программ и проектов по патриотическому воспитанию молодежи, всероссийские и региональные научно-практические конференции, семинары, военно-спортивные игры, фестивали патриотической песни [8].

Решение совокупности данных проблем в области государственной молодежной политики требует не только координации деятельности множества ведомств и министерств федерального и регионального уровней, но и регулярного целевого финансирования необходимых мероприятий. В 2000-х годах возникли серьезные проблемы по вопросам финансирования молодежной политики. Например, финансовое снабжение мероприятий ФЦП «Молодежь России» на 2001–2005 гг. определялось из расчета 2 рубля на молодого человека в год, что во многом обусловило замену программно-целевого подхода в реализации молодежной политики проектным подходом, который был заложен в Стратегию государственной молодежной политики в РФ, принятую в декабре 2006 года [9].

Что касается Стратегии государственной молодежной политики Российской Федерации, то данный документ включает в себя понимание молодежи как равноправного субъекта реализации и формирования молодежной политики, делается ставка на субъектность молодежи в общественно-политической деятельности общества.

На сегодняшний день государственная молодежная политика является неотъемлемой составляющей социально-экономического курса государства, правительство РФ своим распоряжением определило приоритеты государственной молодежной политики на период до 2025 года [10]. Документ разработан Министерством образования и науки России с учетом положений Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года в части реализации задач в сфере гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи. Важно отметить, что Стратегия государственной молодежной политики РФ в качестве основного устройства реализации и финансирования мероприятий устанавливает проектный подход.

Таким образом, на данный момент государственная молодежная политика – это своего рода интегрирование отдельных программ и проектов, касающихся молодежи, в единое целое при усилении регулирующей роли современного государства.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бухнер А.А. Участие молодежи в становлении гражданского общества как теоретическая проблема//Вектор науки Тольяттинского государственного университета. 2015. №4 (34). С. 111-115.
2. Луков В.А. Государственная молодежная политика: проблема социального проектирования будущего России// Молодежь и общество на рубеже веков / под ред. И. М. Ильинского. — М.: Голос, 1999. — С. 183–197.
3. Ильинский И. М. Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Подходы. М., 2001. С. 264.
4. <http://www.neon.gov.ru/press/smi/471>.
5. Распоряжение Президента РФ от 29 января 1992 г. №39-рп // ВСНД РФ и ВС РФ. – 1992. – №6. – С. 293.
6. Постановление Верховного Совета Российской Федерации № 5090-1 от 3 июня 1993 года «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 25. С. 903.
7. http://archive.mid.ru/bdomp/rus_new.nsf.
8. Справка о ходе выполнения программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы» в 2001-2004 годах//Российский патриотизм. Истоки, современность, проблемы возрождения и развития. М., 2004, С. 239.
9. http://www.dobro39.ru/files/normativno_pravovye_akty/1760-r.pdf.

10. <http://www.garant.ru/news/587972/#ixzz3yBdaqdfk>.

HISTORICAL EXPERIENCE OF DEVELOPMENT AND REALIZATION OF THE STATE YOUTH POLICY IN RUSSIA

V.O. Zvyagintsev A.A. Popov

Lyceum «Technical» of Samara
Samara Academy of Public and Municipal Administration

The transformation processes taking place in the modern Russian society has led to significant problems in the system of youth policy, which could lead to antisocial orientation of youth activity. Properly studying all the processes of design and development of youth policy, we can make a forecast for its future. This article discusses the historical experience of the development and realization of the state youth policy in Russia by means of classification and subsequent analysis of its formation on the 4 stages.

Keywords: state youth policy, youth, socialization, transformation.