

## АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ПОД ЗАХОРОНЕНИЯ УМЕРШИХ

© 2017 Карлина А.А.<sup>1</sup>, Насиров Р.А.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка», г. Самара, Россия

<sup>2</sup>Муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Ритуал»

Актуальность темы обусловлена важной ролью ритуального обслуживания как одной из социально значимых отраслей в сфере оказания услуг, затрагивающей интересы всего российского общества. Высокая социальная значимость отрасли требует ее постоянного развития и совершенствования отношений между исполнителями и потребителями ритуальных услуг, разрешения имеющихся в отрасли проблем. Важнейшей ключевой проблемой является несовершенство нормативно-правовой базы и отсутствие единой системы управления функционированием и развитием отрасли как самостоятельного вида деятельности.

Ключевые слова: землепользование, ритуальные услуги, погребение, похоронное дело.

Погребение и ритуально-похоронное дело в целом является одной из наиболее социально значимых отраслей в сфере услуг и затрагивает интересы всего населения нашей страны. Состояние кладбищ в России является одной из самых актуальных проблем. В последнее время в российском обществе широко обсуждаются проблемы развития похоронного дела как одного из наиболее деликатных видов деятельности. Ежегодно в стране умирает почти 2 млн человек, для организации похорон которых необходимо соответствующее нормативно-правовое, обрядовое, финансовое, материально-техническое и сервисное обеспечение.

Актуальность данной проблемы связана с современным трендом развития системы государственного управления в Российской Федерации, направленной на расширение количества и повышение качества государственных и муниципальных услуг, оказываемых населению. Данный тренд в целом укладывается в так называемую сервисную модель государства, которая занимает лидирующее место в развитых зарубежных странах [6, 11]. Кроме того, современные процессы реформирования системы местного самоуправления, одним из аспектов которой явилось четкое разграничение собственности на земли в границах территории муниципального образования, привели к повышению уровня полномочий органов местного

самоуправления и, соответственно, ответственности при использовании земельных ресурсов [2].

Сегодня ритуальное обслуживание регламентируется более чем 750 актами федерального значения и 3500 региональными актами и актами местного самоуправления, не согласованными на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, содержащими множество пробелов и противоречий. Следует признать, что в действующем законодательстве, регулирующем отношения по оказанию ритуальных услуг, отсутствует системное правовое регулирование данных отношений, что существенно затрудняет формирование правовых основ рынка ритуальных услуг. В нормативно-правовых актах, непосредственно затрагивающих этот вид деятельности, отсутствуют четкие нормативные показатели содержания и объема, качества и безопасности ритуальных услуг, гарантий и способов их предоставления, ответственности за их несоблюдение. Они не отвечают в полной мере потребностям граждан и нуждаются в пересмотре и обновлении с учетом сложившейся правоприменительной практики предоставления ритуальных услуг [5].

Решение этого вопроса затруднено тем, что потенциал гражданско-правовых средств в механизме правового регулирования рынка ритуальных услуг в полной мере не изучен.

Среди ученых и практиков отсутствует единство в теоретическом осмыслении научных дефиниций рынка ритуальных услуг как объекта гражданско-правового регулирования, особенностей его субъектного и объектного состава, тенденций и перспектив развития законодательства, регламентирующего правила обращения ритуальных услуг [4].

В настоящее время при осуществлении ритуально-похоронного дела руководствуются уже устаревшими и требующими корректировки нормами Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Указанный закон закрепляет, что похоронное дело является самостоятельным видом деятельности, организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления; устанавливает санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест захоронений. Указаны такие важнейшие положения, как статус вероисповедальных (православных, иудейских, мусульманских и др.) кладбищ (или их участков), воинских кладбищ и семейных (родовых) захоронений.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органам представительной и исполнительной власти муниципальных образований передана в ведение в качестве «вопроса местного значения» организация ритуально-похоронного дела на территории всех поселений (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) и муниципальных районов. Администрациям всех видов поселений и городских округов определена обязанность организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения, а органам управления муниципальных районов определено содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг. За муниципалитетами для обеспечения вышеуказанных мероприятий закреплено необходимое имущество, включая земельные участки. В результате на территориях мегаполиса и сельского поселения в равной мере сходятся обязательные для исполнения сотни норм федерального и регионального законодательства и своих собственных нормативных актов, регулирую-

щих самые разные стороны правоотношений, возникающих со смертью любого гражданина России [9].

По мнению Тюниной И.И., с отнесением вопроса организации похоронного дела к полномочиям органов местного самоуправления государство практически устранилось от ответственности в сфере погребения граждан и развития похоронного хозяйства. В условиях неспособности муниципалитетов должным образом финансировать развитие похоронного дела и обеспечивать четкое выполнение всех процедур, установленных при организации похорон, а также отсутствия гарантий для возможных частных инвесторов похоронное дело оказалось в критическом положении.

Повсеместно наблюдаются факты нарушения прав потребителей ритуальных услуг, навязывания услуг (товаров) и поборов, нарушения антимонопольного законодательства, недобросовестной конкуренции, дефицита кладбищенских земель, отсутствия финансирования на содержание мест захоронения, некорректного поведения работников похоронных и медицинских служб. Многочисленные жалобы населения связаны с тем, что цены на похоронные услуги и товары не соответствуют их качеству, а могилы зачастую предоставляются за взятки. Информация о смерти граждан фактически превратилась в товар повышенного спроса со стороны жестко конкурирующих похоронных фирм. При этом все «черные» затраты в конечном счете возмещаются потребителем. Противоборство частных похоронных служб с муниципальным сектором и друг с другом часто носят криминальный характер.

Анализ современного спроса на услуги по организации мест захоронения указывает на необходимость переосмысления принципов кладбищенского хозяйствования. Крайне важно восполнить пробелы в земельном законодательстве, которое сегодня не учитывает нужд похоронного дела. В результате стоимость сооружения новых кладбищ достигает сотен миллионов рублей, что является запредельными суммами для местных бюджетов.

Сегодня очевидно, что без грамотного правового регулирования и максимального привлечения как государственных, так и ры-

ночных ресурсов нормальная работа похоронной отрасли невозможна.

Построение эффективных партнерских отношений между государством и бизнесом по совершенствованию похоронного сервиса позволит дать новый импульс к развитию похоронной инфраструктуры и внедрению новых форм обслуживания с привлечением внебюджетных средств. При этом необходимо законодательно установить прозрачные процедуры и регламенты, что обеспечит социальную защищенность граждан, гарантии для предпринимателей, снижение уровня коррупции в похоронном деле.

Одним из вариантов решения проблем, существующих в похоронной отрасли, как считает К. Князев, может стать внедрение в практику организации похоронного дела государственно-частного партнерства в рассматриваемой сфере, которое позволит привлечь необходимые объемы инвестиций из внебюджетных источников [7]. Целесообразно создание в ее рамках негосударственных (немуниципальных) похоронных объектов в виде кладбищ и крематориев. Среди механизмов внедрения системы негосударственных кладбищ К. Князев предлагает ряд мероприятий:

1. В случае отсутствия средств местных бюджетов на содержание мест захоронения и наличия возможностей предпринимателей обеспечить эффективное функционирование возможна передача муниципальных кладбищ частным компаниям на обслуживание бесплатно или на условиях аренды.

2. В качестве наиболее кардинальных механизмов предлагается продажа свободных и планируемых под организацию захоронений свободных земель в частную собственность.

3. Остается актуальным механизм предоставления земельных участков под кладбище в аренду на 49 лет.

Но все предлагаемые мероприятия возможны только при определенных условиях, а именно:

- при установлении обязательства сохранения категоричности и целевого назначения земельного участка;

- при сохранении обязательства органов местного самоуправления в случае досрочного прекращения деятельности по захоро-

нению и обслуживанию кладбища обеспечить его функционирование;

- при установлении обязательства сдавать в архив органа местного самоуправления сведения о произведенных захоронениях в электронном или бумажном виде с соблюдением необходимых требований.

В то же время очевидно, что на местном уровне разрешить проблему окончательно не получится. Необходимо переосмыслить роль федерального центра и региональной власти в преодолении кризисной ситуации в организации похоронного дела. Необходимо выработать единую государственную политику развития отрасли, установить должный контроль, использовать возможности снижения общественных расходов и развития похоронного хозяйства, связанные с широким использованием опыта негосударственного сектора и рыночными механизмами. При этом самое серьезное внимание необходимо уделить нормотворческой и правозащитной работе.

В городском округе Самара и Самарской области приняты свои нормативно-правовые акты о похоронном деле, это: Постановление Администрации городского округа Самара от 27 февраля 2010 года № 183 «О реализации отдельных положений Федерального закона «О погребении и похоронном деле» на территории городского округа Самара» (с изменениями на 4 августа 2016 года); Закон Самарской области от 06.07.2015 N 66-ГД «О порядке создания семейных (родовых) захоронений на территории Самарской области» (ред. от 23.01.2017г.).

Следует отметить, практика применения Закона № 66-ГД показала, что при его реализации возникают некоторые проблемы. Например, граждане, обращающиеся с заявлением о создании семейного (родового) захоронения, полагают некорректным в заявлении указывать конкретных родственников, которые могут быть похоронены на семейном (родовом) захоронении, и по этой причине иногда отказываются от создания семейного (родового) захоронения. Для решения данного вопроса, а также в целях совершенствования законодательства Самарской области и в соответствии с предложениями правоприменителей был разработан законопроект «О внесении изменений в Закон Са-

марской области «О порядке создания семейных (родовых) захоронений на территории Самарской области». Законопроектом предусматривается, что с заявлением о создании семейного (родового) захоронения может обратиться один человек. В заявлении о создании семейного (родового) захоронения заявитель указывает только число лиц (не менее двух), которые будут погребены на одном семейном (родовом) захоронении. Также законопроектом уточняется понятие семейного колумбария - это сооружение (стена скорби), предназначенное для захоронения праха или урн с прахом (останков) умерших (заявителя и иных лиц, которые могут быть погребены на одном семейном (родовом) захоронении).

В целом предприятия и организации отрасли адаптировались к условиям рыночных отношений. Идут процессы формирования производственной базы отрасли, расширения ассортимента предлагаемых населению изделий и услуг, вовлечения предпринимательских структур в развитие отрасли. Возрождается обрядовая культура, связанная с похоронами. Высокая социальная значимость отрасли требует ее постоянного развития и совершенствования отношений между исполнителями и потребителями ритуально-похоронных услуг, разрешения имеющихся в отрасли проблем. Важнейшей ключевой проблемой, по мнению Г.Н. Сюткина, является несовершенство нормативной базы и отсутствие единой системы управления функционирования и развития отрасли как самостоятельного вида деятельности (что определено законом № 8-ФЗ).

Как отмечала Е. Семенова, возглавляющая министерство потребительского рынка и услуг Московской области в период 2012—2014гг, начать решение накопившихся проблем нужно с внесения изменений в федеральное законодательство о похоронном деле, которое морально устарело и не соответствует реальному состоянию дел. Оно не содержит преемственности с другими нормативно-правовыми актами, что неизбежно ведет к негативным последствиям в ходе его применения. В частности, в современном земельном законодательстве отсутствует термин «кладбище», что не дает возможности для оптимального правоприменения норма-

тивно-правовых актов. Провалы правового регулирования способствуют росту коррупционности отрасли и многочисленным злоупотреблениям. В частности, отсутствуют стандарты качества ритуальных услуг, и не предусмотрена ответственность за нарушение. Законодательная база в этой сфере требует совершенствования в части понятийного аппарата, механизма построения единой системы управления, эффективного финансирования отрасли, кадрового обеспечения и контроля качества оказываемых ритуальных услуг и, главное, создания условий для прозрачности налогообложения данной сферы [10].

Закон никак не определяет формы и методы деятельности, предметы ведения работающих на рынке ритуально-похоронных услуг организаций, которые являются хозяйственными обществами или товариществами, другими негосударственными и немunicipальными предприятиями.

Законодательно не отрегулированы вопросы участия подобных организаций во владении, управлении и развитии ключевых объектов ритуально-похоронной сферы в виде кладбищ и крематориев. Именно по этой причине кремационное дело в России в настоящее время практически не развивается, т.к. у субъектов федерации нет средств на строительство крематориев, федеральный бюджет на эти цели денег не дает. В то же время желание и средства на создание крематориев имеются у частных структур. Однако они не могут заняться подобным бизнесом, т.к. это не позволяет Закон, который однозначно определяет, что крематории могут находиться в ведении органов государственного или муниципального управления [8].

В целях оценки состояния конкурентной среды на локальных рынках похоронных услуг, выявления барьеров и проблем, влияющих на развитие конкуренции на данных рынках, а также предупреждения и выявления нарушений антимонопольного законодательства России в 2008 году Комитетом по антимонопольному законодательству было принято решение о необходимости проведения анализа рынка похоронных услуг (в разрезе муниципальных районов и городских округов). В 2009–2010 гг. в соответствии с приказом ФАС России от 6 февраля 2008

№28 «О плане работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2009 – 2010 гг.» Управление контроля социальной сферы и торговли ФАС России совместно с территориальными органами провело анализ рынка похоронных услуг (в разрезе муниципальных районов и городских округов) за 2008 г. В проведении анализа приняли участие 81 территориальное управление ФАС России. Было выявлено, что причиной отсутствия конкуренции является неоднозначное толкование и применение норм Закона о погребении, которые прямо уполномочивают специализированные службы, помимо осуществления обязательных захоронений за счет бюджетных средств:

- определять возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения (ст. 7 Закона о погребении);

- осуществлять погребение умершего и оказание услуг по погребению (ст. 25 Закона о погребении), т.е. оказывают данным организациям преференции для оказания работ во всех сферах похоронных услуг.

Сделан вывод о том, что зачастую органы местного самоуправления передают территории общественных кладбищ в ведение специализированной службы по вопросам похоронного дела, тем самым наделяя их административно-властными полномочиями, что фактически не позволяет другим хозяйствующим субъектам свободно заниматься предпринимательской деятельностью на рынке ритуальных услуг [3].

При этом специализированная служба по вопросам похоронного дела, имеющая в хозяйственном ведении общественные кладбища, не допускает иных хозяйствующих субъектов к выполнению на данных кладбищах, таких работ, как, транспортировка гроба с телом к месту захоронения (включая ручную переноску), в том числе транспортировка гроба по территории кладбища (проезд катафального транспорта); рытье могилы; опускание гроба, засыпка могилы; установка памятника; установка элементов оформления и ограждения могилы; помещение урны в колумбарий с установкой памятной доски;

подхоронение урны с прахом в существующую могилу.

Хозяйствующие субъекты, не имеющие в хозяйственном ведении общественные кладбища, вынуждены заключать договоры со специализированной службой и перепродавать ей часть услуг, несмотря на то, что фактически в перепродаже данных услуг не заинтересованы, поскольку имеют экономические и организационные возможности самостоятельно оказывать полный перечень похоронных услуг, в том числе захоронение и изготовление могил, что приводит как к снижению количества оказываемых услуг, так и к уменьшению товарооборота хозяйствующего субъекта.

Выявлено, что рынки похоронных услуг в большинстве муниципальных образований и городских округов относятся к рынкам с неразвитой конкуренцией. При этом большая часть хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данных рынках и занимающих в своих географических границах долю более 35%, имеют государственную или муниципальную форму собственности.

Факт искусственного создания доминирующего положения специализированных служб является следствием принятия актов органов местного самоуправления, которые устанавливают административные барьеры и препятствия осуществлению деятельности иных хозяйствующих субъектов, действующих на рынке оказания ритуальных услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном рынке.

Таким образом, обращено внимание на то, что во многих небольших и средних муниципальных образованиях отсутствуют муниципальные правовые акты, регулирующие оказание ритуальных услуг, вопросы содержания и обслуживания муниципальных кладбищ. Данные факты нашли свое отражение в отчете антимонопольной службы [1].

В апреле 2013 года Институтом мониторинга эффективности правоприменения и Рабочей группой по защите прав потребителей Общественной палаты Российской Федерации проведены общественные слушания по вопросу о проблемах правового регулирования общественных отношений в области

похоронного дела и ритуальных услуг. Согласно резолюции, составленной по итогам, ее участники пришли к выводу, что отрасль находится в кризисном состоянии. Ощущается острая нехватка мест под захоронения. При оказании ритуальных услуг используются многочисленные коррупционные схемы, основанные на злоупотреблении шокowym состоянием родных и близких покойных. Наличествует жесткий конфликт интересов между медицинскими и похоронными организациями. По мнению участников слушаний, отсутствие четкой правовой базы и эффективного управления привели к крайне негативным последствиям во многих субъектах Российской Федерации.

По результатам слушаний Институт мониторинга эффективности правоприменения и Рабочая группа по защите прав потребителей Общественной палаты Российской Федерации отметили, что необходимо образовать совместную рабочую группу по доработке изменений и дополнений в законодательство о похоронном деле, включающую в себя представителей заинтересованных министерств и ведомств и представителей похоронной отрасли, а Правительству Российской Федерации необходимо назначить независимого куратора этой рабочей группы для устранения разногласий между государством и обществом по вопросу о модели правового регулирования похоронного дела. В целях изучения состояния дел в области похоронного дела в субъектах федерации Правительству Москвы необходимо предоставить в Общественную палату результаты открытого конкурса на оказание услуг по разработке модели реформирования и организации сферы ритуальных услуг, погребения и похоронного дела в городе Москве.

Еще в 2013 году и даже ранее выдвигались идеи реформирования рынка ритуальных услуг, много говорили о необходимости доработки изменений и дополнений в законодательство о похоронном деле. Однако до настоящего времени именно федеральное законодательство осталось на прежнем уровне, все также действует устаревший Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

С февраля 2015 г. на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов

размещен и проходит экспертизу проект Федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Следует отметить, что разработкой нового «ритуального» закона занималось министерство строительства Российской Федерации. Так, в ходе обсуждения законопроекта неоднократно вносились поправки. Предполагается, что в случае принятия закона он вступит в силу с 1 января 2018 года.

Проект нового закона, представленный Минстроем в самом начале, включал в себя положение о лицензировании отдельных видов ритуальных услуг (для этого предлагалось создать специальный орган). Но после оценки проекта Минэкономразвития и Минфином этот пункт из проекта исключили.

По мнению экспертов, внесение поправок, исключающих лицензирование деятельности по оказанию ритуальных услуг, стало для отрасли настоящим шоком. Первоначально проект закона был очень «сырой». Стоит напомнить, что до 2003 года в существующем законе был пункт о лицензировании. И его отмена привела к дикому рынку и появлению «черных» и «серых» агентов. Отрасль должна регулироваться самостоятельно. Рынок в сфере ритуально-похоронных услуг нуждается в регуляции (это может быть как лицензирование, так и саморегулирование).

Вызывает вопрос положение в проекте нового закона, предполагающее передачу сферы ритуальных услуг регионам. То есть контроль за похоронным бизнесом хотят закрепить за муниципалитетами. А те уже сами будут отбирать ритуальные компании и заключать с ними соглашения. Без таких соглашений работа в сфере ритуальных услуг будет невозможна. Но при таком раскладе событий будет грубо нарушаться антимонопольное законодательство, поскольку прослеживается лоббирование интересов «своих» агентов. Кроме того, органы местного самоуправления смогут пользоваться доминирующим положением в определении субъектов, оказывающих ритуальные услуги.

Особый акцент хотелось бы сделать как на моральных, так и на профессиональных качествах сотрудников организаций, занимающихся похоронным делом. Рассматрива-

емая отрасль ритуально-похоронного дела как никакая иная предполагает наличие комплекса самых высоких морально-этических и профессиональных качеств «ритуальных» работников. Пока никаких требований к работнику данной сферы трудовым законодательством не установлено. Неоднократно высказывалось предложение сформировать кодекс чести организаций и фирм, работающих в похоронном бизнесе, с тем чтобы профессионалы сами регулировали этические вопросы взаимодействия между собой.

На том же сайте (Федеральный портал проектов нормативных правовых актов) сейчас проходит общественное обсуждение текста проекта профессионального стандарта «Специалист в области похоронного дела». Так, например, среди прочих функций специалиста в области похоронного дела выделены другие требования, а именно: оказание первой медицинской помощи родственникам при выдаче тела умершего; владение приемами общения с клиентом, включая телефонные переговоры; знание культуры межличностного общения, профессиональной этики и этикета, психологии профессиональной деятельности, в т.ч. психологии горя.

Собственно, профстандарт специалиста в области похоронного дела содержит требования к образованию, опыту работников, их этическим качествам. Этот документ призван сделать работу похоронных организаций более эффективной.

Главным для специалиста ритуальной службы должен быть клиент, который переживает большой стресс. Его задача – успешно «лабиринтировать» между разумом и эмоциями, т. е. он должен быть настоящим профессионалом своего дела. Обучение похоронному делу – нелегкий труд, однако это необходи-

мый этап, предшествующий профессиональной деятельности. Постоянно совершенствовать свои знания должны также те, кто уже работает в данной сфере, в том числе и руководители ритуально-похоронных фирм.

Важным моментом является повышение ритуальной культуры хозяйствующих субъектов, граждан, также необходимо «нести в массы» современные технологии данной сферы, ведь на территории России ритуально-похоронная культура большинства потребителей оставляет желать лучшего. Причиной этого является низкая квалификация работников, несовершенство законов, невыполнение гарантий по захоронению, дающихся государством.

В заключении следует отметить, что рынок ритуальных услуг, являющийся сегментом рынка социальных услуг, как объект гражданско-правового регулирования представляет собой совокупность имущественных и личных неимущественных отношений в сфере погребения и похоронного дела, элементами которого являются: правила обращения ритуальных услуг, субъекты, юридические лица всех организационно-правовых форм и индивидуальные предприниматели, оказывающие ритуальные услуги, и потребители услуг - лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации, ритуальные услуги как объекты рыночного товарооборота. Несоответствие действующей нормативно-правовой базы требованиям рыночной экономики тормозит развитие сферы ритуального обслуживания [4]. Безусловно, наилучшим способом устранения существующих коллизий и пробелов законодательства в сфере погребения и похоронного дела было бы внесение изменений в Федеральный закон N 8-ФЗ.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Аналитический отчет по анализу рынка похоронных услуг (в разрезе муниципальных районов и городских округов). [Электронный ресурс]. - <http://fas.gov.ru>.
2. Березовский Д.В. Взаимодействие органов государственной власти и субъекта РФ с органами местного самоуправления и местными сообществами в процессе муниципальной реформы // Вестник Международного института рынка. 2007 г. №1. С. 152-158.
3. Грачев Р.Ю. Особенности антимонопольного регулирования рынка ритуальных услуг // Вестник Пермского университета. 2012. Выпуск 1(15). С.104-111.
4. Грачев Р.Ю. Гражданско-правовое регулирование рынка ритуальных услуг / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2012.

5. Зульфугарзаде Т.Э. Основы правового регулирования похоронного дела в России: учебно-практическое пособие. М.: ИРЦСО, 2008. 387 с.
6. Карлина А.А. Актуальные направления и инструменты регламентации муниципальных услуг // Вестник университета (Государственный университет управления) – М.: ГУУ, № 30, - 2009. – С. 152-155.
7. Князев К. Проблемы развития похоронного дела в России и перспективы государственно-частного партнерства в отрасли. [Электронный ресурс]. - <http://www.mosritual.ru/glavnoe-menju/press-sluzba/pressa-o-nas/problemu-razvitija-pohoronnogo-dela-v>.
8. Концепция нормативно-правового регулирования похоронной отрасли Российской Федерации и совершенствования ее законодательства (основные положения). [Электронный ресурс]. - <http://www.funeralportal.ru/library/1543/4195.html>.
9. Лексин В.Н. Умереть в России // Мир в России. 2010. N 4. С. 124 - 161.
10. Резолюция общественных слушаний «Проблемы правоприменения законодательства о похоронном деле» от 25 апреля 2013 г. [Электронный ресурс]. - [http://www.oprf.ru/files/2013dok/resoluciya\\_poh\\_delo\\_30082013.pdf](http://www.oprf.ru/files/2013dok/resoluciya_poh_delo_30082013.pdf).
11. Сошникова Р.С. Государственное управление: PUBULIC ADMINISTRATION OR PUBLIC MANAGEMENT ? // Вестник Международного института рынка. 2015 №1. С.212-216.

## **ACTUAL DIRECTIONS FOR IMPROVING THE REGULATORY FRAMEWORK IN THE PROVISION OF LAND FOR BURIAL OF THE DECEASED**

© 2017 Anna A. Karlina<sup>1</sup>, Ramiz A. Nasirov<sup>2</sup>

International Market Institute, Samara, Russia

<sup>2</sup>Municipal State Institution of Samara City District "The Ritual", Samara, Russia

The timeliness of the topic is defined by the important role of the funeral service as one of the socially important sectors in the provision of services affecting the interests of all Russian society. High social significance of the industry requires constant development and improvement of relations between executors and consumers of funeral services, solving the existing problems in the industry. The key problem is the imperfection of the regulatory framework and the lack of a unified system of control over functioning and development of the industry, as an independent activity.

Keywords: land tenure, funeral services, burial, funeral business.